



Universitas Nasional

**Implementasi Pengarusutamaan Gender Dalam Program Rumah Subsidi
Untuk Masyarakat Berpenghasilan Rendah**

(Studi di Rusunami Bandar Kemayoran)

Skripsi

Diajukan Sebagai Salah Satu Persyaratan Guna Mendapatkan Gelar Sarjana Ilmu
Administrasi Publik (S.AP)

Fahrul Rizki Prayogo

NPM. 183112351540332

Program Studi Administrasi Publik

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Nasional

Jakarta



Universitas Nasional

***Implementation of Gender Mainstreaming in the Ministry of PUPR's
Subsidized Housing Program***

(Study in Rusunami Bandar Kemayoran)

Skripsi

*Submitted as one of the requirements to get a bachelor's degree in Public Administration
(S.AP)*

Fahrul Rizki Prayogo

NPM. 183112351540332

Faculty of Social dan Political Sciences

Public Administration Study Program

2022

Daftar Isi

Halaman Pengesahan.....	i
Halaman Pernyataan Orisinalitas.....	ii
Persetujuan Skripsi.....	iii
Abstrak.....	iv
Abstract.....	v
Kata Pengantar.....	vi
Bab I:	
Pendahuluan.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	7
1.3. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	7
1.4. Sistematika Penulisan.....	8
Bab II: Tinjauan Pustaka.....	10
2.1. Penelitian Terdahulu.....	10
2.2. Kerangka Teori.....	12
2.2.1. Kebijakan Publik.....	12
2.2.2. Implementasi Kebijakan Publik.....	17
2.2.3. Gender dan Pengarusutamaan Gender.....	25
2.3. Kerangka Pemikiran.....	30
Bab III: Metode Penelitian.....	32
3.1. Lokasi Penelitian.....	32
3.2. Pendekatan Penelitian.....	32
3.3. Jenis dan Sumber Data.....	32
3.3.1. Data Primer.....	32
3.3.2. Data Sekunder.....	33
3.4. Informan Penelitian.....	33
3.5. Teknik Pengumpulan Data.....	34
3.5.1. Wawancara.....	35
3.5.2. Studi Kepustakaan.....	35
3.6. Teknik Analisis Data.....	35
3.6.1. <i>Data Reduction</i>	36
3.6.2. <i>Data Display</i>	36
3.6.3. <i>Conclusion Drawing/Verivication</i>	36

Bab IV: Hasil Penelitian dan Pembahasan.....	37
4.1. Objek Penelitian.....	37
4.1.1. Gambaran Umum Kementerian PUPR.....	37
4.1.2. Struktur Organisasi Ditjen Pembiayaan Infrastruktur.....	41
4.1.3. Pengarusutamaan Gender di Kementerian PUPR.....	41
4.2. Hasil Penelitian.....	50
4.2.1. Bagaimana Implementasi Pengarusutamaan Gender Dalam Program Rumah Subsidi Kementerian PUPR.....	50
4.2.2. Kendala Dalam Pelaksanaan Implementasi Pengarusutamaan Gender Dalam Program Rumah Bersubsidi.....	67
4.3. Pembahasan.....	70
4.3.1. Bagaimana Implementasi Pengarusutamaan Gender Dalam Program Rumah Subsidi Kementerian PUPR.....	70
4.3.2. Kendala Dalam Pelaksanaan Implementasi Pengarusutamaan Gender Dalam Program Rumah Bersubsidi.....	85
Bab V: Penutup.....	85
5.1. Kesimpulan.....	90
5.2. Saran.....	94
Daftar Pustaka.....	96
Transkrip Wawancara.....	98



