



UNIVERSITAS NASIONAL

**“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN SURAT KEPUTUSAN BERSAMA
(SKB) 4 MENTERI TAHUN 2021/2022 TENTANG PANDUAN
PENYELENGGARAAN PEMBELAJARAN TATAP MUKA DI MASA
PANDEMI COVID 19”**

(Studi pada Sekolah Dasar Negeri Mekarjaya 29 Kota Depok)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memenuhi Gelar Sarjana

Administrasi Publik (S.AP)

Dimas Yoga Retdianto

(183112351550109)

Dosen Pembimbing: Dr. Rusman Ghazali. M.Si.,Ph.D

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
JAKARTA 2022**



NATIONAL UNIVERSITY

**“IMPLEMENTATION OF THE POLICY DECISIONS (SKB) OF 4
MINISTER 2021/2022 REGARDING GUIDELINES FOR THE
IMPLEMENTING OF FACE-TO-FACE LEARNING DURING THE
COVID-19 PANDEMIC”**

(study at SDN Mekarjaya 29 Depok City)

THESIS

Submitted as one of the conditions to obtain a Bachelor of Public Administration

(S.AP)

Dimas Yoga Retdianto

(183112351550109)

Reserch Paper Consultant: Dr. Rusman Ghazali. M.Si.,Ph.D

FACULTY OF SOCIAL AND POLITICAL SCIENCES

PROGRAM OF PUBLIC ADMNISTRATION

JAKARTA 2022



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

PENGESAHAN SKRIPSI

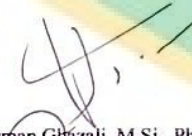
Nama : Dimas Yoga Retdianto
Nomor Pokok Mahasiswa : 183112351550109
Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Surat Keputusan Bersama (SKB) 4 Menteri Tentang Panduan Penyelenggaraan Pembelajaran Tatap Muka Pada Masa Pandemi Covid-19 (studi pada SDN Mekarjaya 29 Kota Depok)
Diajukan untuk : Sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik (S.AP)



Disahkan

Jakarta, September 2022

Dosen Pembimbing

Dekan


Dr. Rusman Ghazali, M.Si., Ph.D.



Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi diajukan oleh:

Nama : Dimas Yoga Retdianto

NPM : 183112351550109

Program Studi : Ilmu Administrasi Publik

Judul Skripsi : Implementasi Surat Keputusan Bersama (SKB) 4 Menteri Tahun 2021/2022 Tentang Panduan Penyelenggaraan Pembelajaran Tatap Muka Pada Masa Pandemi Covid-19 (studi pada SDN Mekarjaya 29 Kota Depok)

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional

DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Prof. Dr. Lijan Poltak Sinambela, MM., M.Pd.

Penguji I : Dr. Ahmad Muksin, M.Si.

Penguji II : Dr. Rusman Ghazali, M.Si., Ph.D.

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 23 Agustus 2022

LEMBAR PERSETUJUAN JUDUL YANG TELAH DIREVISI

Nama : Dimas Yoga Retdianto
NPM : 183112351550109
Fakultas/Akademik : Ilmu Sosial dan Politik
Program Studi : Administrasi Publik
Tanggal Sidang : 23 Agustus 2022




JUDUL DALAM BAHASA INDONESIA

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN SURAT KEPUTUSAN BERSAMA
(SKB) 4 MENTERI TAHUN 2021/2022 TENTANG PANDUAN
PENYELENGGARAAN PEMBELAJARAN TATAP MUKA PADA
MASA PANDEMI COVID-19
(Studi Di SDN Mekariaya 29 Kota Depok)**

JUDUL DALAM BAHASA INGGRIS

**IMPLEMENTATION OF THE POLICY DECISIONS (SKB) OF 4 MINISTER
2021/2022 REGARDING GUIDELINES FOR THE IMPLEMENTING OF FACE-
TO-FACE LEARNING DURING THE COVID-19 PANDEMIC
(Study at SDN Mekarjaya 29 Depok City)**

