



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**PERAN UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR  
REFUGEES (UNHCR) TERHADAP PENGUNGS ETHIOPIA  
DALAM KONFLIK ETHIOPIA – TIGRAY TAHUN 2018 – 2021**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Sosial  
(S.Sos) program studi Hubungan Internasional, Universitas Nasional

**Dinda Widiastuti**

**183112350750073**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL**

**2022**



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**THE ROLE OF THE UNITED NATIONS HIGH  
COMMISSIONER FOR REFUGEES (UNHCR) TOWARDS  
ETHIOPIAN REFUGEES IN THE ETHIOPIAN – TIGRAY  
CONFLICT 2018 – 2021**

**THESIS**

Submitted as one of the requirements for getting a bachelor's degree (S1) in  
International Relations study program, Universitas Nasional.

**Dinda Widiastuti**

**183112350750073**

**FACULTY OF SOCIAL AND POLITICAL SCIENCES  
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL**

**2022**



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**JAKARTA**

**PENGESAHAN SKRIPSI**

Nama : Dinda Widiastuti  
Nomor Pokok Mahasiswa : 183112350750073  
Program Studi : Hubungan Internasional  
Judul Skripsi : *Peran United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) Terhadap Pengungsi Ethiopia Dalam Konflik Ethiopia-Tigray 2018-2021*  
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional

**Disahkan**

Jakarta, 5 September 2022

Dosen Pembimbing

  
Dr. Aos Yuli Firdaus, S.IP., M.Si



Dekan FISIP UNAS  
Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si

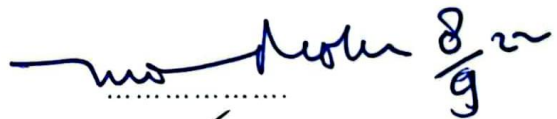
## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Dinda Widiastuti  
NPM : 183112350750073  
Program Studi : Hubungan Internasional  
Judul Skripsi : Peran *United Nations High Commissioner for Refugees* (UNHCR) Terhadap Pengungsi Ethiopia Dalam Konflik Ethiopia-Tigray 2018-2021

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP), Universitas Nasional.

Ketua Sidang : Dr. Mohammad Noer, M.A.



.....

Penguji I : Dr. Hendra Maujana Saragih, M.Si.



.....

Penguji II : Dr. Aos Yuli Firdaus, S.IP., M.Si



.....

Ditetapkan di Jakarta,

Tanggal: 5 September 2022

## SURAT PERNYATAAN KARYA TULIS

Yang bertanda tangan dibawah ini saya:

Nama Mahasiswa/i : Dinda Widiastuti

Nomor Pokok Mahasiswa/i : 183112350750073

Prodi : Hubungan Internasional

Menyatakan, bahwa skripsi berjudul : *Peran United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) Terhadap Pengungsi Ethiopia Dalam Konflik Ethiopia-Tigray 2018-2021*

adalah benar karya tulis saya, yang disusun untuk memenuhi syarat dalam mencapai gelar Sarjana (S1) di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.

Apabila dikemudian hari ditemukan bukti-bukti bahwa skripsi tersebut merupakan hasil Plagiat, atau tidak disusun melalui prosedur yang telah ditentukan atau tidak memenuhi ketentuan yang ditetapkan dalam berita acara ujian skripsi, maka saya bersedia menerima sanksi Pembatalan atas skripsi tersebut.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Jakarta, 5 September 2022



Dinda Widiastuti

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan Syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, serta sholawat dan salam kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, karena atas rahmat dan hidayanya Nya, penulis dapat menyelesaikan serangkaian proses penulisan dan penelitian pada skripsi ini. Penulisan skripsi ini sendiri ditulis dalam rangka untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam mendapatkan gelar Sarjana Hubungan Internasional dari Program studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP), Universitas Nasional. Dengan segala usaha dan berkat yang melimpah dari Allah SWT, pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan kondisi yang sehat tanpa ada kekurangan satu pun.

