

**TINJAUAN YURIDIS TINDAK PIDANA UJARAN KEBENCIAN PADA
MASA KAMPANYE TERHADAP CALON KEPALA DAERAH OLEH
TIM SUKSES SELAKU ANGGOTA (DPRD)**

(Studi Kasus Putusan Nomor : 2/ Pid.Sus/2021/Pn.Unh)

Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh
gelar Sarjana Hukum (S.H)



YOLLA PALUPI

203300416169

PROGRAM SARJANA

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

2025

**JURIDICAL REVIEW OF HATE SPEECH CRIMES DURING THE
CAMPAIGN PERIOD AGAINST REGIONAL HEAD CANDIDATES BY
THE SUCCESS TEAM AS MEMBERS OF THE DPRD
(Case Study of Decision Number: 2/ Pid.Sus/2021/Pn.Unh)**

This thesis is submitted as one of the requirements to obtain a
Bachelor of Laws degree (S.H.)



YOLLA PALUPI

203300416169

**DEGREE PROGRAM
LEGAL SCIENCE STUDY PROGRAM
FACULTY OF LAW
2025**

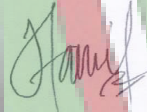
LEMBAR PERSETUJUAN REVIEW AKHIR

Tugas Akhir dengan judul :

**TINJAUAN YURIDIS TINDAK PIDANA UJARAN KEBENCIAN PADA
MASA KAMPANYE TERHADAP CALON KEPALA DAERAH OLEH TIM
SUKSES SELAKU ANGGOTA (DPRD)**
(Studi Kasus Putusan Nomor : 2/ Pid.Sus/2021/Pn.Unh)

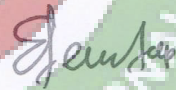
Dibuat untuk melengkapi salah satu persyaratan menjadi Sarjana Hukum pada Program studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Nasional. Tugas akhir ini diujikan pada sidang Review Akhir Semester Ganjil 2024-2025 pada tanggal 07 Maret Tahun 2025.

Dosen Pembimbing



Dr. Hamrin, S.H., M.H., M.Si (Han)

Ketua Program Studi



Dr. Erma Defiana Putriyanti, S.H., M.H.

UNIVERSITAS NASIONAL

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI *)

Judul Skripsi :

**Tinjauan Yuridis Tindak Pidana Ujaran Kebencian Pada Masa Kampanye
Terhadap Calon Kepala Daerah Oleh Tim Sukses Selaku Anggota DPRD
(Studi Kasus Putusan Nomor : 2/ Pid.Sus/2021/Pn.Unh).**

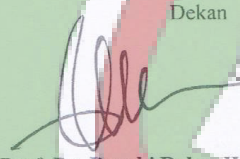
Skripsi ini telah kami setuju untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji Program
Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Nasional.

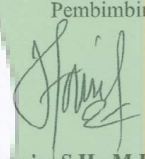
Jakarta, 28 Februari 2025

Mengetahui,

Dekan

Pembimbing


Prof. Dr. Basuki Rekso Wibowo S.H., M.S.


Dr. Hamrin, S.H., M.H., M.Si.(Han)

UNIVERSITAS NASIONAL

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Yolla Palupi

NPM : 20300416169

Program Study : Hukum Pidana

Dengan ini menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya buat dengan judul: **Tinjauan Yuridis Tindak Pidana Ujaran Kebencian Pada Masa Kampanye Terhadap Calon Kepala Daerah Oleh Tim Sukses Selaku Anggota DPRD (Studi Kasus Putusan Nomor : 2/ Pid.Sus/2021/Pn.Unh)**, adalah benar karya saya sendiri dan belum pernah dipublikasikan. Semua data yang saya gunakan dalam skripsi ini dilakukan melalui penelitian kepustakaan dan penelitian orisinal. Bila dikemudian hari terbukti skripsi ini adalah plagiat maka saya bersedia mempertanggungjawabkan secara hukum sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa paksaan dari siapapun.

