



UNIVERSITAS NASIONAL

**DINAMIKA POLITIK DALAM PERUBAHAN KEBIJAKAN
PKPU NOMOR 10 TAHUN 2023 TENTANG KETERWAKILAN
PEREMPUAN DALAM PENCALONAN LEGISLATIF**

SKRIPSI

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Sarjana**

NATASYA FITRIA

NPM. 213501516015

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK FAKULTAS
ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

2025



NATIONAL UNIVERSITY

**POLITICAL DYNAMICS IN PKPU POLICY CHANGES
NUMBER 10 OF 2023 CONCERNING WOMEN'S
REPRESENTATION IN LEGISLATIVE CANDIDATES**

BACHELOR'S THESIS

**Submitted as partial fulfilment of the requirements for
the Bachelor**

NATASYA FITRIA

NPM. 21350151605

POLITICAL SCIENCE

FACULTY OF SOCIAL AND POLITICAL SCIENCES

FEBRUARY, 2025



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Natasya Fitria
NPM : 213501516015
Program Studi : Ilmu Politik
Judul Skripsi : Dinamika Politik Dalam Perubahan Kebijakan PKPU Nomor 10 Tahun 2023 Tentang Keterwakilan Perempuan Dalam Pencalonan Legislatif.

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, 7 Februari 2024

Melakukan pernyataan,



Natasya Fitria

UNIVERSITAS NASIONAL



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Natasya Fitria
NPM : 213501516015
Program Studi : Ilmu Politik
Judul Skripsi : Dinamika Politik Dalam Perubahan Kebijakan PKPU Nomor 10 Tahun 2023 Tentang Keterwakilan Perempuan Dalam Pencalonan Legislatif.
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional

Disetujui untuk diajukan,
Jakarta, 7 Februari 2025

Dosen Pembimbing

Dr. Diana Fawzia, MA.

Ketua Program Studi Ilmu Politik

Siti Sadiyah, S.M.B., M.Si.



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : Natasya Fitria
NPM : 213501516015
Program Studi : Ilmu Politik
Judul Skripsi : Dinamika Politik Dalam Perubahan Kebijakan PKPU Nomor 10 Tahun 2023 Tentang Keterwakilan Perempuan Dalam Pencalonan Legislatif.
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional

Disahkan.

Jakarta, 19 Maret 2025

Dosen Pembimbing

Dekan FISIP

Dr. Diana Fawzia, M.A.

Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

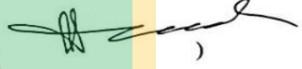
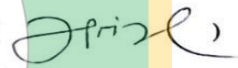
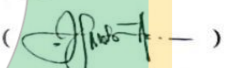
HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :

Nama : Natasya Fitria
NPM : 213501516015
Program Studi : Ilmu Politik
Judul Skripsi : Dinamika Politik Dalam Perubahan Kebijakan PKPU
Nomor 10 Tahun 2023 Tentang Keterwakilan Perempuan
Dalam Pencalonan Legislatif.

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Dr. Zainul Dzumadin, M.Si ()
Penguji 1 : Dr. Safrizal Rambe, S.IP., M.Si ()
Penguji 2 / Pbimbing : Dr. Diana Fawzia, M.A ()

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 19 / Maret / 2025

UNIVERSITAS NASIONAL



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

FORMULIR 4
PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Natasya Fitria
Nomor Pokok Mahasiswa : 213501516015
Fakultas / Akademik : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Prodi / Konsetrasi : Ilmu Politik
Judul Skripsi : Dinamika Politik Dalam Perubahan Kebijakan PKPU
Nomor 10 Tahun 2023 Tentang Keterwakilan
Perempuan Dalam Pencalonan Legislatif

Benar telah memperbaiki Skripsi berdasarkan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi pada tanggal, 18 Februari 2025, sebagaimana tertulis dalam "Berita Acara Ujian Skripsi".

Jakarta, 19 Maret 2025

Ketua Sidang : Dr. Zainul Dzumadin, M.Si

Penguji I : Dr. Safrizal Rambe, S.IP., M.Si.

