



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBERIAN MAKANAN  
TAMBAHAN (PMT) PANGAN LOKAL DALAM MENGATASI  
PENCEGAHAN STUNTING PADA BALITA DI PUSKESMAS  
CIRACAS JAKARTA TIMUR**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar  
Sarjana Administrasi Publik (S.AP)

**Nazwa Izhatul Maula**

**213515516009**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**FEBRUARI, 2025**



**UNIVERSITAS NASIONAL**

***IMPLEMENTATION OF LOCAL FOOD SUPPLEMENTARY  
FEEDING (PMT) PROGRAM IN OVERCOMING STUNTING  
PREVENTION IN TODDLER AT CIRACAS HEALTH CENTER,  
EAST JAKARTA***

**SKRIPSI**

*Submitted as one of the conditions for obtaining  
Bachelor's Degree in Public Administration (S.AP)*

**Nazwa Izhatul Maula**

**213515516009**

***FACULTY OF SOCIAL AND POLITICAL SCIENCES  
DEPARTEMENT OF PUBLIC ADMINISTRATION***

***FEBRUARY, 2025***



UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA

**HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nazwa Izhatul Maula  
NPM : 213515516009  
Program : Administrasi Publik  
Studi  
Judul Skripsi : Implementasi Program Pemberian Makanan Tambahan (PMT) Pangan Lokal Dalam Mengatasi Pencegahan Stunting Pada Balita Di Puskesmas Ciracas Jakarta Timur

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, 06 Februari 2025

Yang membuat pernyataan

  
  
10000 16.20 METERAL TEMPAL  
382ALX329334881

(Nazwa Izhatul Maula)



UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Nazwa Izhatul Maula  
NPM : 213515516009  
Program Studi : Administrasi Publik  
Konsentrasi : -  
Judul Skripsi : Implementasi Program Pemberian Makanan Tambahan (PMT) Pangan Lokal Dalam Mengatasi Pencegahan Stunting Pada Balita Di Puskesmas Ciracas Jakarta Timur  
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.  
Universitas Nasional

Disetujui untuk diujikan

Jakarta, 06 Februari 2025

Dosen Pembimbing

Ketua Program Studi Administrasi Publik

Dr. Ahmad Muksin, M.Si.

Dr. Bhakti Nur Avianto, M.Si.



UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi diajukan oleh:

Nama : Nazwa Izhatul Maula  
NPM : 213515516009  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Implementasi Program Pemberian Makanan Tambahan (PMT)  
Pangan Lokal Dalam Mengatasi Pencegahan Stunting Pada  
Balita Di Puskesmas Ciracas Jakarta Timur

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Pengaji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

Ketua Sidang : Angga Sulaiman, S.I.P., M.A.P.  
Pengaji I : Dr. Zulmasyhur, M.Si.  
Pengaji II : Dr. Ahmad Muksin, M.Si.



Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 21 Februari 2025



UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : Nazwa Izhatul Maula  
NPM : 213515516009  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Implementasi Program Pemberian Makanan Tambahan (PMT) Pangan Lokal Dalam Mengatasi Pencegahan Stunting Pada Balita Di Puskesmas Ciracas Jakarta Timur  
Diajukan Untuk Sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Administrasi Publik (S.AP)

Diajukan untuk disahkan  
Jakarta, 21 Februari 2025

Dosen Pembimbing

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dr. Ahmad Muksin, M.Si.

Erna Ermawati Chotim, M.Si.



UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA

**FORMULIR 4**  
**PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI**

Nama Mahasiswa : Nazwa Izhatul Maula  
Nomor Pokok Mahasiswa : 213515516009  
Fakultas / Akademik : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Prodi / Konsentrasi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Implementasi Program Pemberian Makanan Tambahan (PMT) Pangan Lokal Dalam Mengatasi Pencegahan Stunting Pada Balita Di Puskesmas Ciracas Jakarta Timur

Benar telah memperbaiki Skripsi berdasarkan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi pada tanggal, 21 Februari 2025, sebagaimana tertulis dalam "Berita Acara Ujian Skripsi".

Jakarta, 21 Februari 2025

Ketua Sidang : Angga Sulaiman, S.I.P., M.AP.

Penguji I : Dr. Zulmasyhur, M.Si.

Penguji II : Dr. Ahmad Muksin, M.Si.

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur dipersembahkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas limpahan berkah, anugerah, dan rahmat-Nya. Shalawat serta salam senantiasa disampaikan kepada Nabi Muhammad SAW, beserta keluarga dan para sahabatnya. Berkat pertolongan-Nya, penulis dapat menyelesaikan penyusunan serta penulisan skripsi ini dengan baik, meskipun hasil yang dicapai masih belum sempurna.