Jakarta, 18 Februari 2025

(Yolla Palupi)



TANDA PERSETUJUAN DAN PERBAIKAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Yolla Palupi
Nomor Pokok Mahasiswa : 20300416169
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Pidana
Judul Skripsi : **Tinjauan Yuridis Tindak Pidana Ujaran**

**Kebencian Pada Masa Kampanye Terhadap
Calon Kepala Daerah Oleh Tim Sukses Selaku
Anggota DPRD (Studi Kasus Putusan Nomor : 2/
Pid.Sus/2021/Pn.Unh)**

Benar telah diperbaiki berdasarkan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi pada tanggal 07 Maret 2025 sebagaimana tertulis dalam Berita Acara Ujian Skripsi.

Jakarta, 13 Maret 2025

Pembimbing,

Dr. Hamrin, S.H., M.H., M.Si. (Han)

TIM Penguji,

Dr. Albert Tanjung, S.H., M.KN., CLA **Dayanto, S.H., M.H.** **Dr. Hamrin, S.H., M.H., M.Si. (Han)**

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI YANG TIDAK ATAU DIREVISI

Nama Mahasiswa : Yolla Palupi
 Nomor Pokok Mahasiswa : 20300416169
 Program Studi : Ilmu Hukum
 Program Kekhususan : Hukum Pidana
 Tanggal Sidang : 07 Maret 2025

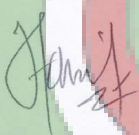
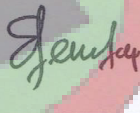
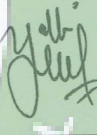
JUDUL DALAM BAHASA INDONESIA :

TINJAUAN YURIDIS TINDAK PIDANA UJARAN KEBENCIAN PADA MASA KAMPANYE TERHADAP CALON KEPALA DAERAH OLEH TIM SUKSES SELAKU ANGGOTA (DPRD)
 (Studi Kasus Putusan Nomor : 2/ Pid.Sus/2021/Pn.Unh)

JUDUL DALAM BAHASA INGGRIS :

JURIDICAL REVIEW OF HATE SPEECH CRIMES DURING THE CAMPAIGN PERIOD AGAINST REGIONAL HEAD CANDIDATES BY THE SUCCESS TEAM AS MEMBERS OF THE DPRD
 (Case Study of Decision Number: 2/ Pid.Sus/2021/Pn.Unh)

TANDA TANGAN DAN TANGGAL

Pembimbing,	Ka. Prodi,	Mahasiswa,
Tanggal :	Tanggal : 17/3/2025	Tanggal :
		
Dr. Hamrin, S.H., M.H., M.St. (Han)	Dr. Erma Defiana Putriyanti, S.H., M.H.	Yolla Palupi

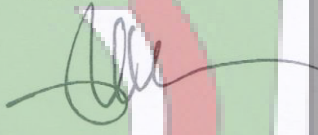
TANDA PENGESAHAN DAN PENILAIAN SKRIPSI *)

Judul Skripsi : **Tinjauan Yuridis Tindak Pidana Ujaran Kebencian Pada Masa Kampanye Terhadap Calon Kepala Daerah Oleh Tim Sukses Selaku Anggota DPRD (Studi Kasus Putusan Nomor : 2/ Pid.Sus/2021/Pn.Unh)**

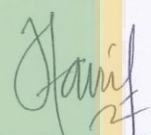
Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan tim penguji pada tanggal 07 Maret 2025 dinyatakan **LULUS** dengan nilai **A** dan predikat **Cumlaude**.

Jakarta, 13 Maret 2025

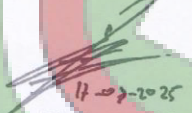
Mengetahui,
Dekan,

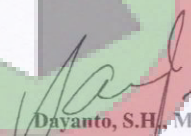

Prof. Dr. Basuki Rekso Wibowo, S.H., MS

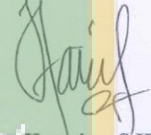
Pembimbing,


**Dr. Hamrin, S.H., M.H.,
M.Si. (Han)**

TIM Penguji,


**Dr. Albert Tanjung, S.H.,
M.KN., CLA.**


Dayanto, S.H., M.H.


