

TESIS
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGANAN
***STUNTING* DI KABUPATEN BANDUNG**
TAHUN 2021

HARDIANTO HN
206301718045

Tesis ini Diajukan sebagai Salah Satu Syarat untuk Memperoleh Gelar Magister
Administrasi Publik



UNIVERSITAS NASIONAL
SEKOLAH PASCA SARJANA
PROGRAM MAGISTER ADMINISTRASI
JAKARTA
TAHUN 2022

LEMBAR PERSETUJUAN TESIS

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGANAN STUNTING DI KABUPATEN BANDUNG TAHUN 2021

Diajukan untuk memenuhi sebagian salah satu syarat, guna memperoleh gelar
Magister Ilmu Administrasi publik (M.AP)



Disetujui

Jakarta, 20 Agustus 2022

Pembimbing

Ketua Program Studi
Magister Administrasi

(Dr. Rusman Ghazali, M.Si)

(Dr. Rusman Ghazali, M.Si)

LEMBAR PENGESAHAN DAN NILAI TESIS

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGANAN STUNTING

DI KABUPATEN BANDUNG TAHUN 2021

Telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji pada tanggal 20 Agustus 2022 dan
diyatakan **LULUS** dengan nilai **A**

TIM PENGUJI

Ketua Sidang : Dr. Tb Massa Djafar, M.Si

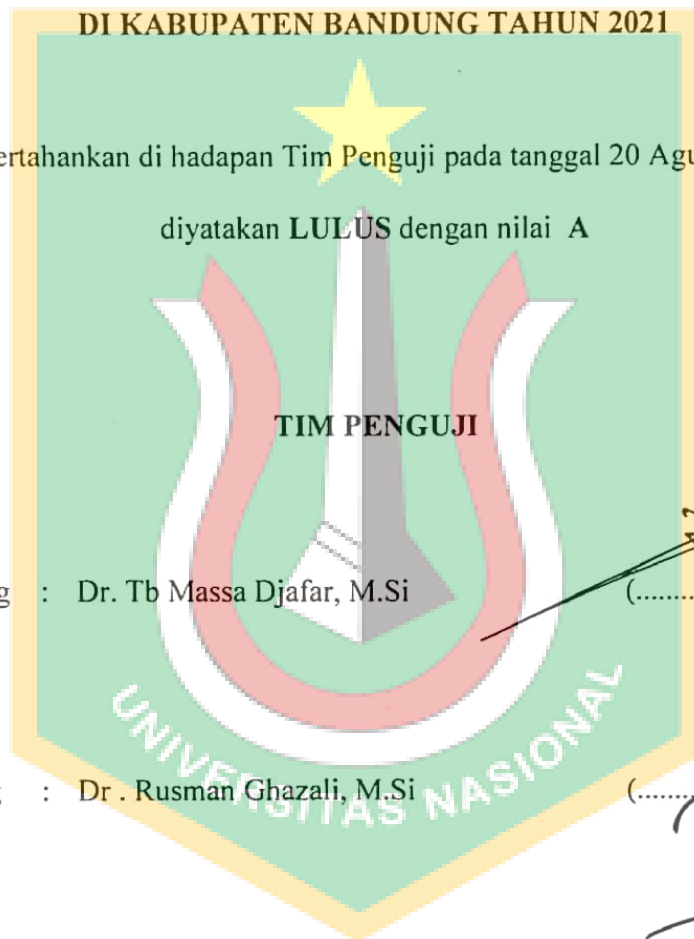
(.....)

Pembimbing : Dr. Rusman Ghazali, M.Si

(.....)

Penguji : Dr. Syaipudin, M.Si

(.....)



[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

LEMBAR PERSETUJUAN PERBAIKAN TESIS

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGANAN STUNTING DI KABUPATEN BANDUNG TAHUN 2021

Benar telah diperbaiki berdasarkan petunjuk dari Tim Penguji dalam sidang ujian Tesis pada tanggal 26 Agustus 2021 sebagaimana tertulis dalam berita Acara Ujian Tesis.

Jakarta, 26 Agustus 2022

Pembimbing,

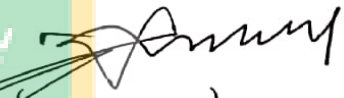

Dr. Rusman Ghazali, M.Si

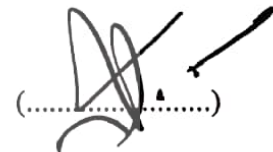
Ketua Sidang : Dr. Tb Massa Djafar, M.Si

Pembimbing : Dr. Rusman Ghazali, M.Si

Penguji : Dr. Syaipudin, M.Si




(.....)


