



UNIVERSITAS NASIONAL

**PERAN UNITED NATION HIGH COMISSIONER FOR
REFUGEES (UNHCR) TERHADAP PERLINDUNGAN
PENGUNGSI ETNIS ROHINGYA DI INDONESIA TAHUN
2017**

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Strata-1 (S1)
program studi Hubungan Internasional, Universitas Nasional

Riz Hilmi Daffa Wardhana

NPM.183112350750100

PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

2022



UNIVERSITAS NASIONAL

**THE UNITED NATION HIGH COMMISSION FOR
REFUGEES (UNHCR)'S ROLE IN THE PROTECTION OF
ETHNIC ROHINGYA REFUGEES IN INDONESIA IN 2017**

THESIS

Submitted as one of the requirements for getting a bachelor's degree (S1) in
International Relations study program, Universitas Nasional

Riz Hilmi Daffa Wardhana

NPM.183112350750100

INTERNATIONAL RELATIONS DEPARTMENT

FACULTY OF SOCIAL SCIENCE AND POLITICAL SCIENCE

2022



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama	: Riz Hilmi Daffa Wardhana
NPM	: 183112350750100
Program Studi	: Hubungan Internasional
Judul Skripsi	: "Peran United Nation High Comissioner For Refugees (UNHCR) Terhadap Perlindungan Pengungsi Etnis Rohingya Di Indonesia Tahun 2017"
Diajukan untuk	: Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional

Disetujui untuk disahkan

Jakarta, Agustus 2022

Dosen Pembimbing Dekan FISIP Universitas Nasional



Dr. Hendra Maujana Saragih, S.I.P., M.Si Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

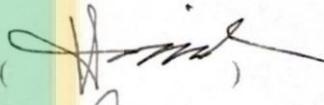
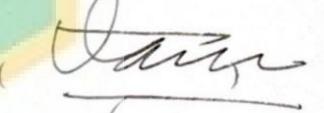
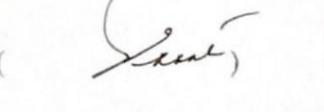
Nama : Riz Hilmi Daffa Wardhana

NPM : 183112350750100

Program Studi : Hubungan Internasional

Judul Skripsi : "Peran United Nation High Comissioner For Refugees (UNHCR) Terhadap Perlindungan Pengungsi Etnis Rohingya Di Indonesia Tahun 2017"

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Pengaji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP), Universitas Nasional.

Ketua Sidang : Dr. Zainul Djumadin, S.I.P., M.Si (
Pengaji I : Dr. Drs. Harun Umar, M.Si (
Pengaji II : Dr. Hendra Maujana Saragih, S.I.P., M.Si (

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 5 Agustus 2022

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda-tangan dibawah ini:

Nama : Riz Hilmi Daffa Wardhana

NPM : 183112350750100

Judul Skripsi : "Peran United Nation High Comissioner For Refugees (UNHCR) Terhadap Perlindungan Pengungsi Etnis Rohingya Di Indonesia Tahun 2017"

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran, dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, ataupun sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya. Apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, 5 Agustus 2022

Yang membuat pernyataan,



Riz Hilmi Daffa Wardhana

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim

Dengan mengucap puji dan syukur kehadirat Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “Peran *United Nation High Comissioner For Refugees* (UNHCR) Terhadap Perlindungan Pengungsi Etnis Rohingya Di Indonesia Tahun 2017”. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaian jenjang studi tingkat sarjana (S1) pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

Penulis menyadari bahwa, tanpa adanya bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini, sangatlah sulit bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang tulus kepada:

1. Bapak Dr. El Amry Bermawi Putera, MA., selaku Rektor Universitas Nasional.
2. Ibu Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si., selaku Dekan FISIP Universitas Nasional.
3. Bapak Dr. Bhakti Nur Avianto, M.Si., selaku Wakil Dekan I FISIP Universitas Nasional.
4. Bapak Dr. Aos Yuli Firdaus, S.I.P., M.Si., selaku Wakil Dekan II FISIP Universitas Nasional.

5. Ibu Dr. Irma Indrayani, S.IP., M.Si., selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional, FISIP Universitas Nasional.
6. Bapak Drs. Hilmi Rahman Ibrahim, M.Si., selaku Dosen Pembimbing Akademik penulis yang sedari awal mengarahkan dan juga memberikan saran kepada penulis hingga tahapan skripsi ini. Terima kasih banyak bapak.
7. Bapak Dr. Hendra Maujana Saragih., S.IP., M.Si., selaku Dosen Pembimbing yang telah senantiasa meluangkan waktu untuk membimbing penulis sejak awal penulisan skripsi hingga akhir penulisan skripsi. Terima kasih banyak bapak atas bimbingannya selama ini.
8. Seluruh dosen pengajar FISIP UNAS, terima kasih bapak/ibu atas segala pengetahuan serta wawasan yang penulis daparkan selama berkuliah.
9. Seluruh staf Prodi Hubungan Internasional di FISIP Universitas Nasional, khususnya Mas Sugi yang selalu membantu penulis apabila mengalami kesulitan dalam mengurus segala administrasi perkuliahan.
10. Teruntuk Orangtuaku Tersayang, Bapak Adang supriyatno dan Ibu Ika Wijayanti yang senantiasa mendoakan serta memberikan kasih sayang, semangat, dan dukungan moril maupun materil kepada penulis selama ini. Terima kasih mama dan papa.
11. Teruntuk Keluarga Besar Tersayang, Ibu alm. Sukartik, Aa alm. Noel Hazen Chandra Wardhana, Adik Saniyya Cindy Yustira, Tante Emi

Ermayanti, yang sudah memberikan doa, semangat, dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini, terima kasih banyak semua.

