



UNIVERSITAS NASIONAL

**PERAN *UNITED NATION HIGH COMMISSIONER FOR
REFUGEES* (UNHCR) DAN PEMERINTAH INDONESIA
DALAM PENANGANAN KASUS PENGUNGSI ROHINGYA DI
ACEH 2022-2024**

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar

Sarjana Ilmu Sosial (S.sos.)

DJORGHI ROMEO WIBBY

203507516100

PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL

FAKULTAS SOSIAL DAN ILMU POLITIK

FEBRUARI

2025



UNIVERSITAS NASIONAL

**ROLE OF UNITED NATION HIGH COMMISSIONER FOR
REFUGEES (UNHCR) AND THE INDONESIAN
GOVERNMENT IN HANDLING ROHINGYA REFUGEES IN
ACEH 2022-2024**

THESIS

**Submitted as partial fulfilment of the requirements for the Bachelor of Social
Science**

DJORGHI ROMEO WIBBY

203507516100

FACULTY OF SOCIAL AND POLITICAL SCIENCES

FEBRUARY

2025



UNIVERSITAS NASIONAL

**PERAN *UNITED NATION HIGH COMMISSIONER FOR
REFUGEES* (UNHCR) DAN PEMERINTAH INDONESIA
DALAM PENANGANAN KASUS PENGUNGSI ROHINGYA DI
ACEH 2022-2024**

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar

Sarjana Ilmu Sosial (S.sos.)

DJORGHI ROMEO WIBBY

203507516100

PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL

FAKULTAS SOSIAL DAN ILMU POLITIK

FEBRUARI

2025



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Djorghi Romeo Wibby

NPM : 203507516100

Program Studi : Hubungan Internasional

Judul Skripsi : Peran United Nation Commissioner for Refugees (UNHCR) Dan Pemerintah Indonesia Dalam Penanganan Kasus Pengungsi Rohingya di Aceh 2022-2024

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, 25 Maret 2025

Yang membuat pernyataan,



Djorghi Romeo Wibby



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama	Djorgi Romeo Wibby
NPM	203507516100
Program Studi	Hubungan Internasional
Konsentrasi	-
Judul Skripsi	Peran United Nation High Commissioner for Refugees (UNHCR) dan Pemerintah Indonesia Dalam Penanganan Kasus Pengungsi Rohingya di Aceh
Diajukan Untuk	Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional
Disetujui untuk diujikan	
Jakarta, 28 Februari 2025	

Dosen Pembimbing

Ketua Prodi Hubungan Internasional

Dr. Aps Yuli Firdaus, S.I.P., M.Si

Harry Darmawan, S Hum, M.Si



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : Djorghi Romeo Wibby

NPM : 203507516100

Program Studi : Hubungan Internasional

Konsentrasi : -

Judul Skripsi : Peran United Nation High Commissioner for Refugees (UNHCR) dan Pemerintah Indonesia Dalam Penanganan Kasus Pengungsi Rohingya di Aceh

Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Universitas Nasional

Disetujui untuk disahkan

Jakarta, 28 Februari 2025

Dosen Pembimbing : Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dr. Aes Yuli Firdaus, S.I.P., M.Si.

Dr. Erna Ermawati Chotim., M.Si.



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :
Nama : Djorghi Romeo Wibby
NPM : 203507516100
Program Studi : Hubungan Internasional
Judul Skripsi : Peran United Nation Commissioner for Refugees (UNHCR) Dan
Pemerintah Indonesia Dalam Penanganan Kasus Pengungsi
Rohingya di Aceh 2022-2024

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

Ketua Sidang : Dr. Hendra Maujana Saragih, S.I.P.M.Si

Penguji I : Drs. Reuspatyono, M.Si.

Penguji 2 / Pembimbing : Dr. Aos Yuli Firdaus, S.I.P., M.Si.

Ditetapkan di : Universitas Nasional

Tanggal : 25 Maret 2025

KATA PENGANTAR

Puji syukur bagi Allah SWT karena atas segala nikmat dan rahmat-Nya peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “*Peran UNHCR Dan Pemerintah Indonesia Dalam Penanganan Pengungsi Rohingya di Aceh 2022-2024*” sesuai dengan waktu yang telah ditentukan dan juga sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar sarjana Hubungan Internasional.