(.....)


(.....)

LEMBAR PERSETUJUAN JUDUL YANG TELAH DIREVISI

N a m a : Hardianto HN
N P M : 206301718045
Fakultas/Akademi : Sekolah Pascasarjana
Program Studi : Magister Administrasi Publik
Tanggal Sidang : 20 Agustus 2022

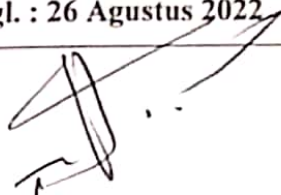
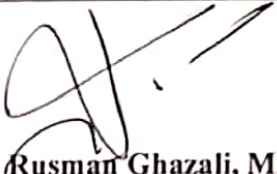

JUDUL DALAM BAHASA INDONESIA :

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGANAN STUNTING
DI KABUPATEN BANDUNG TAHUN 2021

JUDUL DALAM BAHASA INGGRIS :

IMPLEMENTATION OF STUNTING HANDLING POLICY
IN BANDUNG REGENCY IN 2021

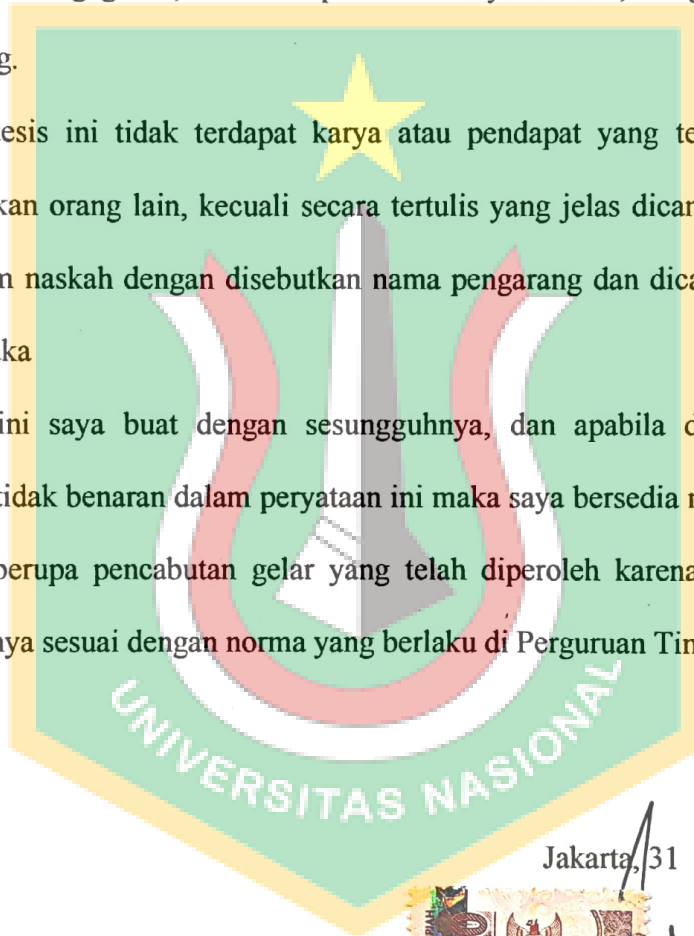
TANDA TANGAN DAN TANGGAL :

Pembimbing	Ka. Prodi	Mahasiswa
Tgl. : 26 Agustus 2022	Tgl. : 26 Agustus 2022	Tgl. : 26 Agustus 2022
 Dr. Rusman Ghazali, M.Si	 Dr. Rusman Ghazali, M.Si	 Hardianto HN

PERYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Tesis ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik Magister, baik di Universitas Nasional maupun di Perguruan Tinggi Lain.
2. Tesis ini murni gagasan, rumusan penelitian saya sendiri, dengan arahan Tim Pembimbing.
3. Di dalam tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis yang jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat ketidak benaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena tesis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi ini.



Jakarta, 31 Agustus 2022



Hardianto HN
NPM.206301718045

ABSTRAK

Nama : Hardianto Heru Nugroho
NPM : 206301718045
Program Studi : Magister Administrasi Publik
Judul Tesis : Implementasi Kebijakan Penanganan Stunting Di Kabupaten Bandung Tahun 2021.