TANDA TANGAN DAN TANGGAL

Pembimbing	Ka. Prodi	Mahasiswa
TGL : 13 September 2022	TGL : 13 September 2022	TGL : 13 September 2022
		

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda-tangan dibawah ini:

Nama : Dimas Yoga Retdianto

NPM : 183112351550109

Program Studi : Ilmu Administrasi Publik

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Surat Keputusan Bersama (SKB) 4 Menteri Tahun 2021/2022 Tentang Panduan Pembelajaran Tatap Muka Pada Masa Pandemi Covid-19 (Studi pada SDN Mekarjaya 29 Kota

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pamparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya. Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, Agustus 2022

Yang membuat pernyataan/


10000
METERAL
TEMPEL
70CAJX98927526
Dimas Yoga Retdianto



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

BIODATA ALUMNI MAHASISWA

SEMESTER GENAP/GANJIL TAHUN AKADEMIK 2021/2022

Nama Mahasiswa	: Dimas Yoga Retdianto
NPM	: 183112351550109
Prodi / Konsentrasi	: Program Studi Administrasi Publik
Tempat, Tgl. Lahir	: Depok, 3 Maret 2000
Alamat Rumah	: Jl. Sawo Rt 05 Rw 022 No 7, Kelurahan Mekarjaya, Kecamatan Sukamajaya, Kota Depok
Telepon Rumah	: -
Telepon Kantor	: -
HP	: 0895611741404
Alamat Kantor	: -
E-mail	: dimas05yoga@gmail.com

Jakarta, 8 September 2022
Alumni,

Dimas Yoga Retdianto

ABSTRAK

Nama : Dimas Yoga Retdianto
NPM : 183112351550109
Judul : Implementasi Kebijakan Surat Keputusan Bersama (SKB)
2021/2022 Menteri Tentang Panduan Penyelenggaraan
Pembelajaran Tatap Muka Pada Masa Pandemi Covid-19
(Studi Pada SDN Mekarjaya 29 Kota Depok)

Kata Kunci Implementasi Kebijakan, Pembelajaran Tatap Muka, Pandemi Covid-19	<p>Tujuan penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan implementasi kebijakan SKB 4 Menteri tentang panduan penyelenggaraan pembelajaran tatap muka terbatas pada masa pandemi covid-19 dan juga faktor yang mempengaruhi pengimplementasian kebijakan ini. Adapun pendekatan penelitian yang digunakan adalah kualitatif yang bersifat deskriptif. Teknik pengumpulan data adalah dengan triangulasi, wawancara, observasi, dan studi dokumen sedangkan sumber data adalah berasal dari data primer dan data sekunder.</p> <p>Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Implementasi Kebijakan Surat Keputusan Bersama (SKB) 4 Menteri Tentang Panduan Penyelenggaraan Pembelajaran Tatap Muka Pada Masa Pandemi Covid di SD Negeri Mekarjaya 29 Kota Depok sudah berjalan cukup baik. Hal ini dibuktikan dengan berdasar pada observasi dan wawancara yang dilakukan, pada beberapa faktor yang ditemukan oleh Van Meter dan Van Horn (1975), yakni ukuran dan tujuan kebijakan, sumber daya, karakteristik agen pelaksana, komunikasi antarorganisasi dan aktivitas pelaksana, lingkungan sosial, politik dan ekonomi. Namun masih ada beberapa faktor yang harus diperbaiki diantaranya adalah, masih sedikit kurangnya pemahaman tentang pentingnya kebijakan ini, kurang lengkapnya fasilitas seperti tempat cuci tangan, kurangnya perawatan terhadap fasilitas protokol kesehatan, kurangnya koordinasi antara orang tua murid dan pihak sekolah.</p>
Pembimbing	Dr. Rusman Ghazali. M.Si.,Ph.D

