



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**STRATEGI PEMBERDAYAAN PEMERINTAH DAERAH DKI  
JAKARTA BAGI LANSIA DHUAFA DALAM MENGURANGI  
KEMISKINAN: STUDI PENDEKATAN KEBIJAKAN SOSIAL  
KELURAHAN TAMBORA 2024**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu  
Administrasi Publik (S.AP)

**NURLAILA BADRIYAH  
213515516062**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
FEBRUARI 2025**



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**EMPOWERMENT STRATEGY OF DKI JAKARTA LOCAL  
GOVERNMENT FOR ELDERLY DHUAFA IN REDUCING  
POVERTY: STUDY OF SOCIAL POLICY APPROACH OF  
TAMBORA VILLAGE 2024**

**SKRIPSI**

**Submitted as One of the Requirements to Obtain a Bachelor of Public  
Administration Degree (S.AP)**

**NURLAILA BADRIYAH**

**213515516062**

**PUBLIC ADMINISTRATION STUDY PROGRAM  
FACULTY OF SOCIAL AND POLITICAL SCIENCES  
FEBRUARY 2025**



**UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA**



**UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA**

**LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS**

Dengan penuh keyakinan, saya menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil pemikiran dan penelitian mandiri saya. Saya telah berusaha sebaik mungkin untuk menghindari segala bentuk pelanggaran akademik termasuk plagiarisme. Semua kutipan dan rujukan dalam skripsi ini telah saya cantumkan secara tegas sesuai dengan kaidah penulisan ilmiah, sehingga saya bersedia mempertanggungjawabkan sanksi berdasarkan aturan tata tertib.

Nama : Nurlaila Badriyah  
NPM : 213515516062



8 februari 2025

Nurlaila Badriyah

Universitas Nasional



UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA

 -UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA

**PERSETUJUAN SKRIPSI**

Nama	:	Nurlaila Badriyah
NPM	:	213515516062
Program Studi	:	Administrasi Publik
Konsentrasi	:	-
Judul Skripsi	:	Strategi Pemberdayaan Pemerintah Daerah DKI Jakarta Bagi Lansia Dhuafa Dalam Mengurangi Kemiskinan: Studi Pendekatan Kebijakan Sosial Kelurahan Tambora 2024
Diajukan Untuk	:	Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Universitas Nasional

Disetujui untuk diujikan

Jakarta, 6 Februari 2025

Dosen Pembimbing



Drs. Didit Setiabudi, M.Si

Ketua Badan Himku Komunikasi

  
Dr. Bhakti Muliawanto, S.I.P., M.Si.



**UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA**



Dosen Pembimbing

*Setiabudi*

Drs. Didit Setiabudi, M.Si

Dekan

*Mawardi*

Dr. Erma Ermawati Chotim, M.Si



**UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA**

	<b>UNIVERSITAS NASIONAL FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK JAKARTA</b>	
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b>		
<p>Skripsi diajukan oleh :</p> <p>Nama : Nurlaila Badriyah</p> <p>NPM : 213515516062</p> <p>Program Studi : Administrasi Publik</p> <p>Judul Skripsi : Strategi Pemberdayaan Pemerintah Daerah Dki Jakarta Bagi Lansia Dhuafa Dalam Mengurangi Kemiskinan: Studi Pendekatan Kebijakan Sosial Kelurahan Tambora 2024</p>		
<p>Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Pengaji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.</p>		
<b>DEWAN PENGUJI</b>		

