



UNIVERSITAS NASIONAL

KEBIJAKAN LUAR NEGERI SWEDIA TERHADAP IMIGRAN

DI EROPA PADA TAHUN 2015-2019

(Open Door Policy to U-Turn Policy)

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh

gelar Sarjana Ilmu Sosial (S.Sos)

DITA HIKMAWATI

183112350750132

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL

2022



NASIONAL UNIVERSITY

**SWEDISH FOREIGN POLICY TOWARDS IMMIGRANTS IN
EUROPE 2015-2019**

(Open Door Policy to U-Turn Policy)

THESIS

**Submitted as one of the conditions for obtaining
Bachelor's Degree in Social Sciences (S.Sos)**

DITA HIKMAWATI

183112350750132

**FACULTY OF SOCIAL SCIENCE AND POLITICAL SCIENCE
INTERNATIONAL RELATIONS STUDY PROGRAM**

2022



UNIVERSITAS NASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

JAKARTA

PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : Dita Hikmawati
Nomor Pokok Mahasiswa : 183112350750132
Program Studi : Hubungan Internasional
Konsentrasi : Ekonomi Politik Internasional
Judul Skripsi : Kebijakan Luar Negeri Swedia Terhadap Imigran Di Eropa Pada Tahun 2015-2019 (*Open Door Policy to U-Turn Policy*)
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional

Disahkan

Jakarta, September 2022

Dosen Pembimbing

Dr. Robi Nurhadi, M.Si

Dekan FISIP UNAS



Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Dita Hikmawati

NIM : 183112350750132

Program Studi : Hubungan Internasional

Judul Skripsi : Kebijakan Luar Negeri Swedia Terhadap Imigran Di Eropa Pada
Tahun 2015-2019 (*Open Door Policy to U-Turn Policy*)

DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Nursatyo, S.Sos., M.Si

Penguji I : Dr. Hendra Maujanan Saragih, S.IP., M.Si

Penguji II : Dr. Robi Nurhadi, M.Si

(Amoy)

(HMA)

(RNB)

Ditetapkan di: Jakarta

Tanggal: 29 Agustus 2022

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya Yang bertanda-tangan di bawah ini:

Nama : Dita Hikmawati

NIM : 183112350750132

Judul Skripsi : Kebijakan Luar Negeri Swedia Terhadap Imigran Di Eropa Pada Tahun 2015-2019 (*Open Door Policy to U-Turn Policy*)

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Dalam Penulisan ini Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang sudah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau menjadi bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau iazah di Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila ditemukan dan terdapat penyimpangan dan ketidakjujuran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional.

Jakarta, 29 Agustus 2022

Yang membuat Pernyataan



METERAI TEMPEL
1000
1105FAKX059127366

Dita Hikmawati

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur, saya panjatkan kepada Tuhan Yang Mahakuasa Maha Pencipta Segalanya, atas berkah dan rahmatnya, saya dapat mengakhiri skripsi ini. Penelitian skripsi ini yang berjudul **“Kebijakan Luar Negeri Swedia Terhadap Imigran Di Eropa Pada Tahun 2015-2019? (*Open Door Policy to U-Turn Policy*)”** saya buat dalam rangka memenuhi salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional di

Penulis menyadari bahwa tanpa adanya bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, penulis sangat sulit untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sedalam – dalamnya kepada:

1. Dr. El Amry Bermawi Putera, M.A, selaku Rektor Universitas Nasional atas semua bimbingannya selama penulis menempuh studinya di Hubungan Internasional.
2. Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si, selaku Dekan fakultas ilmu sosial dan ilmu politik atas bimbingan serta arahan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
3. Dr. Bhakti Nur Avianto, S.I.P., M.Si, selaku wakil dekan bidang administrasi umum dan akademik, atas arahan dan perhatian yang disampaikan kepada penulis dalam menempuh studi.
4. Dr. Aos Yuli Firdaus, S.I.P., M.Si, selaku wakil dekan bidang kemahasiswaan dan administrasi umum, atas semangat dan juga dorongan yang diberikan kepada penulis.