Abstrak

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi pengarusutamaan gender dalam program rumah subsidi Kementerian PUPR yang dilihat dari teori model implementasi kebijakan Van Meter dan Van Horn yang terdiri dari ukuran-ukuran dasar & tujuan-tujuan kebijakan, sumber daya, komunikasi antar organisasi & kegiatan-kegiatan pelaksanaan, kondisi sosial, ekonomi, dan politik, karakteristik badan-badan pelaksana, dan masalah kapasitas. Metode penelitian dalam skripsi ini yaitu kualitatif deskriptif. Informan dalam penelitian ini terdiri dari empat orang pejabat struktural di Kementerian PUPR serta dua orang masyarakat yang memiliki unit subsidi di Kementerian PUPR. Sumber data yang digunakan dalam penelitian yaitu data primer yang didapatkan melalui wawancara dengan informan dan data sekunder yang bersumber dari catatan-catatan Kementerian PUPR dan dokumen-dokumen yang berkaitan dengan permasalahan yang diteliti. Hasil penelitian menemukan bahwa implementasi pengarusutamaan gender dalam program rumah subsidi Kementerian PUPR sudah berjalan dengan baik walaupun masih ada kekurangan di beberapa sektor. Kekurangna dan juga kendala dalam program ini berasal dari sisi masyarakat dan juga sisi pemerintah. Salah satu kendala dari sisi pemerintah dalam indikator komunikasi antar organisasi dan kegiatan pelaksanaan adalah telatnya penerbitan SP3K (Surat Persetujuan Pemberian Kredit) yang diakibatkan oleh PSU (Prasarana dan Sarana Utilitas) yang belum tersedia di rumah subsidi sehingga manfaat program terhambat untuk sampai ke masyarakat. Kendala dari sisi masyarakat berupa persyaratan yang kurang ketika diajukan ke Bank Pelaksana dan penerima manfaat tidak dikategorikan lagi sebagai MBR ketika mendapatkan unit subsidi karena mengalami jumlah kenaikan penghasilan.

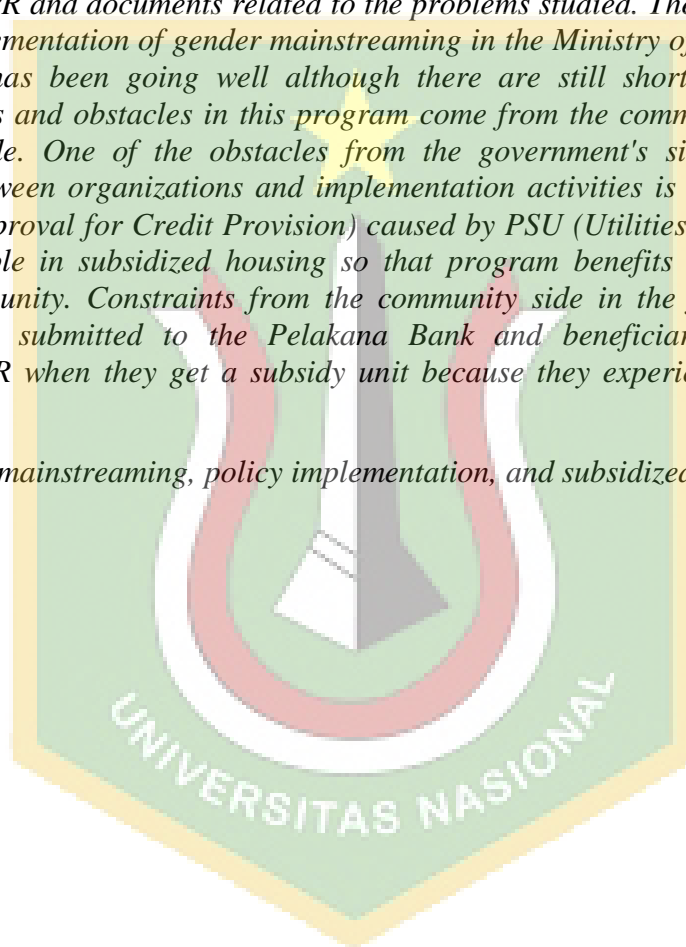
Kata Kunci : Pengarusutamaan geder, implementasi kebijakan, dan program rumah subsidi



Abstract

This study aims to determine the implementation of gender mainstreaming in the PUPR Ministry's subsidized housing program which is seen from the theory of the Van Meter and Van Horn policy implementation models consisting of basic measures & policy objectives, resources, inter-organizational communication & implementation activities. , social, economic and political conditions, characteristics of implementing agencies, and capacity issues. The research method in this thesis is descriptive qualitative. The informants in this study consisted of four structural officials at the Ministry of PUPR and two people who had a subsidy unit at the Ministry of PUPR. Sources of data used in this study are primary data obtained through interviews with informants and secondary data sourced from the records of the Ministry of PUPR and documents related to the problems studied. The results of the study found that the implementation of gender mainstreaming in the Ministry of PUPR's subsidized housing program has been going well although there are still shortcomings in several sectors. Weaknesses and obstacles in this program come from the community side and also the government side. One of the obstacles from the government's side in indicators of communication between organizations and implementation activities is the late issuance of SP3K (Letter of Approval for Credit Provision) caused by PSU (Utilities and Facilities) that are not yet available in subsidized housing so that program benefits are hampered from reaching the community. Constraints from the community side in the form of insufficient requirements when submitted to the Pelakana Bank and beneficiaries are no longer categorized as MBR when they get a subsidy unit because they experience an increase in income.