Penulis menyadari bahwa tanpa adanya do'a, bantuan, serta bimbingan berupa materil maupun moril dari berbagai pihak selama masa perkuliahan hingga penuntasan skripsi ini, maka penulis tidak akan menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan banyak terima kasih kepada beberapa pihak yang sangat berjasa dalam penuntasan skripsi ini, yaitu:

1. Dr. El Amry Bermawi Putera, M.A. selaku Rektor Universitas Nasional.
2. Dr. Erna Ermawati Chotim, S.I.P., M.Si. selaku Dekan FISIP Universitas Nasional.
3. Dr. Irma Indrayani, selaku Ketua Prodi Hubungan Internasional yang selalu memberikan semangat kepada penulis untuk memberikan yang terbaik di setiap hal yang belum pernah penulis lakukan sebelumnya seperti melakukan sidang proposal dan skripsi dengan Bahasa Inggris.
4. Dr. Aos Yuli Firdaus, S.I.P., M.Si selaku dosen pembimbing skripsi penulis yang telah meluangkan waktu, tenaga, pikiran dan memberikan semangat untuk membimbing penulis selama proses penyusunan skripsi ini.
5. Drs. Yumetri Abidin, M.Si, selaku dosen pembimbing akademik yang selalu memberikan semangat kepada kami, anak-anak bimbingan akademik untuk menyelesaikan skripsi dengan baik.
6. Bpk. Sunardi dan Ibu Sri Indriyani selaku kedua orang tua penulis yang selalu memberikan do'a. restu, dan semangat yang tiada hentinya untuk

terus menjadi yang terbaik, yang membanggakan kedua orang tua dan keluarga serta tidak pantang menyerah dan tidak takut dalam menjalani setiap hal. Serta Reza Dwi Ardianto dan Alfin Ardi Prayudha selaku kakak dan adik penulis yang memberikan semangat.

7. Om Yoe, Tante Iis, Fairel, dan Chayra selaku om dan tante serta sepupu penulis yang selalu memberikan semangat, nasihat, dan menjadi tempat keluh kesah penulis serta penghilang penat.
8. Shelvira Afivah, Amanda Rizki Amalia, Nabila Prajna P, Tiffanny Salsabila, Alyssa Rahmadina, dan Fairuz Naomiatika T, selaku teman-teman SMA penulis yang menjadi tempat berkeluh kesah dan menghilangkan penat sekaligus memberikan semangat untuk bisa menyelesaikan skripsi secepatnya namun dengan nilai yang memuaskan meski kini berbeda Universitas.
9. Andi Hana Mapaccing Akmar, dan Farid Fira Qurbana, selaku teman SMP penulis yang menjadi tempat keluh kesah penulis dan tempat meminta saran dan bantuan saat penulis membutuhkan bantuan seperti pengunduhan referensi, tak lupa memberikan dukungan dan do'anya dalam penyusunan dan persidangan skripsi penulis.
10. Rima Handini, Athaliana Salsabila, Nur Alawiyah Arfianti, dan Ratu Ulfatunisa selaku teman satu Angkatan penulis yang telah memberikan semangat, dukungan, do'a, kritik, dan masukan di setiap perkuliahan hingga sidang skripsi dengan segala kesedihan, dan kebahagiaan.
11. Nurul Fita Nabilah, Amanda Dhea dan Quranul Shafira selaku teman satu bimbingan penulis yang menjadi tempat keluh kesah yang selalu memberikan semangat dan tempat bertukar pikiran sebelum dan selama proses penyusunan skripsi ini.
12. Segenap Tim Center for Australian Studies (CFAS), yang selalu memberikan dukungan dan semangat kepada penulis dalam penulisan skripsi ini serta bimbingan akademik yang penulis butuhkan.
13. Mas Sugi, dan segenap karyawan sekretarian FISIP yang selama ini telah membantu penulis dalam proses administrasi perkuliahan dan skripsi.

14. Teman-teman satu bimbingan Bpk. Aos dan teman-teman satu Angkatan 2018 Hubungan Internasional, Universitas Nasional.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan adanya saran yang bersifat membangun, agar skripsi ini dapat dengan sepenuhnya layak untuk dijadikan bacaan dan rujukan demi perkembangan ilmu serta kajian dalam ilmu Hubungan Internasional. Akhir kata saya berhadap Allah SWT berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu dan mendukung penulis selama proses penyelesaian skripsi ini. Semoga skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu, khususnya dalam ilmu Hubungan Internasional.