5. Dr. Irma Indrayani, SIP., M.Si, selaku ketua program studi Hubungan Internasional Universitas Nasional atas arahan dan petunjuk, serta telah mengizinkan penulis untuk mengambil skripsi ini.
6. Dr. Robi Nurhadi, M.Si, selaku dosen pembimbing saya baik dalam akademik dan skripsi yang telah menyediakan waktu, tenaga dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan skripsi ini hingga selesai.
7. Staf dosen Hubungan Internasional Universitas Nasional yang telah memberikan ilmu dan pengetahuan yang begitu luas kepada penulis selama mengikuti perkuliahan.
8. Kedua Orangtua saya yang tercinta Ibu Nani dan Bapak Sugan, dan adik saya Andhika Wiguna yang selalu memberikan saya semangat dan dukungan serta atas segala do'a yang menguatkan saya selama penyusunan skripsi ini.
9. Keluarga Besar, kakek dan nenek, paman dan bibi, dan kerabat lainnya yang mendoakan dan mendukung saya selama penyusunan skripsi ini.
10. Sahabat saya, Feby dan Fitri yang selalu memberikan dukungan kepada penulis agar menyelesaikan penulisan skripsi ini.
11. Teman – teman seperjuangan saya selama menempuh studi Hubungan Internasional di Universitas Nasional, Chaterine, Joenara, Sekar, Panca, semoga kami sukses selalu kedepannya.
12. Rekan Mahasiswa Jurusan Hubungan Internasional Angkatan 2018 Universitas Nasional, atas segala suka dan duka selama ini selama studi berlangsung.

13. Dan terakhir, kepada semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu – persatu tanpa dukungan kalian skripsi ini tidak dapat selesai dengan tepat waktu. Saya ucapkan terima kasih.

Jakarta, 29 Agustus 2022



Dita Hikmawati

ABSTRAK

Nama : Dita Hikmawati
Program Studi : Hubungan Internasional
Judul : Kebijakan Luar Negeri Swedia Terhadap Imigran Eropa Tahun 2015-2019 (*Open Door Policy to U-Turn Policy*)
Pembimbing : Dr. Robi Nurhadi, M.Si

Dalam penelitian ini menganalisa perubahan kebijakan luar negeri Swedia terhadap imigran di Eropa setelah adanya krisis imigran dalam kurun waktu 2015-2019. Dengan begitu penelitian ini terdapat pertanyaan penelitian berupa “Mengapa Swedia mengubah Kebijakan Luar Negeri-nya Terhadap Imigran dari *Open Door Policy* menjadi *U-Turn Policy*?”. Sebagai negara yang menerima imigran kedua terbanyak di Eropa dan di deregulasi tidak mampu lagi untuk menerima imigran, Swedia membuat perubahan kebijakan demi mengakhiri kasus ini dengan sebuah kebijakan baru. Penelitian ini menggunakan Teori Kebijakan Luar Negeri, Konsep Kepentingan Nasional, dan Teori Regionalisme. Metode yang digunakan ialah kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data berbasis studi kepustakaan sebagai data primer melalui dokumen resmi pemerintah, jurnal, serta berita terkait topik penelitian. Berdasarkan analisa yang dilakukan, peneliti menemukan adanya faktor lain (aspek ekonomi, politik, sosial dan budaya) yang membuat Swedia semakin yakin dengan perubahan kebijakannya terhadap imigran. Dalam analisis melalui perspektif Teori Kebijakan Luar Negeri menunjukkan keterkaitan Swedia mengubah kebijakannya dari *Open Door Policy to U-Turn Policy*, selain itu Konsep Kepentingan Nasional digunakan untuk melindungi negaranya dari permasalahan imigran, dan Teori Regionalisme karena Swedia negara yang terletak di Eropa dan sebagai negara kesejahteraan Skandinavia. Kebijakan Swedia yang sebelumnya sangat terbuka bagi imigran berubah dengan kebijakan putar arah disebabkan kurangnya kontribusi migran untuk pemasukan negara, pemerintah dan politik domestik menolak imigran.

Kata Kunci: Swedia, Eropa, Kebijakan, Imigran, Politik, Negara Kesejahteraan

ABSTRACT

Name : Dita Hikmawati
Study Program : Internasional Relations
Title : *Swedish Foreign Policy Towards Immigrants in Europe 2015-2019 (Open Door Policy to U-Turn Policy)*
Advisor : Dr. Robi Nurhadi, M.Si

This study analyzes changes in Swedish foreign policy towards immigrants in Europe after the immigrant crisis in the 2015-2019 period. Thus, this research has a research question in the form of "Why did Sweden change its Foreign Policy Against Immigrants from an Open Door Policy to U-Turn Policy?". As a country that receives the second most immigrants in Europe and in deregulation can no longer accept immigrants, Sweden made a policy change to end this case with a new policy. This study uses Foreign Policy Theory, the Concept of the National Interest, and the Theory of Regionalism. The method used is descriptive qualitative with data collection techniques based on library research as primary data through official government documents, journals, and news related to research topics. Based on the analysis conducted, the researcher found that there were other factors (economic, political, social and cultural aspects) that made Sweden more confident about changing its policy towards immigrants. In the analysis through the perspective of Foreign Policy Theory, it shows that Sweden has changed its policy from Open Door Policy to U-Turn Policy, in addition the concept of the National Interest is used to protect the country from immigrant problems, and the theory of Regionalism because Sweden is a country located in Europe and as a welfare state. Scandinavian. Sweden's policy which was previously very open to immigrants has changed with a policy of turning around due to the lack of migrant contributions to state income, the government and domestic politics rejecting immigrants.