12. Teruntuk seorang spesial keluh kesahku Syarifah Haura Zahra Edrus yang benar-benar menemani penulis dari awal proposal hingga saat ini, senantiasa mendoakan, memberi semangat kepada penulis mengucapkan banyak terima kasih atas segala bantuan maupun doa yang diberikan.
13. Teruntuk rekan seperjuangan skripsi penulis, Fachryan Hidayatulah, Sonny Prasetya Putama, Sayyid Muhammad Haidar Bagir Edrus, Muhammad Khoiri Herlianto yang juga membantu dalam memberikan support penulis.
14. Teruntuk rekan bimbingan skripsi penulis, Afrizal, Angel, Datus, Naifah, Nanda, Pipit, Rama, Gibran, Rizki, Haidar, Sekar, dan terkhusus untuk Edo Afriandi S.Sos yang telah banyak membantu penulis untuk menyelesaikan skripsi, terima kasih banyak semua.
15. Kepada teman seperjuangan penulis selama perkuliahan, Singgih, Apang, Farid, Zidan, Gufron, Guntur, Fajri, Akbar, Icad, Jaki, Alvin, Rafi, Dimas, Nosa.
16. Kepada seluruh rekan Hubungan Internasional angkatan 2018, terima kasih banyak atas kebaikannya selama ini, sukses selalu untuk kita semua.

17. Segala pihak yang terkait dengan penulisan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu, penulis berterima kasih atas bantuan dan doanya.

18. *Last but not least, I wanna thank me, for believing in me, for doing all this hard work, for having no days off, for never quitting, for loving myself and for being a fighter all the times. I know it's not easy for standing by yourself only, but look, you can survived with it! Thankyou.*

Penulis sepenuhnya menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari harapan dan kesempurnaan. Oleh karenanya, penulis memohon maaf dan dengan kerendahan hati menerima saran dan kritik dari pihak manapun yang bersifat membangun guna memberikan masukan berharga bagi penulis. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan dan bagi seluruh pembaca. Aamiin.



Jakarta, Agustus 2022

Riz Hilmi Daffa Wardhana

ABSTRAK

Nama/NPM : Riz Hilmi Daffa Wardhana/183112350750100
Program Studi : Hubungan Internasional
Judul : Peran *United Nation High Comissioner For Refugees* (UNHCR) Terhadap Perlindungan Pengungsi Etnis Rohingya di Indonesia Tahun 2017

Kata Kunci: Muslim Rohingya, Konflik Pelanggaran HAM, Diskriminasi, UNHCR, Indonesia	Penelitian ini bertujuan untuk memberikan gambaran bahwa diskriminasi pemerintah Myanmar terhadap Etnis Muslim Rohingya, sehingga Etnis Muslim Rohingya meninggalkan negaranya kemudian mengungsi, sehingga UNHCR Diberikan tanggung jawab untuk memberikan perlindungan pengungsi Rohingya serta untuk menggambarkan respon Indonesia dalam menyelesaikan konflik etnis tersebut. Oleh karena itu penulis memberikan rumusan masalah yakni Bagaimana peran UNHCR terhadap perlindungan pengungsi Rohingya di Indonesia? Penelitian ini menggunakan Teori Keamanan Manusia (<i>Human Security</i>), Kemudian Teori Organisasi Internasional, dan Konsep <i>Responsibility to Protect</i> . Untuk menunjang hasil penelitian yang lebih komprehensif penulis menggunakan metode penelitian pendekatan kualitatif. Sehingga penelitian ini menghasilkan temuan bahwa UNHCR akan selalu memberikan perlakuan yang menjunjung tinggi kemanusiaan untuk melindungi para pengungsi dan disini dibahas bahwa Indonesia sebagai mediasi. Kemudian adanya Respon masyarakat internasional terhadap pemerintah Myanmar datang dari PBB. Pelanggaran HAM serius yang terjadi di Myanmar menyebabkan tingginya arus pengungsi dari Myanmar ke negara yang berada di kawasan Asia Tenggara utamanya Indonesia.
Pembimbing	Dr. Hendra Maujana Saragih., S.IP., M.Si

ABSTRACT

Name/Number : Riz Hilmi Daffa Wardhana/183112350750100
Department : *International Relations*
Title : *The United Nation High Commission for Refugees (UNHCR) Role in the Protection of Rohingya Ethnic Refugees in Indonesia in 2017*

