

**SKRIPSI**

**PERLINDUNGAN HUKUM BAGI ANAK PENYANDANG DISABILITAS  
SEBAGAI KORBAN TINDAK PIDANA KEKERASAN SEKSUAL DI  
UPTD PPA KOTA BOGOR TAHUN 2022 – 2024**

**CUT ZAHRA FEBRYANI**

**(213300516100)**

**Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar  
Sarjana Hukum.**



**PROGRAM SARJANA**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS NASIONAL**

**2025**

**THESIS**

**LEGAL PROTECTION FOR CHILDREN WITH DISABILITIES AS  
VICTIMS OF SEXUAL VIOLENCE IN UPTD PPA BOGOR CITY 2022 –  
2024**

**CUT ZAHRA FEBRYANI**

**(213300516100)**

**This thesis is submitted as one of the requirements to obtain a Bachelor of  
Laws degree.**



**BACHELOR**

**LEGAL SCIENCE STUDY**

**FACULTY OF LAW**

**NATIONAL UNIVERSITY**

**2025**

## LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul Skripsi **ANALISIS PERLINDUNGAN HUKUM BAGI ANAK  
PENYANDANG DISABILITAS SEBAGAI KORBAN TINDAK PIDANA  
KEKERASAN SEKSUAL DI UPTD PPA KOTA BOGOR TAHUN 2022 – 2024**

Skripsi ini telah kami setuju untuk dipertahankan di hadapan Tim Penguji Program  
Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Nasional.

Jakarta, 25 Februari 2025

Mengetahui,

Dekan,

Prof. Dr. Basuki Rekso Wibowo, S.H., M.S

Pembimbing,

Dr. Mas Subagyo Eko  
Prasetyo, S.H., M.Hum.

UNIVERSITAS NASIONAL

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Cut Zahra Febryani  
Nomor Pokok : 213300516100  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum  
Universitas : Universitas Nasional

Dengan ini menyatakan yang sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya buat dengan judul **“Perlindungan Hukum Bagi Anak Penyandang Disabilitas Sebagai Korban Tindak Pidana Kekerasan Seksual Di UPTD PPA Kota Bogor Tahun 2022-2024”** adalah benar karya saya sendiri dan belum pernah dipublikasikan.

Semua data yang saya pergunakan dalam skripsi ini dilakukan melalui penelitian kepustakaan yang orinsil. Bila kemudian hari, terbukti skripsi ini adalah plagiat maka saya bersedia mempertanggung jawabkan secara hukum sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya dan tanpa ada paksaan dari siapa pun.

Jakarta, 27 Februari 2025

Yang membuat pernyataan,

  
  
Cut Zahra Febryani

## TANDA PENGESAHAN DAN PENILAIAN SKRIPSI

Judul Skripsi : **PERLINDUNGAN HUKUM BAGI ANAK  
PENYANDANG DISABILITAS SEBAGAI KORBAN**

**TINDAK PIDANA KEKERASAN SEKSUAL DI UPTD**

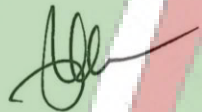
**PPA KOTA BOGOR TAHUN 2022-2024**

Skripsi ini dipertahankan dihadapan penguji pada tanggal 6 Maret 2025 dan dinyatakan LULUS dengan nilai A dan Predikat Sangat Memuaskan.

Jakarta, 10 Maret 2025

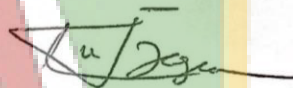
Mengetahui,

Dekan,



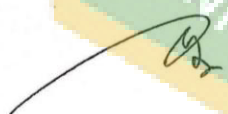
Prof. Dr. Basuki Rekso Wibowo,  
SH., M.Si.

Pembimbing,

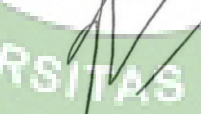


Dr. HMS Eko Prasetyo,  
SH., M.Hum.

Tim Penguji,



Masidin, SH., MH.