Ketua Sidang : Irma Indrayani, S.I.P., M.Si

Pengaji I : Dr. Syaipudin, M.Si

Pengaji II : Drs. Didit Setiabudi, M.Si

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 26 Februari 2025



**UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA**

 <p>UNIVERSITAS NASIONAL FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK JAKARTA</p>	<p><b>FORMULIR 4</b> <b>PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI</b></p> <table border="0"> <tr> <td>Nama Mahasiswa : Nurlaila Badriyah</td> </tr> <tr> <td>Nomor Pokok Mahasiswa : 213515516062</td> </tr> <tr> <td>Fakultas / Akademik : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik</td> </tr> <tr> <td>Prodi / Konsentrasi : Administrasi Publik</td> </tr> <tr> <td>Judul Skripsi : Strategi Pemberdayaan Pemerintah Daerah Dki Jakarta Bagi Lansia Dhuafa Dalam Mengurangi Kemiskinan: Studi Pendekatan Kebijakan Sosial Kelurahan Tambora 2024</td> </tr> </table> <p>Benar telah memperbaiki Skripsi berdasarkan petunjuk dari Tim Pengaji dalam Sidang Ujian Skripsi pada tanggal, 26 Februari 2025, sebagaimana tertulis dalam "Berita Acara Ujian Skripsi"</p> <p style="text-align: right;">Universitas Nasional</p>	Nama Mahasiswa : Nurlaila Badriyah	Nomor Pokok Mahasiswa : 213515516062	Fakultas / Akademik : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik	Prodi / Konsentrasi : Administrasi Publik	Judul Skripsi : Strategi Pemberdayaan Pemerintah Daerah Dki Jakarta Bagi Lansia Dhuafa Dalam Mengurangi Kemiskinan: Studi Pendekatan Kebijakan Sosial Kelurahan Tambora 2024
Nama Mahasiswa : Nurlaila Badriyah						
Nomor Pokok Mahasiswa : 213515516062						
Fakultas / Akademik : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik						
Prodi / Konsentrasi : Administrasi Publik						
Judul Skripsi : Strategi Pemberdayaan Pemerintah Daerah Dki Jakarta Bagi Lansia Dhuafa Dalam Mengurangi Kemiskinan: Studi Pendekatan Kebijakan Sosial Kelurahan Tambora 2024						

Ketua Sidang : Irma Indrayani, S.I.P., M.Si

Pengaji I : Dr. Syaipudin, M.Si

Pengaji II : Drs. Didit Setiabudi, M.Si

*[Handwritten signatures]*

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*

**Keterangan:**  
*\* Lembaran ini dapat diminta di Sekretariat FISIP, apabila Skripsinya telah dinyatakan LULUS, halaman ini tidak diperlukan.*

## ABSTRAK

Nama : Nurlaila Badriyah  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Strategi Pemberdayaan Pemerintah Daerah Dki Jakarta  
Bagi Lansia Dhuafa Dalam Mengurangi Kemiskinan: Studi Pendekatan Kebijakan Sosial Kelurahan Tambora 2024

Kata Kunci: Strategi, Pemberdayaan Lansia, Kemiskinan, Kelurahan Tambora	Strategi Pemberdayaan Masyarakat didefinisikan sebagai membantu klien (pihak yang diberdayakan), yakni kaum fakir dan miskin (dhuafa), agar mereka memperoleh daya dalam mengambil keputusan dan menentukan tindakan yang akan ia lakukan untuk memperbaiki hidup mereka, termasuk mengurangi dampak hambatan pribadi dan sosial melalui peningkatan. Dalam konteks pengabdian ini, istilah "pemberdayaan" mengacu pada setiap upaya untuk menghilangkan kemiskinan, yang menghalangi mereka dari peluang ekonomi. Teori yang digunakan dalam penelitian ini terdiri dari Pemberian Tanggungjawab dan Wewenang, Menciptakan kondisi saling percaya antar pemerintah dan Masyarakat, dan adanya employe involvement vaitu melibatkan stakeholder. Penelitian ini dilakukan dengan metode kualitatif. pengumpulan data dilakukan dengan cara observasi, wawancara mendalam serta studi dokumentasi. Analisis data dilakukan pada saat pengumpulan data kemudian mereduksi data, menyajikan data, verifikasi dan menarik kesimpulan penelitian.
--	--

	<p>Hasil analisis menunjukkan bahwa strategi dalam menjalankan pemberdayaan di lapangan berjalan dengan baik dan sesuai dengan peraturan yang berlaku. Namun Beberapa warga lansia merasa kesulitan mendapatkan informasi yang jelas mengenai program pemberdayaan yang ada. Selain itu, ketidakpastian mengenai kontinuitas dan pemerataan bantuan, seperti bantuan beras dan kartu lansia, juga menjadi masalah yang perlu diperbaiki. Sehingga pelaksanaan Strategi Pemberdayaan Lansia Dhuafa Dalam Mengatasi Kemiskinan Di Kecamatan Tambora, Kurang Maksimal.</p>
--	---



## ***ABSTRACT***

*Name*

: *Nurlaila Badriyah*

*Major*

: *Public Administration*

*Thesis Title*

: *Empowerment Strategy Of Dki Jakarta Local Government For Elderly Dhuafa In Reducing Poverty: Study Of Social Policy Approach Of Tambora Village 2024*