Penguji II : Dr. Diana Fawzia, M.A.

Keterangan :

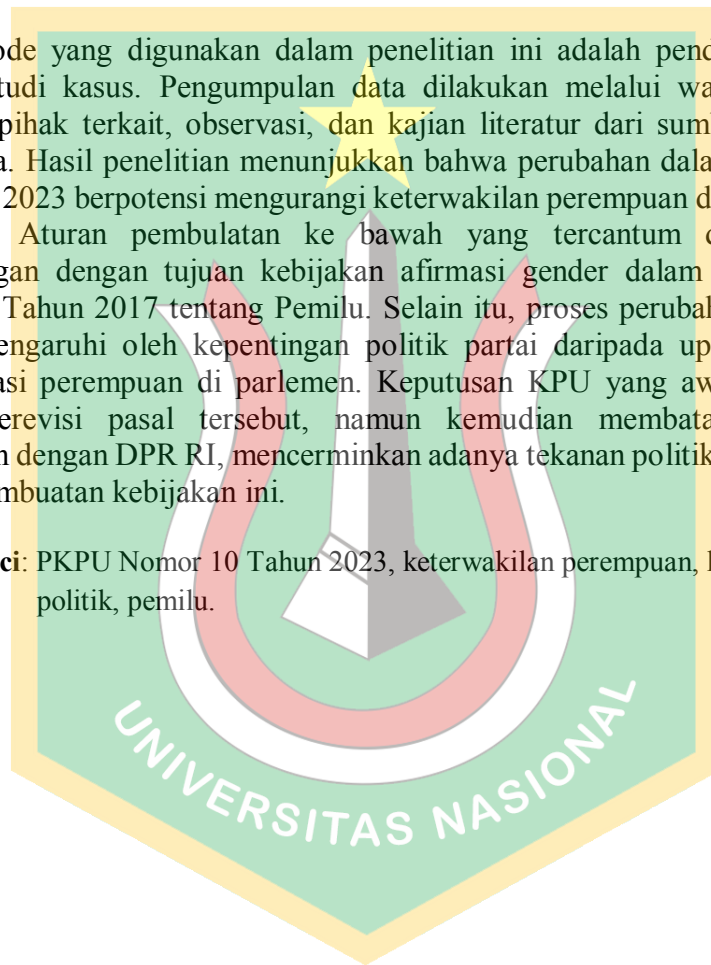
*) Lembaran ini dapat diminta di Sekretariat FISIP, apabila Skripsinya telah diujikan dan dinyatakan LULUS, halaman ini tidak dijilid.

ABSTRAK

Perubahan kebijakan dalam Peraturan Komisi Pemilihan Umum (PKPU) Nomor 10 Tahun 2023, khususnya pada Pasal 8 Ayat 2, telah menimbulkan dampak politik yang cukup signifikan terkait dengan representasi perempuan dalam pencalonan legislatif. Regulasi baru ini dianggap berpotensi mengurangi jumlah calon perempuan dalam daftar calon legislatif, yang bertentangan dengan prinsip kebijakan afirmasi yang diatur dalam Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 tentang Pemilu. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis faktor-faktor yang mempengaruhi perubahan kebijakan tersebut serta peran aktor politik dalam proses pembentukannya.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan kualitatif dengan studi kasus. Pengumpulan data dilakukan melalui wawancara dengan berbagai pihak terkait, observasi, dan kajian literatur dari sumber-sumber yang terpercaya. Hasil penelitian menunjukkan bahwa perubahan dalam PKPU Nomor 10 Tahun 2023 berpotensi mengurangi keterwakilan perempuan dalam daftar calon legislatif. Aturan pembulatan ke bawah yang tercantum dalam pasal ini bertentangan dengan tujuan kebijakan afirmasi gender dalam Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 tentang Pemilu. Selain itu, proses perubahan kebijakan ini lebih dipengaruhi oleh kepentingan politik partai daripada upaya memperkuat representasi perempuan di parlemen. Keputusan KPU yang awalnya berencana untuk merevisi pasal tersebut, namun kemudian membatalkannya setelah pertemuan dengan DPR RI, mencerminkan adanya tekanan politik yang kuat dalam proses pembuatan kebijakan ini.