Dr. Sulistyowati, SH., MH.



Dr. HMS Eko Prasetyo,  
S.H., M.Hum

## TANDA PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI

Nama : Cut Zahra Febryani

NPM : 213300516100

Jurusan/Program Studi : Hukum / Ilmu Hukum

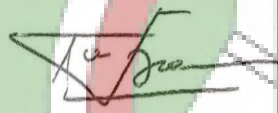
Program Kekhususan : Hukum Pidana

Benar telah diperbaiki berdasarkan petunjuk dan Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi pada tanggal 06 Maret 2025. Sebagaimana tertulis dalam Berita Acara Ujian Skripsi.

Jakarta, 10 Maret 2025

Mengetahui,

Pembimbing,



Dr. HMS Eko Prasetyo, SH., M.Hum.

Tim Penguji,



Masidin, SH., MH.

Dr. Sulistyowati, SH., MH.

Dr. HMS Eko Prasetyo,  
SH., M.Hum.

## ABSTRAK

Program Sarjana Universitas Nasional

Program Studi Ilmu Hukum

Skripsi,

- A. Nama Penulis : Cut Zahra Febryani
- B. NPM : 213300516100
- C. Judul Skripsi : Perlindungan Hukum Bagi Anak Penyandang Disabilitas Sebagai Korban Kekerasan Seksual di UPTD PPA Kota Bogor Tahun 2022-2024
- D. Jumlah Halaman : 143 Halaman
- E. Isi Abstrak : Kekerasan seksual yang menimpa anak disabilitas merupakan isu yang memprihatinkan bagi pemerintah dan masyarakat. Anak disabilitas lebih mudah menjadi korban kekerasan seksual karena ketidakmampuan untuk berkomunikasi dengan baik dan stigma sosial di sekitar mereka. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisa perlindungan hukum dan mengidentifikasi kendala yang dihadapi UPTD PPA Kota Bogor dalam memberikan perlindungan terhadap anak disabilitas. Penelitian ini menggunakan penelitian lapangan yang bersifat kualitatif dengan pendekatan penelitian perundang-undangan. Hasil penelitian mengungkapkan bahwa perlindungan hukum yang diberikan UPTD PPA Kota Bogor meliputi layanan hukum, psikologis, dan pendampingan korban yang berlandaskan dengan peraturan perundang-undangan. Kurangnya tenaga ahli psikologis dan stigma sosial masyarakat merupakan kendala yang dihadapi UPTD PPA Kota Bogor. Meskipun terdapat kendala UPTD PPA Kota Bogor berupaya memberikan perlindungan hukum dan psikologi yang komprehensif untuk menjamin hak-hak korban terpenuhi.
- Kata Kunci : Perlindungan Hukum, Anak Penyandang Disabilitas, Kekerasan Seksual, UPTD PPA**
- F. Daftar Pustaka : Buku 8, Peraturan Perundang-undangan 8, Skripsi 3, Jurnal 22, Website 7.
- G. Dosen Pembimbing : Dr. Mas Subagyo Eko Prasetyo, S.H., M.H.

## ABSTRACT

Legal Bachelor of Nasional University

Faculty of Law

Thesis,

- A. Author Name : Cut Zahra Febryani
- B. NPM : 213300516100
- C. Thesis Title : Legal Protection for Children with Disabilities as Victims of Sexual Violence in UPTD PPA Bogor City in 2022-2024
- D. Number of Pages : 143 Pages
- E. Abstract Content : Sexual violence against children with disabilities is an issue of concern for the government and society. Children with disabilities are more easily victims of sexual violence due to their inability to communicate well and the social stigma around them. This research aims to analyze legal protection and identify the obstacles faced by UPTD PPA Bogor City in providing protection to children with disabilities who are victims of sexual violence. This research uses qualitative field research with a legislative research approach. The results revealed that the legal protection provided by the UPTD PPA of Bogor City includes legal services, psychological services, and victim assistance based on statutory regulations. The lack of psychological experts and the social stigma of the community are obstacles faced by the UPTD PPA of Bogor City. Despite the obstacles, the UPTD PPA of Bogor City continues to strive to provide comprehensive legal and psychological protection to ensure victims rights are fulfilled.
- Keywords : Legal Protection, Children with Disabilities, Sexual Violence, UPTD PPA**
- F. Bibliography : Book 8, Legislation 8, Thesis 3, Journal 22, Website 7.
- H. Supervisor : Dr. Mas Subagyo Eko Prasetyo, S.H., M.Hum.