Keywords:  Strategy, Elderly Empowerment, Poverty, Tambora Village	<p>Community Empowerment Strategy is defined as helping clients (empowered parties), namely the poor and needy (dhuafa), so that they gain power in making decisions and determining the actions they will take to improve their lives, including reducing the impact of personal and social barriers through improvement. In the context of this service, the term "empowerment" refers to any effort to eliminate poverty, which prevents them from economic opportunities. The theory used in this study consists of Granting Responsibility and Authority, Creating conditions of mutual trust between the government and the Community, and the existence of employee involvement, namely involving stakeholders. This study was conducted using a qualitative method. Data collection was carried out by means of observation, in-depth interviews and documentation studies. Data analysis was carried out at the time of data collection then reducing data, presenting data, verifying and drawing research conclusions.</p> <p>The results of the analysis show that the strategy in implementing empowerment in the field is running well and in accordance with applicable regulations. However, some</p>
---	---

	<p>elderly residents find it difficult to get clear information about existing empowerment programs. In addition, uncertainty about the continuity and distribution of assistance, such as rice assistance and elderly cards, is also a problem that needs to be fixed. So that the implementation of the Empowerment Strategy for the Elderly Dhuafa in Overcoming Poverty in Tambora District is Less than Optimal.</p>
--	---



## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, Puji dan Syukur kita panjatkan kepada Allah Subhanahu Wata'ala Dzat yang hanya kepada-Nya memohon pertolongan. Alhamdulillah atas segala pertolongan, rahmat, dan kasih sayang-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "Strategi Pemberdayaan Pemerintah Daerah Dki Jakarta Bagi Lansia Dhuafa Dalam Mengurangi Kemiskinan: Studi Pendekatan Kebijakan Sosial Kelurahan Tambora 2024". Shalawat dan salam kepada Rasulullah Sallallahu Alaihi Wasallam yang senantiasa menjadi sumber inspirasi dan teladan terbaik untuk umat manusia.

Penulis menyadari banyak pihak yang membawaikan dukungan dan bantuan selama menyelesaikan studi akhir. Adapun, kelancaran dalam penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan, dukungan bimbingan yang tiada hentinya dari beragam pihak. Oleh sebab itu, dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah membantu penulis dalam penyusunan skripsi yaitu kepada:

1. Dr. Erna Ermawati Chotim., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang memberikan pengesahan dalam penyusunan skripsi ini;
2. Bapak Dr. Drs. El Amry Bermawi Putera, M.A. selaku Rektor Universitas Nasional.
3. Ibu Dr. Erna Ermawati Chotim, S.sos., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.
4. Bapak Dr. Aos Yuli Firdaus, S.I.P., M.Si. selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.
5. Bapak Angga Sulaiman, S.I.P., M.AP. selaku Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan, Kerja Sama dan Sumber Daya Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.
6. Dr. Bhakti Nur Avianto, S.IP., M.Si., selaku ketua program studi Administrasi Publik yang telah memberikan persetujuan penelitian skripsi ini hingga di sahkan;

7. Seluruh dosen Program Studi Administrasi Publik, Universitas Nasional yang telah memberikan ilmu pengetahuan serta wawasan yang sangat bermanfaat selama masa perkuliahan.
8. Seluruh staff bagian Sekretaris Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional yang telah banyak membantu penulis dalam hal administrasi.
9. Drs. Dudit Setiabudi, M.Si selaku dosen pembimbing saya yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan skripsi ini;
10. Muhammad Maulana, S.H., MPA. selaku Dosen Pembimbing Akademik penulis yang telah banyak memberikan ilmu dan wawasan selama penulis berkuliah di Program Studi Administrasi Publik, Universitas Nasional.
11. Pihak Kelurahan Tambora Jakarta Barat yang telah membantu saya dalam usaha memperoleh data yang saya perlukan dalam penyusunan skripsi ini;
12. Pihak Dinas Sosial DKI Jakarta yang telah membantu saya dalam usaha memperoleh data yang saya perlukan dalam penyusunan skripsi ini;
13. Orang tua saya, Mama dan Ayah yang telah memberikan dukungan material dan moral kepada saya untuk menjadi anak yang sukses dalam mencapai cita-cita;
14. Kepada Adik-Adik saya, Albi, Alfan dan Alfin yang telah memberikan dukungan kepada saya untuk terus semangat dalam penyusunan skripsi ini;
15. Dengan penuh rasa syukur, aku ingin mengucapkan terima kasih kepada diriku sendiri atas keteguhan hati dan semangat yang tak pernah padam dalam menyelesaikan penelitian ini. Terima kasih telah bertahan di tengah kelelahan, tetap melangkah meski dipenuhi keraguan, dan terus percaya bahwa setiap usaha yang dilakukan akan berbuah manis. Untuk diriku sendiri, terima kasih telah mencintai proses ini, sekecil apa pun pencapaiannya. Semoga keberanian dan tekad ini menjadi bekal untuk menghadapi babak-babak kehidupan berikutnya.

