



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**PERAN *UNITED NATION HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES* (UNHCR) TERHADAP PERLINDUNGAN  
PENGUNGI ETNIS ROHINGYA DI INDONESIA TAHUN  
2017**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Strata-1 (S1)  
program studi Hubungan Internasional, Universitas Nasional

**Riz Hilmi Daffa Wardhana**

**NPM.183112350750100**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**2022**



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**THE UNITED NATION HIGH COMMISSION FOR  
REFUGEES (UNHCR)'S ROLE IN THE PROTECTION OF  
ETHNIC ROHINGYA REFUGEES IN INDONESIA IN 2017**

**THESIS**

Submitted as one of the requirements for getting a bachelor's degree (S1) in  
International Relations study program, Universitas Nasional

**Riz Hilmi Daffa Wardhana**

**NPM.183112350750100**

**INTERNATIONAL RELATIONS DEPARTMENT  
FACULTY OF SOCIAL SCIENCE AND POLITICAL SCIENCE**

**2022**



UNIVERSITAS NASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

JAKARTA

## PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Riz Hilmi Daffa Wardhana  
NPM : 183112350750100  
Program Studi : Hubungan Internasional  
Judul Skripsi : "Peran *United Nation High Comissioner For Refugees* (UNHCR) Terhadap Perlindungan Pengungsi Etnis Rohingya Di Indonesia Tahun 2017"  
Diajukan untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional

**Disetujui untuk disahkan**

Jakarta, Agustus 2022

Dosen Pembimbing

Dekan FISIP Universitas Nasional

Dr. Hendra Maujana Saragih, S.IP., M.Si Dr. Erma Ermawati Chotim, M.Si

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Riz Hilmi Daffa Wardhana

NPM : 183112350750100

Program Studi : Hubungan Internasional

Judul Skripsi : “Peran *United Nation High Commissioner For Refugees* (UNHCR) Terhadap Perlindungan Pengungsi Etnis Rohingya Di Indonesia Tahun 2017”

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP), Universitas Nasional.

Ketua Sidang : Dr. Zainul Djumadin, S.IP., M.Si (

Penguji I : Dr. Drs. Harun Umar, M.Si (

Penguji II : Dr. Hendra Maujana Saragih, S.IP., M.Si (

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 5 Agustus 2022



## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda-tangan dibawah ini:

Nama : Riz Hilmi Daffa Wardhana

NPM : 183112350750100

Judul Skripsi : “Peran *United Nation High Comissioner For Refugees* (UNHCR) Terhadap Perlindungan Pengungsi Etnis Rohingya Di Indonesia Tahun 2017”

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran, dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, ataupun sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya. Apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, 5 Agustus 2022

Yang membuat pernyataan,



Riz Hilmi Daffa Wardhana

## KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim

Dengan mengucap puji dan syukur kehadirat Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “Peran *United Nation High Comissioner For Refugees* (UNHCR) Terhadap Perlindungan Pengungsi Etnis Rohingya Di Indonesia Tahun 2017”. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat dalam penyelesaian jenjang studi tingkat sarjana (S1) pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

Penulis menyadari bahwa, tanpa adanya bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini, sangatlah sulit bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang tulus kepada:

1. Bapak Dr. El Amry Bermawi Putera, MA., selaku Rektor Universitas Nasional.
2. Ibu Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si., selaku Dekan FISIP Universitas Nasional.
3. Bapak Dr. Bhakti Nur Avianto, M.Si., selaku Wakil Dekan I FISIP Universitas Nasional.
4. Bapak Dr. Aos Yuli Firdaus, S.I.P., M.Si., selaku Wakil Dekan II FISIP Universitas Nasional.

5. Ibu Dr. Irma Indrayani, S.IP., M.Si., selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional, FISIP Universitas Nasional.
6. Bapak Drs. Hilmi Rahman Ibrahim, M.Si., selaku Dosen Pembimbing Akademik penulis yang sedari awal mengarahkan dan juga memberikan saran kepada penulis hingga tahapan skripsi ini. Terima kasih banyak bapak.
7. Bapak Dr. Hendra Maujana Saragih., S.IP., M.Si., selaku Dosen Pembimbing yang telah senantiasa meluangkan waktu untuk membimbing penulis sejak awal penulisan skripsi hingga akhir penulisan skripsi. Terima kasih banyak bapak atas bimbingannya selama ini.
8. Seluruh dosen pengajar FISIP UNAS, terima kasih bapak/ibu atas segala pengetahuan serta wawasan yang penulis dapatkan selama perkuliahan.
9. Seluruh staf Prodi Hubungan Internasional di FISIP Universitas Nasional, khususnya Mas Sugi yang selalu membantu penulis apabila mengalami kesulitan dalam mengurus segala administrasi perkuliahan.
10. Teruntuk Orangtuaku Tersayang, Bapak Adang supriyatno dan Ibu Ika Wijayanti yang senantiasa mendoakan serta memberikan kasih sayang, semangat, dan dukungan moril maupun materil kepada penulis selama ini. Terima kasih mama dan papa.
11. Teruntuk Keluarga Besar Tersayang, Ibu alm. Sukartik, Aa alm. Noel Hazen Chandra Wardhana, Adik Saniyya Cindy Yustira, Tante Emi

Ermayanti, yang sudah memberikan doa, semangat, dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini, terima kasih banyak semua.