Pada kesempatan ini, izinkan peneliti menyampaikan rasa hormat dan ucapan terima kasih yang tulus kepada segenap pihak yang telah memberikan bantuan dan dorongan kepada peneliti selama menyelesaikan skripsi ini, terutama kepada

1. Bapak Dr. El Amry Bermawi Putera, M.A. selaku Rektor Universitas Nasional.
2. Ibu Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
3. Dr. Aos Yuli Firdaus, S.I.P., M.Si, sebagai Wakil Dekan Bidang Administrasi Akademik dan Keuangan serta sebagai Dosen Pembimbing tugas akhir penulis yang selalu memberikan waktu, tenaga, pikiran, dorongan dan arahan agar penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini dengan baik dan benar.
4. Dr.(C) Angga Sulaiman, S.I.P., M.A.P., sebagai Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan, Kerja Sama dan Sumber Daya Manusia
5. Bapak Harry Darmawan, S.Hum. M.Si. selaku Kepala Program Studi Hubungan Internasional.
6. Ibu Gulia Ichikaya Mitzy, S.I.P., M.A. selaku Sekretaris Program Studi Hubungan Internasional.
7. Reisha Rani Hadi yang selalu memberikan bantuan, semangat serta dorongan untuk menyelesaikan skripsi ini.
8. Teman-teman seperjuangan Leo Jagad Mahendra, Adli Dzil Ikram dan teman-teman Hubungan Internasional angkatan 2020
9. Sahabat-sahabat saya yang telah lulus terlebih dahulu Dhimas Hartadji, Erlangga Satya, Gheighy Damasena.
10. Terakhir kepada semua pihak yang telah membantu peneliti dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini namun tidak dapat peneliti sebutkan satu persatu.

Akhir kata, Penulis berharap semoga Allah SWT berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu dan semoga penelitian ini dapat membantu serta memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu.



Jakarta, 4 Februari 2025

Djorghi Romeo Wibby

ABSTRAK

Nama : Djorghi Romeo Wibby
Npm : 203507516100
Program Studi : Hubungan Internasional
Dosen Pembimbing : Dr. Aos Yuli Firdaus, S.I.P., M.Si.
Judul : Peran UNHCR dan Pemerintah Indonesia Dalam Menangani Kasus Pengungsi Rohingya di Aceh 2022-2024

Penanganan pengungsi Rohingya di Aceh pada tahun 2022-2024 menjadi tantangan kompleks yang melibatkan peran penting dari United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) dan pemerintah Indonesia dalam memberikan perlindungan serta bantuan kemanusiaan. Permasalahan utama dalam penelitian ini adalah bagaimana kedua aktor tersebut menangani krisis pengungsi Rohingya di tengah keterbatasan kebijakan nasional Indonesia yang belum meratifikasi Konvensi 1951 tentang Pengungsi dan Protokol 1967. Selain itu, faktor sosial, politik, dan ekonomi turut memengaruhi efektivitas kebijakan yang diterapkan. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data berbasis studi kepustakaan (library research). Data dianalisis menggunakan tiga pendekatan utama, yaitu teori organisasi internasional, yang menjelaskan koordinasi antara UNHCR dan pemerintah Indonesia dalam menangani pengungsi; teori realisme politik, yang menyoroti dinamika kepentingan nasional Indonesia dalam menangani arus migrasi pengungsi; serta teori push and pull, yang mengidentifikasi faktor pendorong dan penarik dalam migrasi pengungsi Rohingya ke Aceh. Meskipun terbatas oleh tantangan politik dan sumber daya, kolaborasi antara UNHCR dan pemerintah Indonesia telah memberikan perlindungan bagi pengungsi Rohingya, namun masih terdapat kebutuhan untuk meningkatkan upaya lebih lanjut dalam menghadapi tantangan global terkait migrasi paksa.

Kata Kunci: Aceh, HAM, Konflik, Krisis Kemanusiaan, Organisasi Internasional, Rohingya.

ABSTRACT

Name : Djorghi Romeo Wibby
Npm : 203507516100
Study Program : International Relations
Supervisor : Dr. Aos Yuli Firdaus, S.I.P., M.Si.
Title : The Role of UNHCR and the Indonesian Government
in Handling Rohingya Refugees in Aceh 2022-2024

The handling of Rohingya refugees in Aceh from 2022 to 2024 presents a complex challenge, involving the critical roles of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) and the Indonesian government in providing protection and humanitarian assistance. The primary issue addressed in this study is how these two actors manage the Rohingya refugee crisis amidst the limitations of Indonesia's national policies, particularly its failure to ratify the 1951 Refugee Convention and the 1967 Protocol. Additionally, social, political, and economic factors influence the effectiveness of the policies implemented. This research employs a descriptive qualitative methodology, utilizing library research for data collection. The data are analyzed through three main theoretical approaches: international organization theory, which explains the coordination between UNHCR and the Indonesian government in managing refugees; political realism theory, which highlights Indonesia's national interests in dealing with refugee migration; and push and pull theory, which identifies the factors driving and attracting the Rohingya migration to Aceh. Despite challenges related to politics and resource limitations, the collaboration between UNHCR and the Indonesian government has provided protection for the Rohingya refugees. However, there remains a need to further enhance efforts to address global challenges related to forced migration.