Keywords: <i>Rohingya</i> <i>Muslims,</i> <i>Conflicts over</i> <i>Human Rights</i> <i>Violations,</i> <i>Discrimination,</i> <i>UNHCR,</i> <i>Indonesia</i>	<p><i>This study aims to provide an overview of the Myanmar government's discrimination against the Rohingya Muslim Ethnic, so that the Rohingya Muslim Ethnic left their country and then fled, so that UNCHR was given the responsibility to provide protection for Rohingya refugees and to describe Indonesia's response in resolving the ethnic conflict. Therefore, the author provides the formulation of the problem, namely: What is the role of UNHCR in the protection of Rohingya refugees in Indonesia? This research uses Human Security Theory, Then International Organization Theory, and the Responsibility to Protect Concept. To support the results of a more comprehensive research the author uses a qualitative approach research method. So that this study resulted in the finding that UNHCR will always provide treatment that upholds humanity to protect refugees and here it is discussed that Indonesia is a mediation. Second, the international community's response to the Myanmar government came from the United Nations. Serious human rights violations that have occurred in Myanmar have led to a high flow of refugees from Myanmar to countries in Southeast Asia, especially Indonesia.</i></p>
Advisor	Dr. Hendra Maujana Saragih., S.IP., M.Si

DAFTAR ISI

PERSETUJUAN SKRIPSI	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
KATA PENGANTAR	iv
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	ix
DAFTAR ISI.....	x
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Rumusan Masalah	11
1.3. Tujuan Penelitian.....	13
1.4. Kegunaan Penelitian	13
1.5. Sistematika Penelitian	13
BAB II.....	16
KAJIAN PUSTAKA	16
2.1 Penelitian Terdahulu yang Relevan.....	16
2.1.1 Peran United Nation High Commisioner Refugees (UNHCR) dalam menangani pengungsi Rohingya di Indonesia 2015	16
2.1.2 Peran United Nations High Commissioner For Refugees (UNHCR) Dalam Menangani Pengungsi Etnis Rohingya Di Indonesia Tahun 2016.....	17
2.1.3 Peranan United Nations High Commisioner For Refugees (UNHCR) Terhadap Perlindungan Pengungsi Rohingya di Indonesia Tahun 2018.....	19
2.2 Kerangka Teori dan Konsep.....	21
2.2.1 Teori Keamanan Manusia (Human Security Theory)	21
2.2.2 Organisasi Internasional Teori (Internasional Organizations Theory)	
24	
2.2.3 Concept Responsibility to Protect.....	25
2.2.4 Kerangka Pemikiran.....	28
BAB III	29
METODOLOGI PENELITIAN	29
3.1 Pendekatan Penelitian.....	29

3.2	Jenis Penelitian	30
3.3	Teknik Pengumpulan Data	31
3.4	Teknik Pengolahan Data dan Analisi Data.....	31
BAB IV		33
KONDISI PENGUNGANSI ROHINGYA DI MYANMAR.....		33
4.1	Perkembangan Etnis Rohingya di Myanmar.....	33
4.1.1	Agama di Myanmar: Konflik Antara Agama Budha dan Islam	36
4.1.2	Kejahatan Kemanusiaan Terhadap Etnis Rohingya	38
4.2	Kebijakan Diskriminatif Pemerintah Junta Militer Terhadap Etnis Rohingya	44
4.2.1	Operasi Militer Besar-besaran Melawan Rohingya di Myanmar ...	46
4.3	Tanggapan Masyarakat Internasional Terkait Kebijakan Diskriminatif Pemerintah.....	50
4.4	Upaya Etnis Rohingya Untuk Mendapatkan keadilan di Myanmar	53
4.5	Pemberontakan Etnis Rohingya Terhadap Diskriminasi Pemerintah Myanmar	58
4.5.1	Faktor-faktor Pendukung Terjadinya Perlawanan	63
4.5.1.1	Faktor Internal	63
4.5.1.2	Faktor Eksternal	65
BAB V		68
UPAYA UNHCR TERHADAP PERLINDUNGAN PENGUNGANSI ROHINGYA DI INDONESIA.....		68
5.1	Perkembangan Pengungsi Rohingya di Indonesia	68
5.2	Peran United Nation High Commisioner For Refugess (UNHCR) terhadap Pengungsi Rohingya di Indonesia	73
5.2.1	Sebagai Inisiator.....	77
5.2.2	Sebagai Fasilitator.....	77
5.2.3	Determinan Dalam Menentukan Status Pengungsi.....	79
5.3	Solusi UNHCR Terhadap Pengungsi Rohingya di Aceh	80
5.4	Upaya dan Tindakan Pemerintah Indonesia Dalam Membantu Pengungsi Rohingya	85
5.5	Eksistensi United Nation High Comissioner For Refugees (UNHCR) di Dunia Internasional	95
BAB VI		103

PENUTUP	103
6.1 Kesimpulan.....	103
6.2 Saran	105
6.2.1 Saran Akademis.....	106
6.2.2 Saran Praktis.....	106
DAFTAR PUSTAKA	107



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Kerangka Pemikiran	28
Gambar 2 Tingkat Populasi Agama	37