Keyword : Gender mainstreaming, policy implementation, and subsidized housing program



Kata Pengantar

Puji dan syukur saya panjatkan kepada Tuhan yang Maha Kuasa karena atas berkah berkah dan rahmatnya, saya bisa menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka untuk memenuhi salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Administrasi Publik (S.AP) di Universitas Nasional. Ketertarikan peneliti dengan permasalahan di dalam skripsi ini untuk mengetahui implementasi pengarusutamaan gender dalam program rumah subsidi Kementerian PUPR.

Peneliti menyadari bahwa penulisan skripsi ini mendapatkan bantuan dari banyak pihak yang terlibat selama proses penelitian. Oleh karena itu, peneliti ingin mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah membantu skripsi ini sampai bisa terselesaikan kepada:

1. Dr. Drs. El Amry Bermawi Putera, M.A sebagai Rektor Universitas Nasional
2. Dr. Bhakti Nur Avianto, S.IP., M.Si. sebagai Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional
3. Dr. Mary Ismowati, S.Sos., M.Si selaku Ketua Prodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional dan juga sebagai dosen pembimbing yang telah memberikan waktu, tenaga, pikiran, dan ide untuk memberikan arahan kepada peneliti dalam menulis skripsi. Peneliti juga ingin berterima kasih atas kesabaran dan perhatiannya selama memberikan dukungan dan bimbingan dalam proses penulisan skripsi. Semoga Tuhan Yang Maha Kuasa selalu memberikan kesehatan kepada Ibu dan juga keluarga.
4. Seluruh dosen khususnya para Bapak dan Ibu dosen prodi Administrasi Publik yang telah memberikan ilmu, pengetahuan, dan pendidikan moral mulai dari semester satu hingga semester akhir.
5. Seluruh staff di Sekretariat Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional yang telah membantu penyelesaian penulisan skripsi ini dalam hal surat-menyurat ke instansi pemerintah.
6. Bapak H.B.M selaku Direktur Pelaksana Pembiayaan Perumahan Direktorat Jenderal Pembiayaan Infrastruktur Pekerjaan Umum dan Perumahan Kementerian PUPR yang telah meluangkan waktunya untuk peneliti wawancara guna mendapatkan data dan informasi demi kebutuhan penulisan skripsi.

7. Ibu D.N.W selaku Kepala Bagian Perencanaan, Pemrograman, dan Penganggaran Direktorat Jenderal Pembiayaan Infrastruktur Pekerjaan Umum dan Perumahan Kementerian PUPR yang telah meluangkan waktunya untuk peneliti wawancara guna mendapatkan data dan informasi demi kebutuhan penulisan skripsi.
8. Bapak S.S selaku Kasubit Kemudahan dan Bantuan Direktorat Jenderal Pembiayaan Infrastruktur Pekerjaan Umum dan Perumahan Kementerian PUPR yang telah meluangkan waktunya untuk peneliti wawancara guna mendapatkan data dan informasi demi kebutuhan penulisan skripsi.
9. Bapak S selaku Kasubdit Kerjasama dan Investasi Direktorat Jenderal Pembiayaan Infrastruktur Pekerjaan Umum dan Perumahan Kementerian PUPR yang telah meluangkan waktunya untuk peneliti wawancara guna mendapatkan data dan informasi demi kebutuhan penulisan skripsi.
10. Kak Elma dan Kak Sjifa selaku staff di Direktorat Jenderal Pembiayaan Infrastruktur Pekerjaan Umum dan Perumahan yang telah membantu peneliti untuk bisa mewawancarai para informan.
11. Kedua orang tua peneliti yang telah membantu peneliti untuk bisa menyelesaikan skripsi ini melalui dukungan, arahan, dan memberikan doa untuk keberhasilan peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini. Semoga skripsi ini menjadi jalan bagi peneliti untuk membahagiakan kedua orang tua.
12. Teman-teman seperjuangan yang telah mau diajak untuk berdiskusi ketika mengalami kebuntuan dalam menulis skripsi, semoga kalian juga berhasil dalam menyelesaikan penelitian yang sedang dilakukan.
13. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebut satu per satu yang telah berkontribusi terhadap keberhasilan peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.