16. Kepada teman-teman saya (M-KIW) Salsabila Talitha Azura, Umma Ari Susanti, Nasywa Dania Rahmawati, Vidya Mas Adinda, Syifa Sabrina, dan Sabrina Nur Fadhila, yang memberikan support serta dukungan dalam masa perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini.

Dengan Penuh Kesadaran diri dan segala kerendahan hati, peneliti menyadari bahwasannya skripsi ini masih jauh dari kata sempurna dan tidak terlepas dari adanya kekurangan serta kesalahan penulisan ataupun materi yang di sajikan. Oleh sebab itu, peneliti berharap adanya kemakluman dan juga saran yang bersifat menciptakan setelah penyusunan skripsi ini dapat membawa kebermanfaatan untuk kita semua, Aaminn ya robbal alamin,



## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK .....</b>	i
<b>ABSTRACT .....</b>	iii
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	v
<b>DAFTAR ISI.....</b>	viii
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	x
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	xi
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	1
1.1    Latar Belakang .....	1
1.2    Rumusan Masalah .....	10
1.3    Tujuan Penelitian.....	10
1.4    Manfaat Penelitian .....	10
1.5    Batasan Penelitian .....	11
1.6    Sistematika Penulisan.....	12
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	14
2.1    Kerangka Teori.....	32
2.1.1    Strategi Pemberdayaan Pemerintah Daerah .....	32
2.1.2    Kebijakan Sosial.....	36
2.1.3    Kemiskinan Dan Lansia Dhuafa .....	41
2.2    Kerangka Berfikir.....	45
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	48
3.1    Pendekatan Penelitian .....	48
3.2    Informan Penelitian.....	49
3.3    Teknik Pengumpulan Data .....	51
3.3.1    Metode Pengumpulan Data .....	51
3.3.2    Sumber Data.....	54
3.3.3    Studi Pustaka .....	55
3.4    Teknik Pengolahan Data dan Analisis Data .....	56
3.4.1    Triangulasi Data .....	56
3.4.2    Analisis data.....	60
3.5    Lokasi dan Jadwal Penelitian .....	63
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	64
4.1    Hasil Penelitian .....	64
4.2    Kebijakan Pemerintah Daerah dan Pendekatan Sosial.....	72

<b>BAB V KESIMPULAN.....</b>	<b>92</b>
5.1    Kesimpulan .....	92
5.2    Saran.....	92
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>94</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>96</b>
Lampiran 1 Daftar Pedoman Wawancara .....	96
Lampiran 2 Transkip Wawancara .....	99
Lampiran 4 Dokumentasi Penelitian .....	113
Lampiran 5 Daftar Riwayat Hidup.....	118



## **DAFTAR TABEL**

Tabel 2. 1 Tabel Penelitian Terdahulu .....	19
Tabel 3. 1 Informan Penelitian .....	50



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Kelurahan Tambora .....	6
Gambar 2. 1 Data Lansia Per 5 Tahun .....	32
Gambar 2. 2 Proses Pembuatan Kebijakan Sosial dan Publik .....	37
Gambar 2. 3 Kerangka Pemikiran.....	47
Gambar 3. 1 Tringulasi Teknik.....	58
Gambar 3. 2 Triangulasi Sumber .....	60
Gambar 3. 3 Teknik Analisis .....	63
Gambar 4. 1 Kelurahan Tambora Jakarta Barat .....	64
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Kelurahan Tambora .....	70
Gambar 4. 3 Kegiatan PIK Keluarga .....	78
Gambar 4. 4 Kemensos Uji Coba Makan Bergizi Gratis untuk Lansia .....	81