Kata Kunci: PKPU Nomor 10 Tahun 2023, keterwakilan perempuan, kebijakan afirmasi, politik, pemilu.

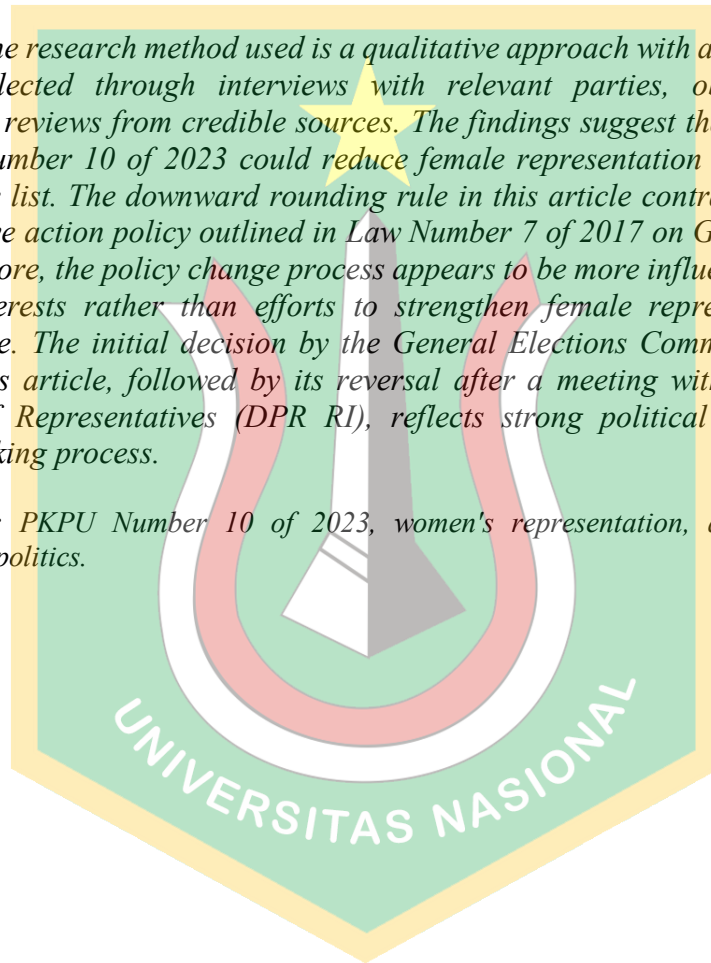


ABSTRACT

The policy changes in the General Elections Commission Regulation (PKPU) Number 10 of 2023, particularly in Article 8, Paragraph 2, have led to significant political implications regarding female representation in legislative candidacies. This new regulation is seen as potentially reducing the number of female candidates in the legislative candidate list, which contradicts the affirmative action principles set out in Law Number 7 of 2017 on General Elections. This study aims to analyze the factors influencing this policy change and the role of various political actors in its formulation process.

The research method used is a qualitative approach with a case study. Data were collected through interviews with relevant parties, observations, and literature reviews from credible sources. The findings suggest that the changes in PKPU Number 10 of 2023 could reduce female representation in the legislative candidate list. The downward rounding rule in this article contradicts the gender affirmative action policy outlined in Law Number 7 of 2017 on General Elections. Furthermore, the policy change process appears to be more influenced by political party interests rather than efforts to strengthen female representation in the legislature. The initial decision by the General Elections Commission (KPU) to revise this article, followed by its reversal after a meeting with the Indonesian House of Representatives (DPR RI), reflects strong political pressure in the policymaking process.

