



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**PENERAPAN PROGRAM PENCEGAHAN PEMBERANTASAN  
PENYALAHGUNAAN DAN PEREDARAN GELAP NARKOBA (P4GN)  
BADAN NARKOTIKA NASIONAL KOTA ADMINISTRASI JAKARTA  
TIMUR TAHUN 2021**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai salah satu memperoleh  
gelar Sarjana Administrasi Publik (S.AP)

Farhan Abror Azis

NPM. 183112351550150

**FAKULTAS ILMU SOSIAL ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK**

**2022**



**UNIVERSITAS NASIONAL**

***IMPLEMENTATION OF THE PREVENTION PROGRAM FOR THE  
ERADICATION OF ILLEGAL ABUSE AND TRAFFICKING OF DRUGS  
(P4GN) NATIONAL NARCOTICS AGENCY EAST JAKARTA CITY  
ADMINISTRATION IN 2021***

**SKRIPSI**

*Submitted as one of the requirements for obtaining a Bachelor of Public  
Administration (S.AP)*

Farhan Abror Azis

NPM. 183112351550150

***FACULTY OF SCIENCE AND POLITICAL SCIENCE***

***STUDY OF PROGRAM PUBLIC ADMINISTRATION***

**JAKARTA**

**2022**



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**JAKARTA**

**PENGESAHAN SKRIPSI**

Nama : Farhan Abror Azis  
Nomor Pokok Mahasiswa : 183112351550150  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Penerapan Program Pencegahan Pemberantasan Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkoba (P4GN) Badan Narkotika Nasional Kota Administrasi Jakarta Timur Tahun 2021  
Diajukan untuk : Sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik (S.AP)

Disahkan

Jakarta, 9 September 2022

Dosen Pembimbing

Dekan

Dr. Drs. Ahmad Muksin, M.Si



Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si



UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU  
POLITIK JAKARTA

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :

Nama : Farhan Abror Azis  
NPM : 183112351550150  
Program Stud : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Penerapan Program Pencegahan  
Pemberantasan Penyalahgunaan dan  
Peredaran Gelap Narkoba (P4GN) Badan  
Narkotika Nasional Kota Administrasi  
Jakarta Timur Tahun 2021

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

### DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Prof. Dr. Drs. Adjat Daradjat, M.Si. Ttd

Penguji I : Dr. Mary Ismowati, M.Si. Ttd

Penguji II : Dr. Drs. Ahmad Muksin, M.Si. Ttd

Ditetapkan di : Jakarta

Jumat, 09 September 2022




UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIC  
JAKARTA

## FORMULIR 4 PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Farhan Abror Azis  
Nomor Induk Mahasiswa : 183112351550150  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Penerapan Program Pencegahan Pemberantasan  
Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkoba  
(P4GN) Badan Narkotika Nasional Kota  
Administrasi Jakarta Timur Tahun 2021

Benar telah memperbaiki Skripsi berdasarkan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi pada tanggal, 1 September 2022, sebagaimana tertulis dalam "Berita Acara Ujian Skripsi".

Jakarta, 9 September 2022

Ketua Sidang : Prof. Dr. Drs. Adjat Daradjat, M.Si. 

Penguji I : Dr. Mary Ismowati, M.Si. 

Penguji II : Dr. Drs. Ahmad Muksin, M.Si. 

Keterangan :

\*) Lembaran ini dapat diminta di Sekretariat FISIP, apabila Skripsinya telah diajukan dan dinyatakan **LULUS**, halaman ini tidak dijilid.

## LEMBAR PERSETUJUAN JUDUL YANG TELAH DIREVISI

Nama : Farhan Abror Azis  
NPM : 183112351550150  
Fakultas/Akademik : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Administrasi Publik  
Tanggal Sidang : 1 September 2022

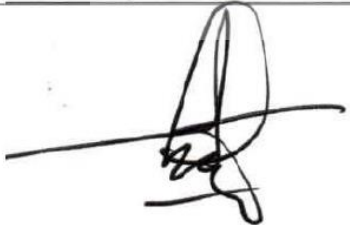


### JUDUL DALAM BAHASA INDONESIA

Penerapan Program Pencegahan Pemberantasan Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkoba (P4GN) Badan Narkotika Nasional Kota Administrasi Jakarta Timur Tahun 2021