Keywords: *Sweden, Europe, Policy, Immigrants, Politics, Welfare State*

DAFTAR ISI

PENGESAHAN SKRIPSI	
HALAMAN PENGESAHAN	
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	i
KATA PENGANTAR	ii
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR SINGKATAN	ix
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR GRAFIK	xii
DAFTAR PETA	xiii
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Kegunaan Penelitian	9
1.5 Sistematika Penelitian	10
BAB II	12
KAJIAN PUSTAKA	12
2.1 Penelitian Terdahulu Yang Relevan	12
2.2 Kerangka Teori	17
2.2.1 Kebijakan Luar Negeri (<i>Foreign Policy</i>).....	17

2.2.2 Kepentingan Nasional (<i>National Interest</i>).....	22
2.2.3 Regionalisme (<i>Regionalism</i>).....	24
2.3 Kerangka Pemikiran	26
BAB III.....	27
METODE PENELITIAN.....	27
3.1 Pendekatan Penelitian.....	27
3.2 Jenis Penelitian	29
3.3 Teknik Pengumpulan Data	29
3.4 Teknik Analisis Data	30
BAB IV	32
PERUBAHAN KEBIJAKAN SWEDIA DARI.....	32
OPEN DOOR POLICY TO U-TURN POLICY.....	32
4.1 Gambaran Umum Imigran.....	32
4.1.1 Arus Imigran Ke Eropa.....	33
4.1.2 Arus Imigran di Swedia	39
4.2 Model dan Kebijakan Luar Negeri Swedia	44
4.2.1 Institusi Negara yang Mengurusi Langsung Masalah Pengungsi.....	56
4.3 Kebijakan Migrasi Terbuka Swedia	58
4.4 Ketegangan dalam Sistem Negara Kesejahteraan Swedia	65
4.5 Analisis Kebijakan Luar Negeri Swedia Terhadap Imigran di Eropa	78
4.5.1 Upaya Perubahan Kebijakan Swedia Terhadap Imigran di Eropa	78
4.5.2 Faktor Swedia Mengubah Kebijakannya	80
BAB V.....	84
PENUTUP.....	84
5.1 Kesimpulan.....	84
DAFTAR PUSTAKA	87

DAFTAR SINGKATAN

1. BM	Badan Migrasi
2. CEAS	<i>Common European Asylum System</i>
3. GDP	<i>Gross Domestic Product</i>
4. EU	<i>European Union</i>
5. EUI	<i>Economist Intelligence Unit</i>
6. HAM	Hak Asasi Manusia
7. IOM	<i>Internasional Organization for Migration</i>
8. PBB	Perserikatan Bangsa-Bangsa
9. RUU	Rancangan Undang-Undang
10. SFI	<i>Swedish for Immigrants</i>
11. UE	Uni Eropa
12. UN	<i>United Nations</i>
13. UU	Undang-Undang
14. UNRC	<i>United Nations Refugess Convention</i>
15. UNHCR	<i>United Nations High Commisioner for Refugees</i>
16. NIER	<i>The National institute of Economic Research</i>



DAFTAR TABEL

Tabel 4. 1 Perkiraan Migran Meninggal Tahun 2015 Di Mediterania 34

Tabel 4. 2 Asal negara pencari suaka di Swedia Periode 2014-2015..... 61



DAFTAR GAMBAR

Gambar 4. 1 Sistem Suaka Uni Eropa	37
Gambar 4. 2 Peta Jalur Arus Imigran Ke Swedia	40
Gambar 4. 3 Aplikasi Suaka di Swedia Berdasarkan Tahun dan Kebangsaan Periode (1992-2016).....	42
Gambar 4. 4 Bendera dan Lambang Swedia.....	46



DAFTAR GRAFIK

Grafik 4. 1 Aplikasi Para Imigran di Negara-Negara Eropa.....	36
Grafik 4. 2 10 Negara Utama Asal Para Imigran	36
Grafik 4. 3 Jumlah Migran di Swedia Periode 2006-2015	60



DAFTAR PETA

Peta 4. 1 Rute Imigran Menuju Eropa.....	33
Peta 4. 2 Para Imigran di Eropa.....	35
Peta 4. 3 Negara-Negara Nordik.....	47