Keywords: *PKPU Number 10 of 2023, women's representation, affirmative policy, electoral, politics.*



KATA PENGANTAR

Puji dan syukur saya panjatkan kepada Allah Subhanahu Wa Ta'ala. Alhamdulillah atas nikmat dan karunia-Nya, saya dapat menyelesaikan tugas Rancangan Proposal Skripsi yang berjudul "Dinamika Politik dalam Perubahan Kebijakan PKPU Nomor 10 Tahun 2023 Tentang Keterwakilan Perempuan Dalam Pencalonan Legislatif" dengan tepat waktu, untuk memenuhi syarat dalam menempuh ujian tingkat sarjana Strata 1 (S1) pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan Skripsi ini, tidak terlepas dari doa, bimbingan, bantuan, dukungan, dan semangat dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

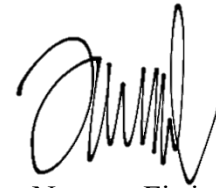
1. Bapak Dr. El Amry Bermawi Putera, M.A., selaku Rektor Universitas Nasional beserta jajaran rektorat.
2. Ibu Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
3. Bapak Dr. Aos Yuli Firdaus, S.I.P., M.Si dan Bapak Dr. (C). Angga Sulaiman, S.I.P., M.AP. selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
4. Ibu Siti Sadiyahunni'mah, M.Si. selaku Ketua Program Studi S1 Ilmu Politik FISIP Universitas Nasional.
5. Bapak Rahmat Sufajar, S.I.P., M.Si., selaku Sekretaris Program Studi S1 Ilmu Politik FISIP Universitas Nasional.
6. Ibu Dr. Diana Fawzia, M.A., selaku Dosen Pembimbing Skripsi.
7. Bapak dan Ibu seluruh Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional terutama Program Studi Ilmu Politik.
8. Seluruh staff sekretariat Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
9. Teruntuk cintaku sedunia, ibu Mulyani. Seseorang yang sangat berjasa dalam hidup penulis, terimakasih untuk pengorbanan yang tak ternilai,

terimakasih untuk keringat kerja keras, untuk badan yang selalu kuat menopang, seseorang yang tidak pernah menginjak bangku sekolah tapi berhasil mengantarkan penulis menjadi sarjana. *“Bu, aku tau di dunia ini gak akan selamanya, tapi bu tolong hidup lebih lama”*.

10. Teruntuk surgaku Mama dan Ayah, terimakasih untuk segala kepercayaan nya kepada penulis untuk bisa mengambil jalannya sendiri, maaf atas perjalanan yang tidak sempurna, sekali lagi terimakasih sudah mengantarkan penulis dari sekolah dasar hingga akhirnya bisa berjuang untuk lulus menjadi sarjana. *‘Ma, yah di dunia yang luas ini tasya Cuma berharap bisa terus berlindung dibawah doa kalian’*.
11. Clarinta Anindya Dan Sabrina Alisya, terimakasih untuk tangan yang selalu membantu, telinga yang senantiasa mendengar, kalian adalah bagian dari fase terbaik hidup penulis, semoga tetap bisa Bersama meski harus menjalani hidup di jalan masing masing.
12. Muhammad Dafiq Firli Abinka, terimakasih sudah menjadi seseorang yang selalu memastikan keadaan ku baik baik saja, terimakasih untuk segala kelapangan hati, kesabaran yang luas telah membantu, menemani, mendengarkan segala keluh kesah penulis selama penyusunan skripsi ini, tiada balasan yang lebih hebat selain mendoakan segala kebaikan untukmu.
13. Teruntuk rekan seperjuangan Mutia, Puti, fillah, Hanif, Maul, Farrel, Meilani, Anis, Fiqri, terimakasih sudah hadir di hidup penulis, tanpa kalian perjalanan di bangku kuliah tidak akan sehebat ini, lelucon aneh tiap hari, tertawaan tanpa henti, mungkin setiap orang ada masanya, tapi bagian paling menyenangkan adalah bertemu kalian. Panjang umur guys.

Sebagai penulis, saya berharap penelitian ini dapat memberikan dampak yang positif bagi para pembaca. Oleh karena itu, saya terbuka untuk menerima kritik dan saran yang konstruktif yang dapat menjadi pembelajaran bagi saya.