Skripsi yang berjudul “Implementasi Program Pemberian Makanan Tambahan (PMT) Pangan Lokal Dalam Mengatasi Pencegahan Stunting Pada Balita Di Puskesmas Ciracas Jakarta Timur” ditulis untuk dapat memenuhi satu diantara syarat guna mendapat gelar Strata Satu (S1) pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.

Penulis menyadari bahwa menyelesaikan skripsi ini merupakan proses yang penuh tantangan, yang tidak akan dapat dilalui tanpa dukungan, dorongan, dan arahan dari berbagai pihak sejak masa perkuliahan hingga tahap penyusunan skripsi. Oleh karena itu, penulis menyampaikan apresiasi dan terima kasih, khususnya kepada:

1. Bapak Dr. Drs. El Amry Bermawi Putera, M.A selaku Rektor Universitas Nasional.
2. Ibu dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.
3. Bapak Dr. Aos Yuli Firdaus, S.I.P., M.Si selaku Wakil Dekan Bidang Administrasi Umum dan Akademik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.
4. Bapak Angga Sulaiman, S.I.P., M.AP selaku Wakil Dekan Kemahasiswaan, Kerjasama dan SDM FISIP Universitas Nasional.
5. Bapak Dr. Bhakti Nur Avianto, S.I.P., M.Si, selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Universitas Nasional.
6. Bapak Khoirul Abror Ad-Dluha Ghoni, S.AP., M.AP. selaku Sekretaris Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
7. Bapak Achmad Firdaus, S.I.P., M.AP selaku Dosen Pembimbing Akademik saya.

8. Bapak Dr. Ahmad Muksin, M.Si sebagai Dosen Pembimbing skripsi saya yang telah menyediakan banyak waktu, tenaga dan juga pikiran untuk dapat mengarahkan dan membimbing saya dalam penyusunan serta penulisan skripsi ini.
9. Seluruh Bapak/Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik Universitas Nasional yang telah memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis selama masa perkuliahan. Serta seluruh Staff Universitas Nasional yang telah membantu dalam hal lain selama perkuliahan.
10. Suku Dinas Kesehatan Jakarta Timur, Selaku Plt. Suku Dinas Kesehatan Jakarta Timur yaitu Bapak dr. Herwin Meifendy, MPH.
11. Puskesmas Ciracas, selaku Kepala Pusat Kesehatan Masyarakat yaitu Ibu dr. Sahiyatun Nawayah, serta Pelaksana Gizi yaitu Ibu Krisna Alfiani, S.Gz yang telah membantu penulis dari tahap pengambilan data sampai wawancara dan Ibu-Ibu yang terlibat dalam wawancara penelitian.
12. Cinta pertama sekaligus teladan dalam hidup saya, Ayahanda Ruslan Edi, serta ibu yang merupakan jalan menuju surga, Pipih Khopipah. Terima kasih atas segala pengorbanan dan kasih saying yang tulus diberikan. Meskipun mereka tidak memiliki kesempatan untuk menempuh pendidikan di perguruan tinggi, mereka senantiasa berusaha memberikan yang terbaik, tanpa henti mendoakan, serta memberikan perhatian dan dukungan hingga penulis dapat menyelesaikan studi dan meraih gelar sarjana. Semoga Ayah dan Ibu senantiasa diberi kesehatan, umur panjang, serta kebahagiaan.
13. Kepada kakak kandung saya, Azhar Febriansyah Hamidy, saya menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya atas segala bentuk dukungan, baik secara moral maupun material. Saya juga menghargai setiap motivasi serta dorongan yang telah diberikan, yang berperan penting dalam keberhasilan saya menyelesaikan studi hingga meraih gelar sarjana.
14. Teman-teman terbaik “GASS CURUG” Dhea, Kamila, Berliana, Rohim, Ilham, Daus yang telah membantu dalam sisi apapun serta memberikan dorongan semangat dan bantuan kepada penulis sepanjang proses perkuliahan, hingga tahap penyusunan skripsi ini yang berjalan dengan lancar.
15. Terima kasih banyak kepada teman-teman “MEDINFO” atas setiap canda, semangat, dan kebersamaan yang telah kita lalui bersama. Perjalanan ini tidak

akan sebermakna tanpa dukungan, tawa, dan inspirasi dari kalian. Semoga setiap langkah yang kita tempuh membawa kita pada kesuksesan dan kebahagiaan yang kita impikan.