Tesis ini membahas tentang implementasi Kebijakan Penanganan *Stunting* di Kabupaten Bandung Tahun 2021. Pemerintah Daerah telah menetapkan Peraturan Bupati Nomor 74 Tahun 2019 tentang Percepatan Pencegahan dan Penanggulangan *Stunting* dan membentuk Tim percepatan penurunan *Stunting* melalui Surat Keputusan Bupati Bandung Nomor: 441.1/Kep.144-Dinkes/2019 tentang Satuan Tugas Percepatan Pencegahan dan Penanggulangan *Stunting*. Kabupaten Bandung merupakan kabupaten dengan prevalensi tertinggi ke-4 se Provinsi Jawa Barat dengan angka prevalensi *stunting* sebesar 27,1% (Studi Kasus Gizi Balita Indonesia Tahun 2019). Permasalahan yang dibahas dalam Tesis ini adalah bagaimana bentuk kebijakan penanganan *stunting* yang telah ditetapkan, implementasi program penanganan *stunting* dan faktor-faktor apa yang mempengaruhi program penanganan *stunting* di Kabupaten Bandung.

Selanjutnya, teori implementasi yang digunakan untuk mengukur keberhasilan Kebijakan Penanganan *Stunting* di Kabupaten Bandung pada Tesis ini adalah konsepsi yang diuraikan Donald Van Meter dan Carl Van Horn (1975), bahwa keberhasilan kebijakan sangat ditentukan oleh dimensi-dimensi yang mempengaruhi jalannya suatu kebijakan yaitu: 1) Standar Dan Tujuan Kebijakan; 2) Sumber Daya; 3) Komunikasi Antar Organisasi; 4) Karakteristik Organisasi Pelaksana; 5) Kondisi Ekonomi, Sosial, dan Politik; dan 6) Kecenderungan Pelaksana. Data yang diperoleh dianalisis dengan menggunakan metode deskriptif kualitatif.

Diperlukan komitmen daerah, program kegiatan dan anggaran penanganan *stunting* dapat di tuangkan setiap tahunnya dalam Dokumen Perencanaan dan Penganggaran Daerah, melakukan penguatan koordinasi dan komunikasi antar organisasi perangkat daerah dalam upaya penanganan *stunting*, peningkatan kualitas sumber daya manusia dan konsolidasi berbagai system pendataan seperti elektronik Pencatatan dan Pelaporan Gizi Berbasis masyarakat, e-Human Development Worker, Pendekatan Keluarga 2021 sehingga dalam menentukan program agar lebih tepat, efektif dan efisien.

Kata Kunci :Implementasi Kebijakan Penanganan *Stunting*

ABSTRAK

Name : Hardianto Heru Nugroho
NPM : 206301718045
Study Program : Master in Public Administration
Title : Implementation of Stunting Handling Policy in Bandung Regency in 2021.

This thesis discusses the implementation of the Stunting Handling Policy in Bandung Regency in 2021. The Regional Government has established Regent Regulation Number 74 of 2019 concerning the Acceleration of Stunting Prevention and Control and formed a Stunting Acceleration Team through the Bandung Regent's Decree Number: 441.1/Kep.144-Dinkes /2019 concerning the Task Force for the Acceleration of Stunting Prevention and Control. Bandung Regency is the district with the 4th highest prevalence in West Java Province with a stunting prevalence rate of 27.1% (Case Study of Indonesian Toddler Nutrition in 2019). The problems discussed in this thesis are how the form of stunting handling policies that have been determined, the implementation of stunting handling programs and what factors affect stunting handling programs in Bandung Regency.

Furthermore, the implementation theory used to measure the success of the Stunting Handling Policy in Bandung Regency in this thesis is the conception described by Donald Van Meter and Carl Van Horn (1975), that the success of the policy is largely determined by the dimensions that influence the course of a policy, namely: 1) Standards and Policy Objectives; 2) Resources; 3) Inter-Organizational Communication; 4) Characteristics of Implementing Organizations; 5) Economic, Social, and Political Conditions; and 6) response of the implementers. The data obtained were analyzed using a qualitative descriptive method.

Regional commitment is needed, activity programs and budgets for stunting handling can be poured annually in Regional Planning and Budgeting Documents, strengthening coordination and communication between regional apparatus organizations in efforts to deal with stunting, improving the quality of human resources and consolidating various data collection systems such as electronic registration and Community-based Nutrition Reporting, e-Human Development Worker, 2021 Family Approach so that in determining the program to be more precise, effective and efficient.

Keywords: Implementation of Stunting Handling Policy

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan Puji dan Syukur Kehadirat Allah SWT atas segala Rahmat dan Karunianya pada penulis, akhirnya penulis dapat menyelesaikan penyusunan tesis yang berjudul “**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGANAN STUNTING DI KABUPATEN BANDUNG TAHUN 2021**”.