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah puji dan syukur saya panjatkan atas segala rahmat, karunia dan hidayah Allah SWT sehingga skripsi ini dapat selesai dengan lancar dan tepat waktu, yang saya beri judul: **“Perlindungan Hukum Bagi Anak Penyandang Disabilitas Sebagai Korban Kekerasan Seksual Di UPTD PPA Kota Bogor Tahun 2022 – 2024”**, sebagai salah satu syarat untuk dapat menyelesaikan studi Sarjana pada Program Studi Ilmu Hukum Universitas Nasional. Sholawat serta salam semoga dapat tetap tercurahkan kepada junjungan Nabi Besar Muhammad SAW, keluarga, sahabat, serta umat muslim hingga akhir jaman.

Dalam penyusunan skripsi ini tentu saja penulis banyak menemui kesulitan dan hambatan, akan tetapi berkat dukungan, bimbingan, dan do'a dari berbagai pihak penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini sesuai dengan waktu yang ditentukan. Sehingga dengan penuh kerendahan hati dan rasa hormat izinkan penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya, kepada:

1. Dr. Drs. El Amry Bermawi Putera, M.A. sebagai Rektor Universitas Nasional.
2. Prof. Dr. Basuki Rekso Wibowo, S.H., M.Si. sebagai Dekan Fakultas Hukum Universitas Nasional.
3. Dr. Mustakim, S.H., M.H. sebagai Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Nasional.
4. Masidin, S.H., M.H. sebagai Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Nasional.

5. Dr. Mas Subagyo Eko Prasetyo, S.H., M.Hum. sebagai Dosen Pembimbing Skripsi Penulis yang telah banyak membantu penulis berupa bimbingan, arahan, nasihat, dan ilmu kepada penulis untuk penulisan Tugas Akhir ini.
6. Masidin, S.H., M.H. dan Dr. Sulistyowati, S.H., M.H. sebagai Dosen Penguji.
7. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Program Studi Sarjana Universitas Nasional.
8. Seluruh staff Sekretariat Fakultas Hukum Universitas Nasional yang selalu membantu penulis untuk mendapatkan informasi seputar perkuliahan.
9. Kepala Dinas dan Seluruh Staff Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak yang telah mengizinkan penulis untuk melakukan penelitian di DP3A dan UPTD PPA Kota Bogor.
10. Kepala dan Seluruh Staff UPTD PPA Kota Bogor yang telah membantu penulis dalam melakukan penelitian dan memberikan informasi untuk skripsi ini.
11. Ayah dan Bunda tercinta, Teuku Ishak dan Meutia Afrianty, A.Md, dua orang yang sangat berjasa dalam hidup penulis. Terima kasih atas doa, cinta, kasih sayang, dan segala bentuk yang telah diberikan, sehingga penulis merasa terdukung di segala pilihan dan keputusan yang diambil oleh penulis, serta tanpa lelah mendengar keluh kesah penulis hingga di titik ini. Semoga Allah SWT memberikan keberkahan di dunia serta tempat terbaik di akhirat kelak, karena telah menjadi figure orang tua terbaik bagi penulis.