ABSTRACT

Name : Dimas Yoga Retdianto

NPM : 183112351550109

Title : *Implementation of The Policy Decisions (SKB) of 4 Minister
2021/2022 Regarding Guidelines for The Implamenting
of Face-to-Face Learning During the covid-19 Pandemic.
(study at SDN Mekarjaya 29 Depok City)*

<p>Keywords:</p> <p>Implementation Of Policy, Face to Face Learning, Covid-19 Pandemic</p>	<p><i>The purpose of this study is to describe the implementation of the policy decisions of 4 Minister (SKB) regarding guidelines for the implamenting of face-to-face learning during the covid-19 pandemic, and the factors that influence the implementation of this policy. The research approach used is descriptive qualitative approach. Technique od data collecting is by triangulation, interview, observation, and document study whereas data source used comes from primary data and secondary data.</i></p> <p><i>The result of this investigation indicate that the implementation of the policy decisions of 4 Minister (SKB) regarding guidelines for the implamenting of face-to-face learning during the covid-19 pandemic in public elementary school mekarjaya 29 Depok is going well. This is evidenced by based on observasions and interviews, on several factors proposed by Van Meter dan Van Horn (1975), namely the size and objective of the policy, resources, characteristic od agents/excuting agencies, attitudes/trend of implementers, communication beetwen organizations and implementing activities, social, economics and political. But there are still some factors that need to be improved including is, there is still a lack understanding of the importance of policy, incomplete facilities such as hand washing facilities, lack of helath protocol service facilities in school, there is still a lack of coordination between parents and school.</i></p>
<p>Reserch Paper Consultant</p>	<p>Dr. Rusman Ghazali. M.Si.,Ph.D</p>

KATA PENGANTAR

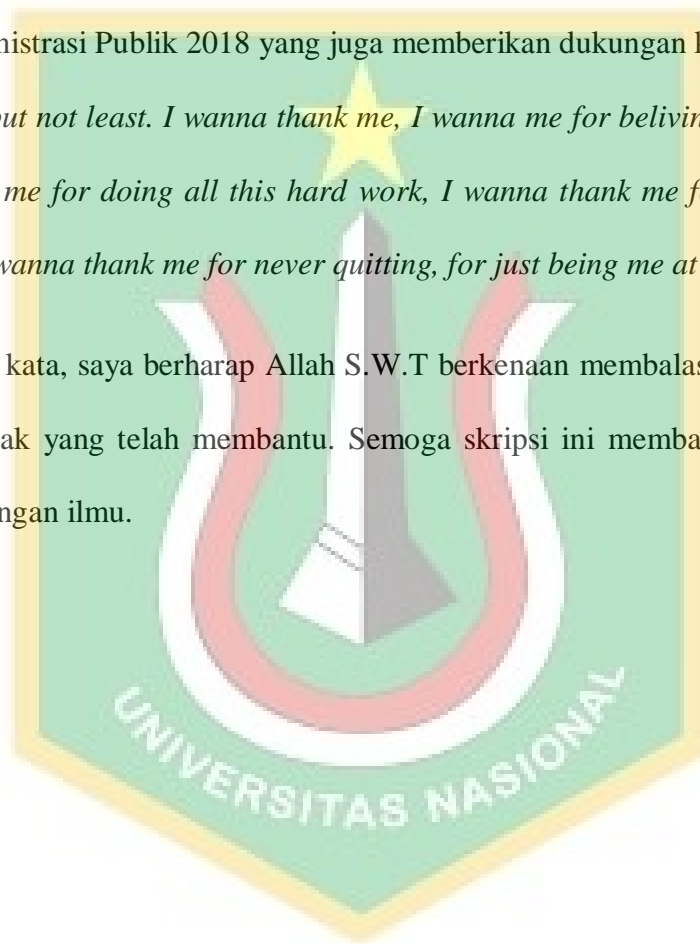
Puji serta syukur saya panjatkan kepada Allah S.W.T, karena atas rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan skripsi ini, penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional. Ketertarikan penulis dengan permasalahan skripsi ini adalah **“Implementasi Kebijakan Surat Keputusan Bersama (SKB) 4 Menteri 2021/2022 Tentang Panduan Penyelenggaraan Pembelajaran Tatap Muka Terbatas Pada Masa Pandemi Covid-19 (Studi Pada SDN MEKARJAYA 29 KOTA DEPOK).”** Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan skripsi ini, oleh karena itu, saya mengucapkan terimakasih kepada:

- 1) Dr.Drs, El Amry Bermawi Putera, M.A, M.pd, selaku Rektor Universitas Nasional Jakarta.
- 2) Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
- 3) Dr. Bhakti Nur Avianto, S.IP.,M.Si, selaku Wakil Dekan I Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional dan Aos Yuli Firdaus, S.I.P.,M.Si selaku Wakil Dekan II Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional
- 4) Dr. Marry Ismowati, S.Sos., M.Si, selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Universitas Nasional

- 5) Dr. Rusman Ghazali. M.Si.,Ph.D selaku dosen pembimbing. Peneliti mengucapkan terimakasih atas kesabaran dan keikhlasanya dalam memberikan bimbingan selama proses penyusunan skripsi sampai pada masa skripsi sidang. Segala doa untuk setiap kesehatan Bapak beserta keluarga.
- 6) Seluruh dosen khususnya para Bapak dan Ibu dosen Administrasi Publik yang terhormat. Terimakasih atas ilmu, pengetahuan, pengalaman, pendidikan moral yang telah diberikan semenjak semester satu hingga skripsi ini.
- 7) Teruntuk kedua Orangtua Ibu Titi dan Bapak Alm. Sarjono Siwo Diharjo serta keluarga penulis yang telah memberikan bantuan dukungan moral, material serta doa hingga akhir penyusunan skripsi ini.
- 8) Bapak Supriatna, S.Pd, selaku Kepala Sekolah SD Negeri Mekarjaya 29 Kota Depok yang telah meluangkan waktunya dan menyambut kehadiran penulis dengan baik.
- 9) Guru SD Negeri Mekarjaya 29 Kota Depok, terutama Ibu Muryanti, S,Pd dan Ibu Sri Dwi Astuti, S.Pd yang telah membantu dalam usaha memperoleh data yang penulis perlukan.
- 10) Anggota Satgas Covid-19 Kelurahan Mekarjaya, Ibu Ajeng Sekar Arum Istiqomah, Amd.Keb, yang telah membantu memberikan informasi yang penulis perlukan.
- 11) Teruntuk teman saya Fikri Syah Putra Muchtar, S.Kom, Dzulia Nurifani, Raihan, Shidqi Caecar dan Wahyudin yang turut memberikan semangat dan dukungan sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini.

- 12) Terimakasih untuk teman sekaligus sahabat seperjuangan saya, Muhammad Risma Baihaky dan Ferial Aimar Zahwan yang telah memberikan bantuan, semangat, dan dukunganya dalam bentuk apapun.
- 13) Kepada teman-teman seperbimbingan dan seperjuangan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional Jakarta Khususnya teman-teman Administrasi Publik 2018 yang juga memberikan dukungan kepada penulis.
- 14) *Last but not least. I wanna thank me, I wanna me for beliving in me, I wanna thank me for doing all this hard work, I wanna thank me for havin no days off, I wanna thank me for never quitting, for just being me at all times.*

Akhir kata, saya berharap Allah S.W.T berkenaan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.



Jakarta, Agustus 2022

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Dimas Yoga Retdianto".