Tesis ditulis dalam rangka memenuhi sebagai persyaratan untuk memperoleh gelar Magister (S.2) Administrasi Publik di Universitas Nasional.

Penulis menyadari bahwa tesis dapat diselesaikan berkat dukungan dan bantuan dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis berterima kasih kepada semua pihak yang secara langsung maupun tidak langsung memberikan kontribusi dalam menyelesaikan Tesis ini. Selanjutnya ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Maswadi Rauf, M.A. Sebagai Direktur Sekolah PascaSarjana Universitas Nasional.
2. Bapak Dr. Rusman Gazali, M.Si. Sebagai Ketua Program Studi Magister Administrasi Publik dan selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan dukungan dan arahan selama penyusunan tesis.
3. Bapak Dr. TB. Massa Djafar, selaku Ketua Sidang Penguji yang telah memberikan dukungan dan arahan selama penyusunan tesis.
4. Bapak Dr. Syaipudin, M.Si, selaku Dosen Penguji yang telah memberikan dukungan dan arahan selama penyusunan tesis.
5. Bapak Dr. Zulmasyhur, M.Si. Selaku Sekretaris Program Studi Magister Administrasi Publik.
6. Seluruh dosen dan staf administrasi pada program Pascasarjana Program Studi Administrasi Publik, yang secara langsung atau tidak langsung telah memberi bantuan kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan tesis.
7. Ibu Lilis Rostini, S.H., M.H. Sebagai Kabid Perencanaan Pembangunan Manusia Dan Pemerintahan, Badan Perencanaan Pembangunan, Penelitian

dan Pengembangan Daerah Kabupaten Bandung yang telah memberikan dukungan dan arahan selama penyusunan tesis.

8. Ibu dr. Hanhan Siti Hasanah, MH. Sebagai Kepala Bidang Penyediaan Pelayanan Kesehatan, Dinas Kesehatan Kabupaten Bandung yang telah memberikan dukungan dan arahan selama penyusunan tesis.
9. Bapak Nico Perencana Ahli Muda Badan Perencanaan Pembangunan, Penelitian dan Pengembangan Daerah Kabupaten Bandung selaku narasumber yang membantu selama proses penelitian.
10. Ibu Dwi Yudha Mustikawati sebagai Epidemiologi Kesehatan Ahli Muda Dinas Kesehatan Kabupaten Bandung selaku narasumber yang membantu selama proses penelitian.
11. Ibu Dewi, Bapak Mirwan, Bapak Imam, Bapak Adriyanto dan Bapak Yuyud sebagai tokoh masyarakat dan selaku informan yang membantu selama proses penelitian berlangsung.
12. Teristimewa untuk Ayahanda dan Ibunda tercinta yang telah memberikan doa, motivasi.
13. Seluruh rekan-rekan Mahasiswa Program Studi administrasi Publik yang telah saling mendukung untuk melalui perjuangan bersama-sama.

Semoga tesis ini dapat bermanfaat untuk pengembangan ilmu pengetahuan khususnya bidang Ilmu Manajemen Pendidikan Islam di sekolah maupun di Perguruan Tinggi serta bermanfaat bagi para pembaca. Amin yaa rabbal alamin.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