Keywords: Aceh, Conflict, Humanitarian Crisis, Human Rights, International Organization, Rohingya.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
KATA PENGANTAR.....	iv
ABSTRAK.....	vii
ABTRACT	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
GLOSARIUM.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Identifikasi Masalah.....	9
1.4 Batasan Masalah	9
1.5 Tujuan Penelitian.....	9
1.6 Manfaat Penelitian	10
1.6.1 Manfaat Teoritis.....	10
1.6.2 Manfaat Praktis	10
1.7 Sistematika Penelitian	10
BAB II KAJIAN PUSTAKA	12
2.1 Penelitian Terdahulu.....	12
2.2 Landasan Teori dan Konsep	14
2.2.1 Teori Organisasi Internasional	14
2.2.2 Teori Realisme Politik Klasik	16
2.2.3 Teori Push-Pull.....	17

2.3	Kerangka Pemikiran.....	19
BAB III METODE PENELITIAN.....		20
3.1	Paradigma.....	20
3.2	Data dan Jenis Data.....	20
3.3	Teknik Pengumpulan Data	21
3.4	Aspek, Dimensi dan Parameter	22
BAB IV SEJARAH KONFLIK, IMIGRASI ROHINGNYA, DAN KEBIJAKAN TERKAIT PENGUNGSI DI INDONESIA		24
4.1	Profil United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR)....	24
4.1.1	Visi dan Misi UNHCR	26
4.1.2	Tugas dan Fungsi UNHCR	26
4.1.3	Eksistensi UNHCR di Indonesia.....	32
4.2	Sejarah Konflik Rohingnya.....	34
4.3	Gelombang Migrasi Rohingnya Di Aceh.....	41
4.4	Kebijakan Terkait Pengungsi Di Indonesia.....	49
BAB V PEMBAHASAN DAN ANALISIS.....		53
5.1	Peran <i>UNHCR (United Nations High Commissioner for Refugees)</i> dan Pemerintah Indonesia Dalam Penanganan Pengungsi Rohingnya di Aceh.....	53
5.2	Aspek Sosiologis dan Aturan Migrasi Indonesia Terkait Pengungsi Rohingnya di Aceh	66
5.2.1	Teori Push-Pull dalam Peristiwa Migrasi Etnis Rohingnya ke Aceh..	67
5.2.2	Aturan Migrasi Terkait Pengungsi Rohingnya di Aceh	71
5.2.2.1	Prinsip Realisme Politik dalam Aturan Migrasi.....	73
5.3	Tantangan UNHCR Dalam Penanganan Pengungsi Rohingnya di Aceh	76
BAB VI PENUTUPAN.....		80
6.1	Kesimpulan	80
6.2	Saran.....	81

DAFTAR PUSTAKA.....	84
---------------------	----



DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Aspek, Dimensi, dan Parameter	22
---	----



DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	19
Gambar 4.1 Posisi <i>UNHCR</i> di PBB	25
Gambar 4.2 Proses Refugees Status Determination.....	30
Gambar 4.3 Peta Lokasi <i>UNHCR</i> di Indonesia	33
Gambar 4.4 Peta Persebaran Etnis di Myanmar.....	36
Gambar 4.5 Kapal Pengungsi Rohingya ke Aceh	43
Gambar 4.6 Statistik Kedatangan Pengungsi Rohingya ke Indonesia	44
Gambar 4.7 Kedatangan Pengungsi Rohingya di Pulau Sabang, Aceh	45
Gambar 5.1 Unggahan Instagram <i>UNHCR</i> Indonesia dalam Upaya Advokasi Masyarakat Indonesia terkait Pengungsi Rohingya	58
Gambar 5.2 Halaman Website Donasi Rohingya oleh <i>UNHCR</i>	65



GLOSARIUM

ARSA	: Arakan Rohingya Salvation Army
Basarnas	: Badan Pencarian dan Penyelamatan Nasional
ECOSOC	: United Nations Economic and Social Council
HAM	: Hak Asasi Manusia
INGO	: International Non-Governmental Organization
MoU	: Memorandum of Understanding
PBB	: Perserikatan Bangsa-Bangsa
PERPRES	: Peraturan Presiden
RSD	: Refugee Status Determination
UNHCR	: United Nation High Commissioner for Refugees
UE	: Uni Eropa
WTO	: World Trade Organization
YKMI	: Yayasan Kemanusiaan Madani Indonesia (YKMI)