**Dr. Hamrin, S.H., M.H.,
M.Si. (Han)**

UNIVERSITAS NASIONAL

ABSTRAK
Program Sarjana Universitas Nasional
Program Studi Ilmu Hukum
Skripsi, 07 Maret 2025

- A. Nama Penulis : Yolla Palupi
- B. Nomor Pokok Mahasiswa : 203300416169
- C. Judul Skripsi : Tinjauan Yuridis Tindak Pidana Ujaran Kebencian Pada Masa Kampanye Terhadap Calon Kepala Daerah Oleh Tim Sukses Selaku Anggota DPRD (Studi Kasus Putusan Nomor: 2/ Pid.S/2021/Pn.Unh).
- D. Jumlah Halaman : Halaman pengantar xi, halaman isi Skripsi 110
- E. Isi Abstrak : Ujaran kebencian merupakan suatu tindakan yang dilakukan seseorang atau lebih dalam bentuk hasutan, provokasi maupun hinaan kepada orang lain dalam beberapa aspek seperti suku, agama, ras, gender, warna kulit, cacat, orientasi seksual, dan masih banyak lagi. Kejahatan mengenai ujaran kebencian dapat dilakukan melalui beberapa cara diantaranya dalam kegiatan ceramah keagamaan, kampanye, pamflet, spanduk atau banner ataupun dengan kecanggihan teknologi yang ada, ujaran kebencian bisa dilakukan melalui media sosial maupun media elektronik lain. Ujaran kebencian dalam kontestansi demokrasi yaitu pilkada dan pemilu sudah menjadi tradisi yang tidak dapat ditinggalkan. Tindakan-tindakan ujaran kebencian biasanya berlandaskan kepada entitas identitas kepada target atau korban dari tindakan ujaran kebencian tersebut, Pelaksanaan kampanye tentunya berbagai peserta pemilu bersama dengan tim kampanye memiliki strategi kemenangan yang berbeda-beda, baik menyampaikan visi, misi dan programnya secara langsung di hadapan masyarakat maupun melalui spanduk yang disebar maupun di jajakan di muka umum serta melalui media sosial yang begitu cepat dapat direspon dan dilihat pengguna media sosial. Apapun rumusan masalah yaitu: 1) Bagaimana Penerapan Sanksi Ujaran Kebencian Pada Masa Kampanye Terhadap Calon Kepala Daerah Oleh Tim Sukses menurut Ketentuan Perundangan? 2) Bagaimana Pertimbangan Hukum Ujaran Kebencian Pada Masa Kampanye Terhadap Calon Kepala Daerah Oleh Tim Sukses Dalam Putusan Perkara Nomor: 2/ Pid.S/2021/PN.Unh? Dalam penulisan skripsi ini metode penelitian yang digunakan bersifat deskriptif analisis dengan pendekatan yuridis normatif dengan mempelajari dari peraturan perundang dengan penelitian kepustakaan (*Library Research*), yaitu suatu cara memperoleh data melalui penelitian perpustakaan, yang didalam penulisan laporan penelitian penulis mencari data dan keterangan-keterangan dengan membaca buku-buku, bahan kuliah, karya ilmiah, adapun hasil penelitian ini ditemukan berkaitan dengan pertimbangan majelis hakim Majelis hakim dalam memvonis terdakwa dengan mempertimbangkan aspek yuridis dengan berpegang pada peraturan yang berlaku, aspek sosiologis dengan melihat dampaknya pada masyarakat, dan aspek filosofis dengan menegakkan prinsip keadilan, manfaat, serta kepastian hukum. Keputusan hakim harus mampu menjaga keseimbangan antara kebebasan berpendapat dan perlindungan terhadap ancaman disintegrasi sosial.
- F. Daftar Pustaka : 39, (Tahun 1981-2020)
- G. Dosen Pembimbing : Dr. Hamrin, S.H., M.H., M.Si. (Han)

ABSTRACT
National University
Degree program
Legal science study program
Faculty of law
Essay, 07 Maret 2025