12. Kepada adik tersayang, Cut Marsha Seulanga. Terima kasih sudah menjadi adik yang selalu memberikan doa, dukungan, dan inspirasi yang membuat setiap perjalanan menjadi lebih berarti, sehat selalu adikku.
13. Kepada tante tercinta, Erly Meirisdiani, S.E dan seluruh keluarga besar penulis. Terima kasih telah memberikan dukungan baik moral maupun material, serta selalu memberikan doa untuk penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini, semoga Allah SWT selalu memberikan kesehatan kepada beliau.
14. Sahabat tersayang, Devina Amelia Putri Andiani dan Fitria Hazizah. Terima kasih selalu ada dalam titik terendah saya, meluangkan waktu untuk menjadi pendengar saya dalam menjalani hidup, serta memberikan semangat yang luar biasa.
15. Kepada sahabat penulis, Gemmi Nastiti, Fara Zahrani, Lubna Haura, Elfira Adelia, dan Adinda Vikania. Terima kasih telah menjadi partner bertumbuh dalam segala kondisi, menjadi pendengar yang baik, menjadi yang selalu memberikan motivasi, dan meyakinkan saya dalam segala masalah yang dihadapi selama ini.
16. Kepada sahabat yang sudah menemani penulis lebih dari 10 tahun lamanya hingga saat ini, Indira, Anis, Adila, Faizal, Adit, Rakha, Andini, Athaya, Isa, Hesti dan Anisa Nurmayanti. Terima kasih atas semua doa, semangat, dan dukungan yang telah diberikan serta menjadi tempat pelipur lelah dengan segala canda tawa yang selalu ada di setiap pertemuan.

17. Kepada Dea Ayu Natasya, Kinanti Kidung, Dwi Hairunnisya, Siti Sarah, dan Natasha Wijaya selaku teman seperjuangan penulis dari semester pertama hingga penyusunan tugas akhir ini yang saling membantu, menemani dan memberikan semangat selama mengerjakan skripsi, terima kasih atas pengalaman dan kenangannya selama masa perkuliahan.
18. Seluruh teman-teman penulis di FH Universitas Nasional Angkatan 2021 yang tidak dapat disebutkan namanya satu-persatu. Terima kasih banyak selalu memberikan semangat, motivasi, arahan dan kerjasamanya selama penulis menempuh pendidikan Sarjana di FH Universitas Nasional.
19. Mark Lee dan So Junghwan terimakasih telah menjadi penyemangat dan mengisi hari-hari penulis menjadi lebih berwarna. Tidak hanya sekedar menjadi idola bagi penulis, mereka memberikan motivasi yang besar bagi kehidupan penulis untuk dapat berjuang di dunia, tidak pantang menyerah, dan memberikan semangat hidup yang luar biasa.
20. Kepada diri saya sendiri Cut Zahra Febryani. Terima kasih telah mampu berjuang dan bertahan sampai sejauh ini. Terima kasih telah mengendalikan diri dari berbagai tekanan, keteguhan untuk berjuang dan tidak pernah memutuskan untuk menyerah. Skripsi ini adalah bukti bahwa penulis mampu melawan rasa takut, melewati segala batas untuk mencapai apa yang sebelumnya terlihat mustahil, dan tetap percaya pada impian. Semoga langkah ini menjadi awal dari perjalanan yang lebih baik kedepannya.