16. Sahabat terbaikku dari SMK sampai sekarang ini, yaitu Aisyarah Febriani dan Syifa Yoyana yang telah memberi motivasi, support dan dukungan, serta bantuan dalam penyelesaian skripsi ini.
17. *Last but not least*, Terima kasih kepada diri sendiri atas usaha keras dan perjuangan yang telah dilakukan hingga saat ini. Telah berhasil mengatur waktu, pikiran, dan tenaga dengan sangat baik, serta mengendalikan diri dari berbagai tekanan yang ada, tanpa pernah memilih untuk menyerah meskipun menghadapi kesulitan dalam proses penyusunan skripsi ini dan menyelesaiannya dengan sebaik-baiknya dan seoptimal mungkin. *Congratulations on all these achievements and let's chase your dreams and don't look back!*

Dengan kesadaran penuh dan sikap rendah hati, peneliti menyadari bahwa skripsi ini tidak lepas dari kekurangan, baik dalam aspek penulisan maupun materi yang disampaikan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan adanya umpan balik berupa saran dan kritik yang konstruktif setelah penyelesaian skripsi ini, agar dapat memberikan manfaat bagi kita semua.

Jakarta, 06 Februari 2025

Penulis

Nazwa Izhatul Maula

## ABSTRAK

Nama : Nazwa Izhatul Maula  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul : Implementasi Program Pemberian Makanan Tambahan (PMT) Pangan Lokal Dalam Mengatasi Pencegahan Stunting Pada Balita Di Puskesmas Ciracas Jakarta Timur

Program Pemberian Makanan Tambahan (PMT) Pangan Lokal ialah bentuk intervensi yang ditujukan kepada balita dengan status kurang gizi. Program ini dilakukan melalui pemberian makanan tambahan berupa kudapan yang memenuhi standar keamanan dan kualitas pangan dengan memperhatikan aspek mutu dan nilai gizi yang disesuaikan dengan kebutuhan kelompok sasaran. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh tingkat status gizi balita di Puskesmas Ciracas. Tujuan studi ini ialah guna mengetahui implementasi program PMT pangan lokal pada Puskesmas Ciracas Jakarta Timur. Metode penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data menggunakan observasi, wawancara, serta dokumentasi langsung dilapangan. Sumber data yang dimanfaatkan pada studi ini mencakup data primer yang dikumpulkan secara langsung daripada informan serta hasil observasi penulis. Sementara itu, data sekunder diperoleh dari data Puskesmas Ciracas serta berbagai dokumen yang relevan dengan penelitian ini. Temuan studi ini mengindikasikan bahwa implementasi program PMT pangan lokal telah dilaksanakan sesuai dengan tujuannya dan memberikan dampak positif terhadap status gizi balita. Namun, tantangan seperti kesadaran masyarakat dan keterbatasan sumber daya mempengaruhi efektivitas program ini. dengan demikian, untuk mendukung keberhasilan program tersebut agar lebih optimal, sangat diperlukan adanya peningkatan sosialisasi dan penguatan peran masyarakat agar berkurangnya status balita kurang gizi.

**Kata Kunci** : Implementasi, Program PMT Pangan Lokal, Stunting  
**Referensi** : 5 Buku, 28 Jurnal, 3 Website  
**Dosen Pembimbing** : Dr. Ahmad Muksin, M.Si

## **ABSTRACT**

*Name : Nazwa Izzatul Maula  
Major : Public Administration  
Thesis : Implementation Of Local Food Supplementary Feeding (PMT) Program In Overcoming Stunting Prevention In Toddler At Ciracas Health Center, East Jakarta*

*The Local Food Supplementary Feeding Program (PMT) is an intervention aimed at toddlers with malnutrition status. This program is carried out by providing supplementary food in the form of snacks that meet food safety and quality standards, considering both quality and nutritional content based on the needs of the target group. This research is motivated by the nutritional status of toddlers at Ciracas Community Health Center (Puskesmas). The purpose of this study is to examine the implementation of the local food PMT program at Ciracas Community Health Center, East Jakarta. This study employs a qualitative descriptive method, utilizing data collection techniques such as observation, interviews, and direct field documentation. The data sources in this study include primary data collected directly from informants and the author's observations. Meanwhile, secondary data is obtained from Ciracas Community Health Center records and various relevant documents related to this research. The study's findings indicate that the implementation of the local food PMT program has been carried out according to its objectives and has had a positive impact on toddlers' nutritional status. However, challenges such as community awareness and resource limitations affect the program's effectiveness. Therefore, to optimize the program's success, increasing public awareness and strengthening community involvement are essential to reducing the number of malnourished toddlers.*

**Keywords** : Implementation, Local Food PMT Program, Stunting  
**References** : 5 Books, 28 Journals, 3 Website  
**Advisor** : Dr. Ahmad Muksin, M.Si