Jakarta, Agustus 2022

Penulis



## ABSTRAK

Nama/NPM:	Dinda Widiastuti/183112350750073
Program Studi:	Hubugan Internasional
Judul:	Peran <i>United High Commissioner for Refugees (UNHCR)</i> Terhadap Pengungsi Ethiopia Dalam Konflik Ethiopia-Tigray Tahun 2018-2021
Kata Kunci:  <i>Konflik Ethiopia, TPLF, Abiy Ahmed, UNHCR, Pengungsi Internal</i>	<i>United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR)</i> sebagai organisasi internasional memiliki peranan untuk membantu masyarakat global di bidang kemanusiaan khususnya pengungsi. Penelitian ini memiliki pokok masalah yang berfokus pada pengungsi internal yang berada di Ethiopia menjadi salah satu sasaran bantuan UNHCR yang terdampak akibat konflik antara pemerintah Ethiopia dibawah kepemimpinan Abiy Ahmed dengan pemerintah wilayah Tigray yang didominasi oleh partai <i>Tigray's People Liberations Front (TPLF)</i> . Konflik ini memanas setelah Abiy Ahmed menjadi Perdana Menteri yang kemudian dipantik dengan pelaksanaan pemilihan umum wilayah Tigray yang melanggar penundaan pemilu oleh pemerintah Ethiopia. Akibatnya konflik semakin memanas dan melibatkan pasukan militer yang berusaha untuk mengambil alih kota-kota wilayah Tigray. Namun dalam aksinya, pemerintah Ethiopia yang didukung oleh pasukan Eritrea ini melakukan aksi pelanggaran HAM kepada masyarakat Ethiopia yang menimbulkan ketakutan sehingga memilih untuk mengungsi ke wilayah lain di Ethiopia yang kemudian masyarakat ini tergolong ke dalam kelompok pengungsi internasional. Penelitian ini berusaha untuk meneliti bagaimana peran UNHCR dalam membantu pengungsi internal Ethiopia dan mengapa permasalahan pengungsi ini harus mendapatkan perhatian internasional. Dalam membantu proses penyusunan skripsi, penelitian ini menggunakan metodologi kualitatif berbasis studi kasus serta menggunakan teori organisasi internasional dari Kelly Kate Pease dan konsep keamanan manusia. Dari hasil penelitian dan analisis, penulis menemukan bahwa UNHCR sebagai organisasi internasional berupaya untuk memberikan bantuan kepada pengungsi internal di seluruh wilayah yang bekerjasama dengan institusi dan organisasi nasional dan internasional baik pemerintah maupun swasta agar distribusi bantuan dapat terlaksana dengan baik yang tergolong ke dalam peran <i>problem solving</i> dan <i>aid provider</i> .
Jumlah Halaman/Referensi:	xii +110 halaman/18 buku, 12 artikel jurnal, 20 artikel, 26 laporan, dan 1 Thesis
Pembimbing:	Dr. Aos Yuli Firdaus, S.IP., M.Si