## DAFTAR ISI

|                                                                                 |             |
|---------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| <b>SKRIPSI.....</b>                                                             | <b>i</b>    |
| <b>LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....</b>                                          | <b>ii</b>   |
| <b>LEMBAR PERNYATAAN EKASLIAN TULISAN.....</b>                                  | <b>iii</b>  |
| <b>TANDA PENGESAHAN DAN PENILAIAN SKRIPSI.....</b>                              | <b>iv</b>   |
| <b>TANDA PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI.....</b>                                 | <b>v</b>    |
| <b>ABSTRAK .....</b>                                                            | <b>vi</b>   |
| <b>ABSTRACT .....</b>                                                           | <b>vii</b>  |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>                                                      | <b>viii</b> |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>                                                          | <b>xii</b>  |
| <b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>                                                    | <b>xiv</b>  |
| <b>BAB I.....</b>                                                               | <b>15</b>   |
| <b>PENDAHULUAN.....</b>                                                         | <b>15</b>   |
| A. Latar Belakang.....                                                          | 15          |
| B. Rumusan Masalah.....                                                         | 23          |
| C. Tujuan dan Manfaat Penulisan .....                                           | 23          |
| D. Kerangka Teori dan Konseptual .....                                          | 25          |
| E. Metode Penelitian.....                                                       | 34          |
| F. Sistematika Penulisan .....                                                  | 38          |
| <b>BAB II .....</b>                                                             | <b>40</b>   |
| <b>TINJAUAN UMUM PERLINDUNGAN HUKUM BAGI ANAK</b>                               |             |
| <b>PENYANDANG DISABILITAS SEBAGAI KORBAN KEKERASAN</b>                          |             |
| <b>SEKSUAL.....</b>                                                             | <b>40</b>   |
| A. Anak.....                                                                    | 40          |
| B. Penyandang Disabilitas.....                                                  | 44          |
| C. Kekerasan Seksual .....                                                      | 48          |
| D. Perlindungan Hukum.....                                                      | 52          |
| E. Unit Pelaksana Teknis Daerah Perlindungan Perempuan dan Anak (UPTD PPA)..... | 54          |

|                                                                                                                                                                                               |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>BAB III.....</b>                                                                                                                                                                           | <b>57</b>  |
| <b>IMPLEMENTASI PERLINDUNGAN HUKUM BAGI ANAK<br/>PENYANDANG DISABILITAS SEBAGAI KORBAN KEKERASAN<br/>SEKSUAL DI UPTD PPA KOTA BOGOR.....</b>                                                  | <b>57</b>  |
| A. Unit Pelaksana Teknis Daerah Perlindungan Perempuan dan Anak Kota<br>Bogor .....                                                                                                           | 57         |
| 1. Gambaran Umum UPTD PPA Kota Bogor.....                                                                                                                                                     | 59         |
| 2. Mekanisme Pelayanan UPTD PPA Kota Bogor .....                                                                                                                                              | 64         |
| 3. Standar Operasional Prosedur (SOP) UPTD PPA Kota Bogor.....                                                                                                                                | 69         |
| 4. Kekerasan Seksual Terhadap Anak Penyandang Disabilitas Di UPTD PPA<br>Kota Bogor.....                                                                                                      | 75         |
| B. Landasan Hukum Dalam Memberikan Perlindungan Bagi Anak Penyandang<br>Disabilitas Sebagai Korban Kekerasan Seksual di UPTD PPA Kota Bogor                                                   | 82         |
| <b>BAB IV .....</b>                                                                                                                                                                           | <b>95</b>  |
| <b>UPAYA PERLINDUNGAN HUKUM BAGI ANAK PENYANDANG<br/>DISABILITAS SEBAGAI KORBAN KEKERASAN SEKSUAL DI UPTD<br/>PPA KOTA BOGOR .....</b>                                                        | <b>95</b>  |
| A. Perlindungan Hukum Terhadap Anak Penyandang Disabilitas Sebagai<br>Korban Kekerasan Seksual di Unit Pelaksana Teknis Daerah Perlindungan<br>Perempuan dan Anak (UPTD PPA) Kota Bogor ..... | 95         |
| B. Kendala UPTD PPA Kota Bogor Dalam Upaya Memberikan Perlindungan<br>Hukum Bagi Anak Penyandang Disabilitas Sebagai Korban Kekerasan<br>Seksual.....                                         | 110        |
| <b>BAB V.....</b>                                                                                                                                                                             | <b>120</b> |
| <b>PENUTUP.....</b>                                                                                                                                                                           | <b>120</b> |
| A. Kesimpulan.....                                                                                                                                                                            | 120        |
| B. Saran .....                                                                                                                                                                                | 121        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>                                                                                                                                                                    | <b>124</b> |
| <b>LAMPIRAN.....</b>                                                                                                                                                                          | <b>130</b> |