Dengan penuh kesadaran dan kerendahan hati, penulis sangat menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari berbagai kekurangan dan kesalahan penulisan serta materi yang disajikan. Maka dari itu, penulis berharap ada tindak lanjut berupa saran dan kritik agar skripsi ini bisa lebih baik lagi.

Jakarta, 25 Agustus 2022

Fahrul Rizki Prayogo



UNIVERSITAS NASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

JAKARTA

PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : Fahrul Rizki Prayogo
Nomor Pokok Mahasiswa : 183112351540332
Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Pengarusutamaan Gender Dalam Program Rumah Subsidi Untuk Masyarakat Berpenghasilan Rendah (Studi di Rusunami Bandar Kemayoran)
Diajukan untuk : Sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik (S.AP)

Disahkan

Jakarta, Agustus 2022

Dosen Pembimbing

Dr. Mary Ismowati, M.Si

Dekan

Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIC
JAKARTA

FORMULIR 4 PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Fahrul Rizki Prayogo
Nomor Induk Mahasiswa : 183112351540332
Jurusan : Administrasi Publik
Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Pengarusutamaan Gender Dalam Proram Rumah Bersubsidi Untuk Masyarakat Berpenghasilan Rendah (Studi di Rusunami Bandar Kemayoran

Benar telah memperbaiki Skripsi berdasarkan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi pada tanggal, 25 Agustus 2022, sebagaimana tertulis dalam "Berita Acara Ujian Skripsi"

Jakarta, Agustus 2022

Ketua Sidang: Dr. Chazali Husni Situmorang, Apt.,M.Sc.,PH

Penguji I: Rusman Ghazali, M.Si. PhD

Penguji II: Dr. Mary Ismowati, M.Si



Universitas Nasional

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jakarta

Halaman Pengesahan

Skripsi diajukan oleh :

Nama : Fahrul Rizki Prayogo
NPM : 183112351540332
Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Pengarusutamaan Gender Dalam Program Rumah Subsidi Kementerian PUPR

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

Dewan Penguji

Ketua Sidang Drg. Chozali H Situmorang, Apt, M.Sc.....Ttd

Pembimbing I/Penguji I Rusmani Gazali, Ph.D.....Ttd

Pembimbing II/Penguji II JMS.....Ttd

Ditetapkan di : Jakarta

___ / ___ 2022



Universitas Nasional

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jakarta

Halaman Pengesahan Orisinalitas

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Fahrul Rizki Prayogo
NPM : 183112351540332
Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Pengarusutamaan Gender Dalam Program Rumah Subsidi Kementerian PUPR

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa tugas akhir ini merupakan hasil penelitian, pemikiran, dan pemaparan asli dari saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya.

Jika di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, ____ Agustus 2022

Yang membuat pernyataan



Fahrul Rizki Prayogo

LEMBAR PERSETUJUAN JUDUL YANG TELAH DIREVISI

Nama : Fahrul Rizki Prayogo
NPM : 183112351540332
Fakultas/Akademik : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Publik
Tanggal Sidang : 25 Agustus 2022




JUDUL DALAM BAHASA INDONESIA

**Implementasi Pengarusutamaan Gender Dalam
Program Rumah Subsidi Untuk Masyarakat
Berpenghasilan Rendah (Studi di Rusunami Bandar
Kemayoran**

JUDUL DALAM BAHASA INGGRIS

**Implementation of Gender Mainstreaming in The
Subsidized Housing Program For Low-Income
Communities (Study at Rusunami Bandar Kemayoran)**

TANDA TANGAN DAN TANGGAL

Pembimbing	Ka. Prodi	Mahasiswa
TGL: 19/9/22	TGL: 19/9/2022	TGL: 18/09/22
		
Dr. Mary Ismowati, M.Si	Dr. Mary Ismowati, M.Si	Fahrul Rizki Prayogo



Universitas Nasional

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jakarta

Persetujuan Skripsi

Nama : Fahrul Rizki Prayogo
NPM : 183112351540332
Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Pengarusutamaan Gender Dalam Program Rumah Subsidi Kementerian PUPR
Diajukan untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Srata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional

Disetujui untuk diujikan

Jakarta, 8 Agustus 2022

Dosen Pembimbing

Dr. Mary Ismowati, S.Sos., M.Si

Ketua Prodi Administrasi Publik

Dr. Mary Ismowati, S.Sos., M.Si