12. Teruntuk seorang spesial keluh kesahku Syarifah Haura Zahra Edrus yang benar-benar menemani penulis dari awal proposal hingga saat ini, senantiasa mendoakan, memberi semangat kepada penulis mengucapkan banyak terima kasih atas segala bantuan maupun doa yang diberikan.

13. Teruntuk rekan seperjuangan skripsi penulis, Fachryan Hidayatulah, Sonny Prasetya Putama, Sayyid Muhammad Haidar Bagir Edrus, Muhammad Khoiri Herlianto yang juga membantu dalam memberikan support penulis.

14. Teruntuk rekan bimbingan skripsi penulis, Afrizal, Angel, Datus, Naifah, Nanda, Pipit, Rama, Gibran, Rizki, Haidar, Sekar, dan terkhusus untuk Edo Afriandi S.Sos yang telah banyak membantu penulis untuk menyelesaikan skripsi, terima kasih banyak semua.

15. Kepada teman seperjuangan penulis selama perkuliahan, Singgih, Apang, Farid, Zidan, Gufron, Guntur, Fajri, Akbar, Icad, Jaki, Alvin, Rafi, Dimas, Nosa.

16. Kepada seluruh rekan Hubungan Internasional angkatan 2018, terima kasih banyak atas kebaikannya selama ini, sukses selalu untuk kita semua.



17. Segala pihak yang terkait dengan penulisan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu, penulis berterima kasih atas bantuan dan doanya.

18. *Last but not least, I wanna thank me, for believing in me, for doing all this hard work, for having no days off, for never quitting, for loving myself and for being a fighter all the times. I know it's not easy for standing by yourself only, but look, you can survived with it! Thankyou.*

Penulis sepenuhnya menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari harapan dan kesempurnaan. Oleh karenanya, penulis memohon maaf dan dengan kerendahan hati menerima saran dan kritik dari pihak manapun yang bersifat membangun guna memberikan masukan berharga bagi penulis. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan dan bagi seluruh pembaca. Aamiin.



Jakarta, Agustus 2022

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Riz Hilmi Daffa Wardhana'.

Riz Hilmi Daffa Wardhana

## ABSTRAK

Nama/NPM : Riz Hilmi Daffa Wardhana/183112350750100  
Program Studi : Hubungan Internasional  
Judul : Peran *United Nation High Commissioner For Refugees* (UNHCR) Terhadap Perlindungan Pengungsi Etnis Rohingya di Indonesia Tahun 2017

<p>Kata Kunci: Muslim Rohingya, Konflik Pelanggaran HAM, Diskriminasi, UNHCR, Indonesia</p>	<p>Penelitian ini bertujuan untuk memberikan gambaran bahwa diskriminasi pemerintah Myanmar terhadap Etnis Muslim Rohingya, sehingga Etnis Muslim Rohingya meninggalkan negaranya kemudian mengungsi, sehingga UNCHR Diberikan tanggung jawab untuk memberikan perlindungan pengungsi Rohingya serta untuk menggambarkan respon Indonesia dalam menyelesaikan konflik etnis tersebut. Oleh karena itu penulis memberikan rumusan masalah yakni Bagaimana peran UNHCR terhadap perlindungan pengungsi Rohingya di Indonesia? Penelitian ini menggunakan Teori Keamanan Manusia (<i>Human Security</i>), Kemudian Teori Organisasi Internasional, dan Konsep <i>Responsibility to Protect</i>. Untuk menunjang hasil penelitian yang lebih komprehensif penulis menggunakan metode penelitian pendekatan kualitatif. Sehingga penelitian ini menghasilkan temuan bahwa UNHCR akan selalu memberikan perlakuan yang menjunjung tinggi kemanusiaan untuk melindungi para pengungsi dan disini dibahas bahwa Indonesia sebagai mediasi. Kemudian adanya Respon masyarakat internasional terhadap pemerintah Myanmar datang dari PBB. Pelanggaran HAM serius yang terjadi di Myanmar menyebabkan tingginya arus pengungsi dari Myanmar ke negara yang berada di kawasan Asia Tenggara utamanya Indonesia.</p>
<p>Pembimbing</p>	<p>Dr. Hendra Maujana Saragih., S.IP., M.Si</p>

## **ABSTRACT**

*Name/Number* : Riz Hilmi Daffa Wardhana/183112350750100  
*Department* : *International Relations*  
*Title* : *The United Nation High Commission for Refugees (UNHCR) Role in the Protection of Rohingya Ethnic Refugees in Indonesia in 2017*