## ABSTRACT

<i>Name/NPM:</i>	<i>Dinda Widiastuti/183112350750073</i>
<i>Study Program:</i>	<i>International Relations</i>
<i>Title:</i>	<i>The Role of United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) Towards Ethiopian Refugees in the Ethiopian-Tigray Conflict 2018-2021</i>
<i>Key Words:</i> <i>Ethiopia Conflict, TPLF, Abiy Ahmed, UNHCR, Internally Displaced People (IDPs)</i>	<i>As one of the international organizations, UNHCR has a role to help global society in humanitarian areas, especially refugees around the world. This research tend to focus on Internally displaced people (IDPs) in Ethiopia become one of the targets for humanitarian access that are affected by the conflict between Ethiopia federal government ruled by Abiy Ahmed as Primes Minister with Tigray regional that was dominated by Tigray's People Liberation Front (TPLF). The situation in the Ethiopian government changed after the transition of Abiy Ahmed. And then the conflict began after it was triggered by the TPLF when Tigray held its regional general election after Abiy Ahmed decided to postpone the general election. As a results both of the actors try to confront each other with their troops to take over the cities in Tigray. The Ethiopian government that was supported by the Eritrean troops did human rights violations as one of their weapons that caused fear among the Ethiopian societies. The fear of being the next victim made the Ethiopian societies flee to another region in Ethiopia and become internally displaced people (IDPs). This research tries to research the role of the UNHCR in helping Ethiopian IDPs and why this refugee case needs to have international attention. To help the process of arrangement this research uses study cased based qualitative methodology and uses international organization theory by Kelly Kate Pease and human security as concept. The result of the research found that UNHCR's role as an international organization in collaboration with another institution and national and international organization tries to give assistance to IDPs in all over the region that can be classified as the role of problem solving and aid provider.</i>
<i>Pages/References:</i>	<i>xii + 110 Pages/18 books, 12 journal articles, 20 articles, 26 report, and 1 Thesis</i>
<i>Advisor:</i>	<i>Dr. Aos Yuli Firdaus, S.IP., M.Si</i>

## DAFTAR ISI

PENGESAHAN SKRIPSI .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
HALAMAN PENGESAHAN.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
KATA PENGANTAR.....	iv
ABSTRAK.....	vii
ABSTRACT.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR .....	xii
BAB I .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
PENDAHULUAN.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.1. Latar Belakang Masalah .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.2. Rumusan Masalah Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.3. Tujuan Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.3.1. Tujuan Umum .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.3.2. Tujuan Khusus.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.4. Manfaat Penelitian.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.4.1. Manfaat Teoritis .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.4.2. Manfaat Praktis .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5. Sistematika Penulisan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
BAB II.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
KAJIAN PUSTAKA.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.1. Penelitian Terdahulu.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2. Kerangka Teoritis .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

2.2.1.	Teori Organisasi Internasional .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.2.	Konsep Keamanan Manusia ( <i>Human Security</i> )	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.3.	Kerangka Pemikiran .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
BAB III.....		<b>Error! Bookmark not defined.</b>
METODE PENELITIAN.....		<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.1.	Pendekatan Penelitian.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.2.	Teknik Pengumpulan Data .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.3.	Teknik Pengolahan dan Analisis Data....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.4.	Lokasi dan Jadwal Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
BAB IV .....		<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<i>THE UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES</i> (UNHCR) DAN PENGUNGSI INTERNAL ETHIOPIA .....		<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.1.	Organisasi Internasional <i>The United Nations High Commissioner for Refugees</i> (UNHCR).....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.2.	UNHCR di Ethiopia .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.3.	Definisi Pengungsi Menurut UNHCR....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.4.	Ethiopia.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.5.	Konflik Ethiopia – Tigray 2018 - 2021 ..	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.6.	Pengungsi Ethiopia Terdampak Konflik Ethiopia – Tigray .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
BAB V.....		<b>Error! Bookmark not defined.</b>
PERAN UNHCR TERHADAP PENGUNGSI INTERNAL ETHIOPIA .....		<b>Error! Bookmark not defined.</b>
5.1.	Klasifikasi Pengungsi Ethiopia ke Dalam Definisi Pengungsi dan Ancaman yang Melatarbelakangi .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

5.2. Peran UNHCR Sebagai Problem Solver and Aid Provider Terhadap Pengungsi Internal Ethiopia .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
BAB VI .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
KESIMPULAN .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
DAFTAR PUSTAKA .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar	4.1	Pasukan Tigray	60
Gambar	4.2	Layanan Kesehatan yang hancur	65
Gambar	4.3	Rumah Sakit Umum Wukro	66
Gambar	4.4	Korban Kekerasan Seksual	68
Gambar	4.5	Angka Kematian akibat kekerasan	71
Gambar	4.6	Pemakaman Korban Pembunuhan	72
Gambar	5.1	Jumlah Pengungsi Internal	77
Gambar	5.2	Jumlah Pengungsi Internal yang telah dibantu	79
Gambar	5.3	Peta Pengungsian UNHCR di Ethiopia	80
Gambar	5.4	Distribusi bantuan kepada pengungsi internal	86