- A. Author's Name** : Yolla Palupi
- B. NPM** : 203300416169
- C. Essay Title** : **Juridical Review of Hate Speech Crimes During the Campaign Period Against Regional Head Candidates by the Success Team as Members of the DPRD (Case Study of Decision Number: 2/ Pid.S/2021/Pn.Unh).**
- D. Number of Pages** : **Introduction page xi, Essay content page 110**
- E. Abstract Contents** : Hate speech is an act carried out by one or more people in the form of incitement, provocation or insults to others in several aspects such as ethnicity, religion, race, gender, skin color, disability, sexual orientation, and many more. Crimes related to hate speech can be carried out in several ways including in religious lectures, campaigns, pamphlets, banners or banners or with the sophistication of existing technology, hate speech can be done through social media or other electronic media. The phenomenon of hate speech in democratic contests, namely regional elections and general elections, has become a tradition that cannot be abandoned. Acts of hate speech are usually based on the identity entity of the target or victim of the hate speech act. In the implementation of the campaign, of course, various election participants together with the campaign team have different winning strategies, both conveying their vision, mission and programs directly in front of the public or through banners that are distributed or sold in public and through social media that can be responded to and viewed so quickly by social media users. Whatever the formulation of the problem is: 1) How is the Implementation of Hate Speech Sanctions During the Campaign Period Against Regional Head Candidates by the Success Team according to Statutory Provisions? 2) What are the Legal Considerations of Hate Speech During the Campaign Period Against Regional Head Candidates by the Success Team in the Decision of Case Number: 2/ Pid.S/2021/PN.Unh? In writing this thesis, the research method used is descriptive analysis with a normative legal approach by studying from laws and regulations with library research (Library Researcha), which is a way of obtaining data through library research, which in writing the research report the author looks for data and information by reading books, lecture materials, scientific works, related to the considerations of the panel of judges The panel of judges in sentencing the defendant by considering the legal aspects by adhering to applicable regulations, sociological aspects by looking at their impact on society, and philosophical aspects by upholding the principles of justice, benefits, and legal certainty. The judge's decision must be able to maintain a balance between freedom of opinion and protection against the threat of social disintegration.
- F. Bibliography** : **39, (Years 1981-2020)**
- G. Supervisor** : **Dr. Hamrin, S.H., M.H., M.Si. (Han)**

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur dipanjatkan bagi Allah SWT atas segala karuniaNya yang senantiasa memberikan keheningan pikiran, petunjuk dan kekuatan yang diberikan kepada Penulis sehingga penulisan skripsi ini yang berjudul : **Tinjauan Yuridis Tindak Pidana Ujaran Kebencian Pada Masa Kampanye Terhadap Calon Kepala Daerah Oleh Tim Sukses Selaku Anggota DPRD (Studi Kasus Putusan Nomor : 2/ Pid.S/2021/Pn.Unh)**, dapat terselesaikan.

Penyusunan skripsi ini ditujukan untuk memenuhi persyaratan guna menyelesaikan program sarjana dalam Program Study Ilmu Hukum pada Universitas Nasional. Penulis menyadari bahwa berhasilnya penyusunan skripsi ini tidak lain adalah berkat bimbingan, dukungan, bantuan, dorongan, maupun kritik yang bersifat membangun dari berbagai pihak.

Untuk itu perkenankanlah Penulis dengan segala rendah hati menghaturkan rasa terimakasih kepada :

1. Yang amat terpelajar Bapak Drs. El Amry Bermawi Putera, MA., selaku Rektor Universitas Nasional.
2. Yang amat terpelajar Bapak Prof. Dr. Basuki Rekso Wibowo S.H., M.S. selaku Dekan Program Fakultas Hukum Universitas Nasional Jakarta.
3. Yang amat terpelajar Bapak Dr. Mustakim. S.H., M.H. selaku Wakil Dekan Program Fakultas Hukum Universitas Nasional Jakarta.
4. Yang amat terpelajar Bapak Masidin S.H., M.H. selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Nasional Jakarta.
5. Yang amat terpelajar Bapak Dr. Hamrin, S.H., M.H., M.Si. (Han). selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing dan memberikan pengarahan yang sangat berharga dalam penulisan skripsi ini.
6. Para Dosen Program Sarjana Fakultas Hukum Universitas Nasional yang telah memberikan perkuliahan selama ini yang banyak memberikan inspirasi dalam menyusun skripsi ini.
7. Skripsi ini penulis persembahkan untuk kedua orang tua (nama ayah dan ibu) tercinta yang selalu memberikan pandangan dan motivasi diri agar menjadi orang yang berguna bagi keluarga, bangsa, dan negara, nasihat dan doa-doa

kalian yang selalu menyertai bagi kami semua anak-anakmu, terimakasih semangatnya, di hati Penulis kalian orang-orang utama yang selalu ada di setiap doa yang Penulis panjatkan puji syukur kepada Allah SWT.