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....</b>	<b>iv</b>
<b>FORMULIR PERSETUJUAN REVISI.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ix</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1    Latar Belakang .....	1
1.2    Rumusan Masalah .....	9
1.3    Tujuan Penelitian.....	9
1.4    Manfaat Penelitian.....	9
1.4.1    Manfaat Teoritis.....	9
1.4.2    Manfaat Praktis.....	9
1.5    Sistematika Penulisan.....	10
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>12</b>
2.1    Penelitian Terdahulu.....	12
2.2    Kerangka Teori .....	22
2.2.1    Stunting .....	22
2.2.2    Program Pemberian Makanan Tambahan (PMT) Pangan Lokal ...	24
2.2.3    Kebijakan PMT .....	25
2.2.4    Implementasi .....	26
2.2.5    Implementasi Program.....	28
2.3    Kerangka Pemikiran .....	30
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	<b>32</b>

3.1	Pendekatan Penelitian.....	32
3.2	Penentuan Informan .....	33
3.3	Teknik Pengumpulan Data .....	35
3.4	Teknik Pengolahan dan Analisis Data.....	37
3.5	Lokasi dan Jadwal Penelitian .....	38
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>40</b>	
4.1	Deskripsi Lokasi dan Objek Penelitian .....	40
4.1.1	Gambaran Umum Puskesmas Ciracas Jakarta Timur .....	40
4.1.2	Visi dan Misi Puskesmas Ciracas Jakarta Timur.....	44
4.1.3	Tugas dan Fungsi Puskesmas Ciracas Jakarta Timur .....	44
4.1.4	Gambaran Umum Kota Jakarta Timur .....	44
4.1.5	Pemberian Makanan Tambahan (PMT) Pangan Lokal .....	45
4.1.6	Dasar Hukum Pembentukan Program Pemberian Makanan Tambahan (PMT) Pangan Lokal.....	47
4.1.7	Jumlah Balita Yang Menerima Pemberian Makanan Tambahan (PMT) Pangan Lokal.....	48
4.1.8	Standar Makanan Tambahan (MT) Lokal Untuk Balita.....	48
4.2	Hasil Penelitian.....	50
4.2.1	Implementasi Program Pemberian Makanan Tambahan (PMT) Pangan Lokal Dalam Mengatasi Pencegahan Stunting Pada Balita Di Puskesmas Ciracas Jakarta Timur .....	50
4.2.2	Kebijakan Yang Diidealkan ( <i>Idealized Policy</i> ) .....	52
4.2.3	Kelompok Sasaran ( <i>Target Group</i> ) .....	55
4.2.4	Organisasi Pelaksana ( <i>Implementating Organization</i> ) .....	58
4.2.5	Faktor Lingkungan ( <i>Environmental Factor</i> ) .....	61
4.3	Pembahasan Hasil Penelitian.....	65
4.3.1	Implementasi Program Pemberian Makanan Tambahan (PMT) Pangan Lokal Dalam Mengatasi Pencegahan Stunting Pada Balita Di Puskesmas Ciracas Jakarta Timur .....	65
4.3.2	Kebijakan Yang Diidealkan ( <i>Idealized Policy</i> ) .....	65
4.3.3	Kelompok Sasaran ( <i>Target Group</i> ) .....	66
4.3.4	Organisasi Pelaksana ( <i>Implementating Organization</i> ) .....	68
4.3.5	Faktor Lingkungan ( <i>Environmental Factor</i> ) .....	69
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>73</b>	

5.1.	Kesimpulan.....	73
5.2.	Saran .....	74
5.2.1	Saran Teoritis .....	74
5.2.2	Saran Praktis.....	74
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	.....	<b>76</b>
<b>LAMPIRAN</b>	.....	<b>81</b>
<b>DOKUMENTASI</b>	.....	<b>117</b>
<b>HASIL TURNITIN</b>	.....	<b>120</b>
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP</b>	.....	<b>122</b>



## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Klasifikasi Status Gizi Menggunakan Z-Score.....	2
Tabel 1.2 Data Prevalensi Stunting.....	3
Tabel 1.3 Jumlah Balita Di Puskesmas Kecamatan Ciracas Berdasarkan Kelurahan.....	4
Tabel 1. 4 Komposisi Makanan Tambahan (MT) Lokal bagi Balita 6-59 Bulan ...	6
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu Yang Relevan.....	16
Tabel 3.1 Penentuan Informan Penelitian.....	34
Tabel 3.2 Jadwal Penelitian.....	39
Tabel 4. 1 Sejarah Berdirinya Puskesmas Ciracas Sejak Tahun 1991 – Sekarang.....	40
Tabel 4.2 Jumlah Balita Yang Menerima PMT Pangan Lokal .....	48
Tabel 4. 4 Hasil Observasi Penelitian .....	70



## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 Model Kesesuaian Implementasi Program .....	29
Gambar 2.2 Kerangka Pemikiran.....	31
Gambar 4.1 Peta Administrasi Kota Jakarta Timur.....	45