### JUDUL DALAM BAHASA INGGRIS

*Implementation Of The Prevention Program For The Eradication Of Illegal Abuse And Trafficking Of Drugs (P4GN) National Narcotics Agency East Jakarta City Administration In 2021*

### TANDA TANGAN DAN TANGGAL

Pembimbing	Ka. Prodi	Mahasiswa
TGL : 13 September 2022	TGL : 13 September 2022	TGL : 13 September 2022
		



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**JAKARTA**

### **HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS**

Saya yang bertanda – tangan dibawah ini:

Nama : Farhan Abror Azis

NIM : 183112351550150

Judul Skripsi : Penerapan Program Pencegahan Pemberantasan Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkoba (P4GN) Badan Narkotika Nasional Kota Administrasi Jakarta Timur Tahun 2021.

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, 11 / 08 / 2022



Farhan Abror Azis

## ABSTRAK

Nama : Farhan Abror Azis  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Penerapan Program Pencegahan Pemberantasan  
Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkoba (P4GN)  
Badan Narkotika Nasional Kota Administrasi Jakarta  
Timur Tahun 2021.

<b>Kata kunci</b> Penerapan, Program, Pencegahan Pemberantasan Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkoba (P4GN).	<p>Program P4GN merupakan upaya berkelanjutan yang oleh Badan Narkotika Nasional sebagai lembaga yang berwenang dengan melibatkan masyarakat yang berusaha untuk melindungi dari bahaya penyalahgunaan narkoba yang dapat membahayakan masyarakat. Badan Narkotika Nasional Kota Administrasi Jakarta Timur melaksanakan pencegahan dan pemberantasan yang bertujuan untuk mewujudkan masyarakat yang sehat dan bebas dari penyalahgunaan dan peredaran narkoba.</p> <p>Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana Penerapan Program pencegahan pemberantasan penyalahgunaan dan peredaran gelap narkoba oleh Badan Narkotika Nasional Kota Administrasi Jakarta Timur. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan teknik pengumpulan data berupa observasi, wawancara, dan dokumentasi. Data yang diperoleh akan dianalisis dengan melakukan pengumpulan data, reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.</p> <p>Berdasarkan hasil analisis yang telah dilakukan, diperoleh kesimpulan bahwa program Pencegahan Pemberantasan Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkoba belum terimplementasi dengan baik oleh Badan Narkotika Nasional Kota Administrasi Jakarta Timur. Dilihat dalam penerapan indikator sumber daya dan kondisi ekonomi sosial politik belum terlaksana dengan baik secara keseluruhan, kurangnya sumber daya yang dimiliki serta kondisi sosial masyarakat pada kawasan rawan narkoba sehingga program P4GN ini belum tersampaikan dengan baik.</p>
<b>Pembimbing</b>	Dr. Ahmad Muksin, M.Si



## ABSTRACT

Name : Farhan Abror Azis

Courses : Public Administration

Title : *Implementation of the Prevention Program For The Eradication of  
Illegal Abuse and Circulation of Drugs (P4GN) National Narcotics  
Agency East Jakarta City Administration in 2021.*

<p><b>Keywords</b> <i>Implementation, Program, Prevention of the Eradication of Drug Abuse and Illicit Trafficking (P4GN).</i></p>	<p><i>The P4GN program is an ongoing effort by the National Narcotics Agency as an authorized institution by involving the community trying to protect against the dangers of drug abuse that can harm the community. The National Narcotics Agency of the East Jakarta City Administration carries out prevention and eradication aimed at creating a healthy society and free from drug abuse and trafficking.</i></p> <p><i>The purpose of this study was to find out how the implementation of the prevention program for the eradication of drug abuse and illicit trafficking by the National Narcotics Agency of East Jakarta City Administration. This study uses qualitative methods with data collection techniques in the form of observation, interviews, and documentation. The data obtained will be analyzed by collecting data, reducing data, presenting data, and drawing conclusions.</i></p> <p><i>Based on the results of the analysis that has been carried out, it is concluded that the program for the Eradication of Drug Abuse and Illicit Trafficking has not been implemented properly by the National Narcotics Agency of the East Jakarta City Administration. Judging from the application of resource indicators and socio political economic conditions that have not been implemented well as a whole, the lack of available resources and social conditions of the community in drug-prone areas so that the P4GN program has not been conveyed properly.</i></p>
<p><b>Mentor</b></p>	<p><i>Dr. Ahmad Muksin, M.Si</i></p>