8. Seluruh Staf Sekretariat Program Sarjana Fakultas Hukum Universitas Nasional yang telah banyak membantu proses penyelesaian skripsi ini.
9. Tak lupa penulis mengucapkan terima kasih kepada teman-teman Fakultas Hukum angkatan 2025 khususnya sahabat sejati (Imas Mayang Sari dan Nurmila) yang selalu menyemangati diri untuk menyelesaikan skripsi ini.
10. Serta kepada semua pihak yang telah membantu dengan caranya masing-masing yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, atas bantuannya semoga Allah SWT berkenan memberikan Rahmat dan Karunia yang berlimpah kepada semua pihak yang membantu penulisan skripsi ini.

Semoga Allah SWT memberikan balasan yang sangat berharga terhadap segala amal dan ibadah yang telah diberikan kepada penulis. Kemudian dengan menyadari atas segala kekurangan serta ketidak sempurnaan yang terdapat dalam penulisan skripsi ini, Penulis akan senang hati menerima semua kritik dan saran yang membangun. Karya ilmiah ini, Penulis dedikasikan untuk almamater Penulis serta secara khusus Penulis persembahkan kepada yang tersayang orang tua Penulis.

Akhir kata, tak ada gading yang tak retak, demikian pula dengan skripsi ini yang jauh dari sempurna, Penulis mengharapkan bahwa penulisan ini dapat bermanfaat bagi Penulis sendiri, pembaca pada umumnya dan khususnya kepada mahasiswa dan mahasiswi yang membacanya.

Jakarta, 07 Maret 2024

Penulis,

Yolla Palupi

DAFTAR ISI

COVER.....	
JUDUL.....	
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	i
LEMBAR PERNYATAAN.....	ii
TANDA PERSETUJUAN DAN PERBAIKAN SKRIPSI.....	iii
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI YANG TIDAK ATAU DIREVISI.....	vi
TANDA PENGESAHAN DAN PENILAIAN SKRIPSI.....	v
ABSTRAKSI	vi
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tinjauan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian.....	8
E. Kerangka Teori dan Konseptual.....	10
F. Metode Penelitian.....	18
G. Sistematika Penulisan.....	25
BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG PENERAPAN SANKSI TINDAK PIDANA UJARAN KEBENCIAN PADA MASA KAMPANYE TERHADAP CALON KEPALA DAERAH	
A. Tinjauan Tentang Tindak Pidana Ujaran Kebencian.....	27
B. Tinjauan Tentang Ujaran Kebencian	33
C. Tinjauan tentang Pemilihan Umum (Pemilu) di Indonesia	38
D. Tinjauan Tentang Kampanye.....	45

**BAB III FAKTA FAKTA HUKUM DALAM PUTUSAN
PENGADILAN NEGERI UNAAHA PERKARA NOMOR: 2/
Pid.S/2021/Pn.Unh).**

A. Kronologis.....	50
B. Tuntutan Jaksa Penuntut Umum.....	51
C. Pertimbangan Majelis Hakim.....	73
D. Amar Putusan.....	78

**BAB IV ANALISIS DAN PERTIMBANGAN HUKUM TERHADAP
PENERAPAN SANKSI UJARAN KEBENCIAN PADA MASA
KAMPANYE TERHADAP CALON KEPALA DAERAH OLEH TIM
SUKSES UNAAHA PUTUSAN PENGADILAN NEGERI UNAAHA
PERKARA NOMOR: 2/ Pid.S/2021/Pn.Unh).**

A. Analisa Hukum Penerapan Sanksi Ujaran Kebencian Pada Masa Kampanye Menurut Ketentuan Perundangan undangan.....	80
B. Analisa Terhadap Pertimbangan Hukum Ujaran Kebencian Pada Masa Kampanye Dalam Putusan Perkara Nomor: 2/ Pid.S/2021/PN.Unh.....	94

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	10
B. Saran.....	3
	10
	4

DAFTAR PUSTAKA	106
-----------------------------	------------