<p><i>Keywords:</i> <i>Rohingya Muslims, Conflicts over Human Rights Violations, Discrimination, UNHCR, Indonesia</i></p>	<p><i>This study aims to provide an overview of the Myanmar government's discrimination against the Rohingya Muslim Ethnic, so that the Rohingya Muslim Ethnic left their country and then fled, so that UNCHR was given the responsibility to provide protection for Rohingya refugees and to describe Indonesia's response in resolving the ethnic conflict. Therefore, the author provides the formulation of the problem, namely: What is the role of UNHCR in the protection of Rohingya refugees in Indonesia? This research uses Human Security Theory, Then International Organization Theory, and the Responsibility to Protect Concept. To support the results of a more comprehensive research the author uses a qualitative approach research method. So that this study resulted in the finding that UNHCR will always provide treatment that upholds humanity to protect refugees and here it is discussed that Indonesia is a mediation. Second, the international community's response to the Myanmar government came from the United Nations. Serious human rights violations that have occurred in Myanmar have led to a high flow of refugees from Myanmar to countries in Southeast Asia, especially Indonesia.</i></p>
<p><i>Advisor</i></p>	<p>Dr. Hendra Maujana Saragih., S.IP., M.Si</p>

## DAFTAR ISI

PERSETUJUAN SKRIPSI .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
KATA PENGANTAR .....	iv
ABSTRAK .....	viii
ABSTRACT.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
BAB I.....	1
PENDAHULUAN .....	1
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	11
1.3. Tujuan Penelitian.....	13
1.4. Kegunaan Penelitian.....	13
1.5. Sistematika Penelitian .....	13
BAB II.....	16
KAJIAN PUSTAKA.....	16
2.1 Penelitian Terdahulu yang Relevan.....	16
2.1.1 Peran United Nation High Commisioner Refugees (UNHCR) dalam menangani pengungsi Rohingya di Indonesia 2015 .....	16
2.1.2 Peran United Nations High Commissioner For Refugees (UNHCR) Dalam Menangani Pengungsi Etnis Rohingya Di Indonesia Tahun 2016.....	17
2.1.3 Peranan United Nations High Commisioner For Refugees (UNHCR) Terhadap Perlindungan Pengungsi Rohingya di Indonesia Tahun 2018.....	19
2.2 Kerangka Teori dan Konsep.....	21
2.2.1 Teori Keamanan Manusia (Human Security Theory).....	21
2.2.2 Organisasi Internasional Teori (Internasional Organizations Theory) 24	
2.2.3 Concept Responsibility to Protect.....	25
2.2.4 Kerangka Pemikiran.....	28
BAB III .....	29
METODOLOGI PENELITIAN.....	29
3.1 Pendekatan Penelitian.....	29

3.2	Jenis Penelitian .....	30
3.3	Teknik Pengumpulan Data .....	31
3.4	Teknik Pengolahan Data dan Analisa Data.....	31
BAB IV .....		33
KONDISI PENGUNGSI ROHINGYA DI MYANMAR.....		33
4.1	Perkembangan Etnis Rohingya di Myanmar.....	33
4.1.1	Agama di Myanmar: Konflik Antara Agama Budha dan Islam .....	36
4.1.2	Kejahatan Kemanusiaan Terhadap Etnis Rohingya.....	38
4.2	Kebijakan Diskriminatif Pemerintah Junta Militer Terhadap Etnis Rohingya .....	44
4.2.1	Operasi Militer Besar-besaran Melawan Rohingya di Myanmar ...	46
4.3	Tanggapan Masyarakat Internasional Terkait Kebijakan Diskriminatif Pemerintah.....	50
4.4	Upaya Etnis Rohingya Untuk Mendapatkan keadilan di Myanmar.....	53
4.5	Pemberontakan Etnis Rohingya Terhadap Diskriminasi Pemerintah Myamnar .....	58
4.5.1	Faktor-faktor Pendukung Terjadinya Perlawanan .....	63
4.5.1.1	Faktor Internal.....	63
4.5.1.2	Faktor Eksternal .....	65
BAB V.....		68
UPAYA UNHCR TERHADAP PERLINDUNGAN PENGUNGSI ROHINGYA DI INDONESIA.....		68
5.1	Perkembangan Pengungsi Rohingya di Indonesia .....	68
5.2	Peran United Nation High Commisioner For Refugess (UNHCR) terhadap Pengungsi Rohingya di Indonesia .....	73
5.2.1	Sebagai Inisiator.....	77
5.2.2	Sebagai Fasilitator.....	77
5.2.3	Determinan Dalam Menentukan Status Pengungsi.....	79
5.3	Solusi UNHCR Terhadap Pengungsi Rohingya di Aceh .....	80
5.4	Upaya dan Tindakan Pemerintah Indonesia Dalam Membantu Pengungsi Rohingya .....	85
5.5	Eksistensi United Nation High Comissioner For Refugees (UNHCR) di Dunia Internasional .....	95
BAB VI.....		103



PENUTUP.....	103
6.1 Kesimpulan.....	103
6.2 Saran.....	105
6.2.1 Saran Akademis.....	106
6.2.2 Saran Praktis.....	106
DAFTAR PUSTAKA .....	107



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Kerangka Pemikiran..... 28  
Gambar 2 Tingkat Populasi Agama..... 37