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas segala berkat dan rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Administrasi Publik di Universitas Nasional. Ketertarikan penulis dengan permasalahan dalam skripsi ini adalah bermula dari adanya permasalahan terkait penyalahgunaan narkoba yang tidak kunjung usai sehingga ingin meneliti bagaimana Penerapan Program Pencegahan Pemberantasan Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkoba (P4GN) Badan Narkotika Nasional Kota Administrasi Jakarta Timur.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan, dukungan, dan bimbingan yang tiada hentinya dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah membantu peneliti dalam penyusunan skripsi ini, terima kasih kepada:

1. Dr. Drs, El Amry Bermawi Putera, M.A., M.Pd., selaku Rektor Universitas Nasional.
2. Dr. Erna Ermawati Chotim, S.Sos., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
3. Dr. Bhakti Nur Avianto, M.Si, selaku Wakil Dekan I Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
4. Dr. Aos Yuli Firdaus, S.IP., M.Si., selaku Wakil Dekan II Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.

5. Dr. Marry Ismowati, S.Sos., M.Si., selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
6. Angga Sulaiman, S.IP., M.AP, selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Administrasi Publik Universitas Nasional.
7. Dr. Ahmad Muksin, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu, tenaga, pikiran, dan memberikan saran, masukan serta motivasi kepada penulis selama penulisan skripsi, dan memberikan banyak ilmu serta solusi pada setiap kesulitan dalam penulisan skripsi ini.
8. Seluruh dosen Administrasi Publik, atas segala ilmu, pengetahuan, pengalaman, pendidikan moral yang telah diberikan selama menempuh pendidikan di Universitas Nasional.
9. Badan Narkotika Nasional Pusat dan Badan Narkotika Nasional Kota Administrasi Jakarta Timur yang telah membantu dalam memberikan informasi-informasi yang dibutuhkan oleh penulis.
10. Kedua orang tua tercinta yaitu Bapak Muhamad Syarif dan Ibu Dede Kurniati yang selalu mendoakan, selalu memberikan kasih sayangnya dan memberikan segala dukungan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
11. Terima kasih kepada diri sendiri yang telah mampu berjuang dan sabar menyelesaikan perkuliahan ini dengan sangat baik walaupun berbagai rintangan yang dilalui, pada akhirnya mampu melewati itu semua.

12. Kakak dan adik penulis Nida Fauziyah Imani, Siti Hajar Almakki, Almira Rofifah yang senantiasa menjadi penghibur serta memberikan segala dukungan tiada henti sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
13. Fika Rachmalia, Dita Ayu, Aryagalih Wiranata, Rama Swandaru yang juga sedang berjuang menyelesaikan skripsi. Terima kasih untuk waktu, dukungan dan saran yang diberikan selama proses penyusunan skripsi ini.
14. Seluruh teman-teman seperjuangan Program Studi Administrasi Publik 2018 yang telah menjadi penghibur dan banyak memberikan dukungan kepada penulis selama menjalankan pendidikan di Universitas Nasional.
15. Seluruh pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Akhir kata, penulis berharap Tuhan Yang Maha Esa membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan menjadi referensi demi pengembangan ke arah yang lebih baik. Semoga Tuhan Yang Maha Esa senantiasa melimpahkan Rahmat-Nya kepada kita semua.