Bogor, 20 Febuari 2025



Natasya Fitria



DAFTAR ISI

PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
PERSETUJUAN SKRIPSI.....	iv
PENGESAHAN SKRIPSI	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
PERSETUJUAN PERBAIKAN	vii
ABSTRAK.....	viii
KATA PENGANTAR.....	x
BAB I PENDAHULUAN	16
1.1 Latar Belakang Masalah	16
1.2 Rumusan Masalah	21
1.3 Pertanyaan Penelitian	22
1.4 Tujuan dan Manfaat Penelitian	22
1.4.1 Tujuan Penelitian	22
1.4.2 Manfaat Penelitian	23
1.5 Sistematika Penulisan.....	23
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	27
2.1 Penelitian Terdahulu Yang Relevan.....	27
2.2 Kerangka Teoritis.....	31
2.2.1 Sistem Politik	31
2.2.2 Kesenjangan Dan Keadilan Gender	33
2.2.3 Pengaruh Utama Gender	35
2.2 Kerangka Pemikiran.....	38
BAB III METODE PENELITIAN	39
3.1 Pendekatan Penelitian	39
3.2 Teknik Pengumpulan Data.....	40
3.2.1 Wawancara.....	40
3.2.2 Observasi	40
3.2.3 Studi Literatur	41
3.3 Teknik Keabsahan Data.....	41
3.3.1 Triangulasi Metode.....	42

BAB IV GAMBARAN UMUM	43
4.1 Partisipasi Perempuan Dalam Politik Indonesia	43
4.2 Urgensi Partisipasi Perempuan Dalam Parlemen	46
4.3 <i>Affirmative Action</i> Untuk Keterwakilan Perempuan Dalam Perundang Undangan.....	47
4.4 Peraturan Komisi Pemilihan Umum No 10 Tahun 2023	50
 BAB V PROSES POLITIK PERUBAHAN KEBIJAKAN PADA PERATURAN KPU NOMOR 10 TAHUN 2023 PASAL 8 AYAT 2 TENTANG PERHITUNGAN PENCALONAN LEGISLATIF PEREMPUAN.....	53
5.1 Perjalanan Pasca Perubahan Kebijakan PKPU Nomor 10 Tahun 2023	53
Pasal 8 Ayat 2 Tentang Pencalonan Legislatif Perempuan	53
5.2 Faktor – Faktor Pembatalan Revisi Kebijakan Peraturan KPU Nomor 10 Tahun 2023 Pasal 8 Ayat 2	61
5.3 Dinamika Politik Pasca Pembatalan Revisi PKPU	67
5.4 Peran Aktor Politik pada Sistem Politik Dalam Perubahan PKPU Nomor 10 tahun 2023	77
5.4.1 Peran KPU, Komisi II DPR, Dan Masyarakat Sipil Pada Fungsi Input ..	79
5.4.2 Output Pada Kebijakan PKPU No 10 Tahun 2023	81
 BAB VI PENUTUP	84
6.1 kesimpulan.....	84
DAFTAR PUSTAKA.....	86
DAFTAR LAMPIRAN	91

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Informan penelitian

Tabel 4.1 Data Keterwakilan Perempuan Dalam Parlemen

Tabel 4.2 Daftar Regulasi Hukum Tentang Affirmative Action

Tabel 5.1 Data Jumlah Keterwakilan Perempuan Di DPR RI Tahun 2024

Tabel 5.2 Simulasi Perhitungan Keterwakilan Perempuan

Tabel 5.3 Daftar Jumlah Perhitungan Dapil Yang Berpotensi Terdampak
Keterwakilan Perempuan Kurang Dari 30%

Tabel 5.4 Daftar Dapil Provinsi Yang Berpotensi Terdampak

Tabel 5.5 Perbandingan Pandangan Partai Rapat RDP

Tabel 5.6 Data Jumlah DCT Partai kurang dari 30% Pada Pemilu 2024