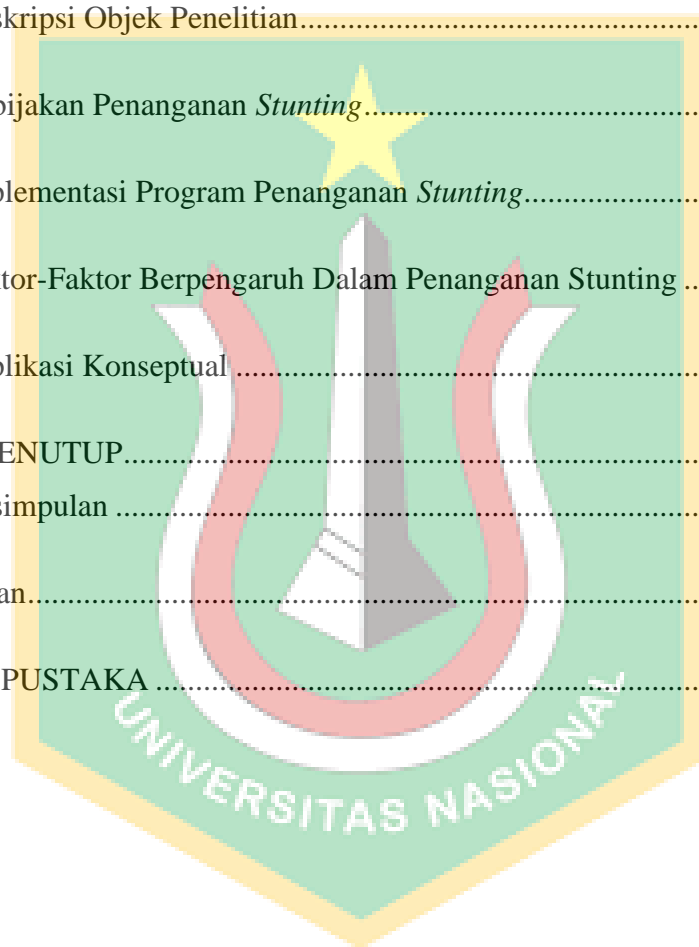
Jakarta, Agustus 2022
Penulis

Hardianto HN

DAFTAR ISI

PERYATAAN	i
ABSTRAK	ii
ABSTRAK	iii
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR TABEL.....	viii
DAFTAR GAMBAR	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Identifikasi Masalah	13
C. Rumusan Masalah	14
D. Maksud Tujuan Penelitian.....	14
E. Kegunaan Penelitian.....	15
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	16
A. Penelitian Terdahulu	16
B. Tinjauan Pustaka	43
C. Kerangka Berfikir.....	53
BAB III METODE PENELITIAN.....	56
1. Desain Penelitian.....	56
2. Ruang Lingkup.....	60
3. Informan.....	61
4. Teknik Pengumpulan Data.....	63
5. Instrumen Penelitian.....	66

6. Teknik Penentuan Keabsahan Data.....	67
7. Pengolahan dan Analisis Data.....	69
8. Tempat dan Waktu Penelitian.....	71
BAB IV PENANGANAN <i>STUNTING</i> DALAM PEMBANGUNAN.....	73
DI KABUPATEN BANDUNG	73
A. Deskripsi Objek Penelitian.....	73
B. Kebijakan Penanganan <i>Stunting</i>	86
C. Implementasi Program Penanganan <i>Stunting</i>	110
D. Faktor-Faktor Berpengaruh Dalam Penanganan <i>Stunting</i>	129
E. Implikasi Konseptual.....	131
BAB V PENUTUP.....	135
A. Kesimpulan	135
B. Saran.....	138
DAFTAR PUSTAKA.....	141



DAFTAR TABEL

Tabel IV. 1	Luas Wilayah Kabupaten Bandung Per Kecamatan	76
Tabel IV. 2	Hasil Analisis Situasi Di Lokus Prioritas Berdasarkan Indikator Dalam Intervensi Stunting.....	93
Tabel IV. 3	Hasil Analisis Situasi Di Lokus Prioritas Berdasarkan Indikator Dalam Intervensi Stunting.....	96
Tabel IV. 4	Hasil Analisis Situasi Di Lokus Prioritas Berdasarkan Indikator Dalam Intervensi Stunting.....	105
Tabel IV. 5	Pelaksanaan Aksi 5 Pembinaan Kader Pembangunan Manusia dan Penanggung Jawab	117
Tabel IV. 6	Pemetaan Hasil Penelitian	132



DAFTAR GAMBAR

Gambar IV. 1 Peta Wilayah Administratif Kabupaten Bandung.....	74
Gambar IV. 2 Struktur Organisasi Kabupaten Bandung.....	86
Gambar IV. 3 Jadwal Pelaksanaan 8 Aksi Integrasi Penurunan <i>Stunting</i>	88
Gambar IV. 4 Keputusan Bupati Bandung tentang Satuan Tugas Percepatan Pencegahan dan Penanggulangan <i>Stunting</i> dalam Rangka Perbaikan Gizi di Kabupaten Bandung	90
Gambar IV. 5 Data Prevalensi <i>Stunting</i> Di Kabupaten Bandung Lokus Tahun 2020.....	91
Gambar IV. 6 Prevalensi <i>Stunting</i> Kabupaten Bandung Per Kecamatan	92
Gambar IV. 7 Cakupan layanan Intervensi Sensitif dan Spesifik.....	115
Gambar IV. 8 8 (delapan) Aksi Konvergensi Penurunan <i>Stunting</i>	120
Gambar IV. 9 Intervensi Spesifik dan Sensitif	122
Gambar IV. 10 Anggaran Yang Tersedia Di OPD	125
Gambar IV. 11 Komitmen Kesepakatan Bersma Pemerintah Kabupaten Bandung	128