Dimas Yoga Retdianto

DAFTAR ISI

COVER	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI	iii
LEMBAR PERSETUJUAN YANG TELAH DIREVISI	iv
BIODATA ALUMNI MAHASISWA	v
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB I	
PENDAHULUAN	1
1.1 Rumusan Masalah.....	10
1.2 Tujuan Penelitian	11
1.3 Manfaat Penelitian	11
1.4 Sistematika Penulisan.....	12
BAB II	
TINJAUAN PUSTAKA	13
2.1 Penelitian Terdahulu.....	13
2.2 Konsep Kebijakan Publik	17
2.2.1 Pengertian Kebijakan	17
2.2.2 Proses Kebijakan Publik	22
2.3 Konsep Implementasi Kebijakan.....	25
2.3.1 Pengertian Implementasi Kebijakan	25
2.3.2 Model Pendekatan Implementasi Kebijakan Publik	28
2.3.3 Faktor Penentu Kebijakan Publik	32
2.4 Teori Pembelajaran	33
2.4.1 Pengertian Pembelajaran	33
2.4.2 Pengertian Pembelajaran Tatap Muka.....	36

2.5 Kerangka Pemikiran	41
BAB III	
METODE PENELITIAN.....	43
3.1 Pendekatan Penelitian.....	43
3.2 Penentuan Informan.....	44
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	47
3.4 Teknik Pengolahan dan Analisis Data.....	49
3.5 Lokasi dan Jadwal Penelitian.....	51
3.5.1 Lokasi Penelitian	51
BAB IV	
PEMBAHASAN.....	54
4.1 Gambaran Umum.....	54
4.1.1 Kota Depok	54
4.1.2 Profil SDN Mekarjaya 29	56
4.1.3 Visi dan Misi SDN Mekarjaya 29 Kota Depok.....	57
4.1.4 Struktur Organisasi.....	60
4.2 Kebijakan SKB 4 Menteri Tentang Pembelajaran Tatap Muka Pada Masa Pandemi Covid-19 Tahun 2021/2022	63
4.3 Hasil Penelitian Implementasi Kebijakan SKB 4 Menteri di SDN Mekarjaya 29 Kota Depok.....	65
4.3.1 Ukuran dan Tujuan Kebijakan	65
4.3.2 Sumberdaya.....	68
4.3.3 Karakteristik Antarorganisasi.....	76
4.3.4 Sikap/Kecenderungan Para Pelaksana	80
4.3.5 Komunikasi Antarorganisasi	85
4.3.6 Lingkungan Ekonomi Sosial dan Politik	90
4.4. Pemetaan dan Penilaian Penelitian	100

BAB V
PENUTUP 107

5.1 Kesimpulan..... 107

5.2 Saran..... 111

DAFTAR PUSTAKA 112

RIWAYAT HIDUP



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Covid-19 Di SDN Mekarjaya 29 per 2021	9
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu	16
Tabel 2.4 Kerangka Berpikir	44
Tabel 3.1 Informan Peneliiian	47
Tabel 4.1 Sarana dan Prasarana SDN Mekarjaya 29 Kota Depok	60
Tabel 4.1.2 Fasilitas Prokes SDN Mekarjaya 29 Kota Depok	63
Tabel 4.3.2 Guru dan Tenaga Kependidikan SDN Mekarjaya 29 Kota Depok	68
Tabel 4.3.3 Anggaran Dana Bos SDN Mekarjaya 29	71
Tabel 4.4 . Pemetaan dan Penilaian Penelitian	100



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Tingkat Kematian Anak Akibat Covid-19(CFR)	2
Gambar 1.2 Kasus Covid Sekolah di Depok	8
Gambar 1.3 Kasus Covid-19 Wilayah Depok	10
Gambar 2.2 Urutan Kebijakan Publik	25
Gambar 2.1.2 Siklus Kebijakan	26
Gambar 4.1 Peta Kota Depok	55



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara	115
Lampiran 2 Data Informan	119
Lampiran 3 Catatan Lapangan	122
Lampiran 4 Foto dan Arsip	