Jakarta, 8 Agustus 2022

Farhan Abror Azis

## DAFTAR ISI

<b>PERSETUJUAN SKRIPSI</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI</b> .....	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN JUDUL</b> .....	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian .....	10
1.5 Sistematika Penulisan .....	10
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>11</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	11
2.1.1 Penelitian Terdahulu Himma Faridatul Husna dan Indah Prabawati S.Sos., M.Si. (2019).....	11
2.1.2 Penelitian Terdahulu Rumenda Agatha Ginting (2019) .....	12
2.1.3 Penelitian Terdahulu Sylvia Roennfeld dan Sophia Bernadette (2021)	12
2.2 Konsep Kebijakan Publik .....	14
2.3 Konsep Implementasi Kebijakan Publik.....	17
2.4 Kebijakan Penyalahgunaan Narkoba .....	24

2.5 Kebijakan Pencegahan Pemberantasan Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkoba (P4GN).....	25
2.6 Kerangka Pemikiran.....	27
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>30</b>
3.1 Pendekatan Penelitian .....	30
3.2 Informan Penelitian.....	31
3.3 Teknik Pengumpulan Data .....	32
3.3.1 Metode Pengumpulan Data.....	32
3.3.2 Sumber Data .....	34
3.4 Teknik Pengolahan Data dan Analisis Data .....	35
3.4.1 Triangulasi Data .....	35
3.4.2 Analisis Data.....	37
3.5 Lokasi dan Jadwal Penelitian .....	38
3.5.1 Lokasi Penelitian .....	38
3.5.2 Jadwal Penelitian .....	38
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>39</b>
4.1 Gambaran Umum.....	39
4.1.1 Badan Narkotika Nasional .....	39
4.1.2 Tugas Pokok dan Fungsi .....	40
4.1.3 Visi dan Misi.....	41
4.1.4 Struktur Organisasi BNNK Jakarta Timur.....	41
4.1.5 Strategi BNNK Jakarta Timur .....	45
4.2 Penerapan Program Pencegahan Pemberantasan Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkoba (P4GN) Badan Narkotika Nasional Kota Administrasi Jakarta Timur Tahun 2021 .....	47
4.2.1 Standar dan Sasaran Kebijakan .....	48
4.2.2 Sumber daya .....	72
4.2.3 Komunikasi Antar Organisasi .....	80
4.2.4 Karakteristik Agen Pelaksana.....	85
4.2.5 Disposisi Pelaksana .....	88
4.2.6 Kondisi Ekonomi, Sosial, dan Politik .....	92
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>97</b>

5.1 Kesimpulan.....	97
5.2 Saran.....	100
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>102</b>



## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Penduduk Provinsi DKI Jakarta Tahun 2020-2021.....	3
Tabel 1. 2 Kawasan Rawan Narkoba Provinsi DKI Jakarta .....	3
Tabel 1. 3 Data Penyalahguna Narkoba Kota Jakarta Timur .....	6
Tabel 2. 1 Perbandingan Penelitian Terdahulu.....	13
Tabel 3. 1 Penentuan Informan .....	31
Tabel 3. 2 Jadwal Penelitian .....	38
Tabel 4. 1 Data Jumlah Penyalahguna Narkoba Kota Jakarta Timur .....	51
Tabel 4. 2 Data Jumlah Pasien Rehabilitasi BNNK Jakarta Timur Berdasarkan Usia.....	52
Tabel 4. 3 Daftar Rujukan Rehabilitasi BNNK Jakarta Timur .....	53
Tabel 4. 4 Sebaran Kawasan Rawan Narkoba di Jakarta Timur Tahun 2021 .....	67
Tabel 4. 5 SDM BNNK Jakarta Timur .....	74
Tabel 4. 6 Daftar Rujukan Rehabilitasi BNNK Jakarta Timur .....	77





## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran Penelitian .....	29
Gambar 3. 1 Triangulasi Sumber .....	36
Gambar 4. 1 Struktur Organisasi BNNK Jakarta Timur .....	42
Gambar 4. 2 Data Alasan Masyarakat Menggunakan Narkoba Tahun 2021 .....	54
Gambar 4. 3 Ketanggapsiagaan Masyarakat Menyikapi Penyalahgunaan Narkoba .....	61
Gambar 4. 4 Sosialisasi Program Rehabilitasi BNNK Jakarta Timur di Bapas Jakarta Timur .....	64
Gambar 4. 5 Kegiatan Pemberdayaan Masyarakat di Kawasan Rawan Narkoba .	70
Gambar 4. 6 Penandatngann MOU P4GN Dengan LMK Kelurahan Jatinegara Jakarta Timur .....	82

