



UNIVERSITAS NASIONAL

**PARTISIPASI POLITIK PUBLIK DALAM PROSES
PERUMUSAN RENCANA PEMBANGUNAN JANGKA
MENENGAH DAERAH KOTA DEPOK TAHUN 2021-2026**

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Sosial (S.Sos.)

Fachri Erland Dito

NPM. 203501516055

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU POLITIK**

Agustus, 2024



UNIVERSITAS NASIONAL

**PUBLIC POLITICAL PARTICIPATION IN THE PROCESS OF
FORMULATION OF THE REGIONAL MEDIUM TERM
DEVELOPMENT PLAN OF DEPOK CITY FOR 2021-2026**

BACHELOR'S THESIS

Submitted as partial fulfillment of the requirement to Obtain
the Bachelor of Social Sciences Degree (S.Sos.)

Fachri Erland Dito

NPM. 203501516055

**FACULTY OF SOCIAL SCIENCE AND POLITICAL SCIENCE
POLITICAL SCIENCE STUDY PROGRAM**

August, 2024

PERSETUJUAN SKRIPSI



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Fachri Erland Dito

NPM : 203501516055

Program Studi : Ilmu Politik

Judul Skripsi : Partisipasi Politik Publik Dalam Proses Perumusan Rencana
Pembangunan Daerah Kota Depok Tahun 2021-2026

Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh Gelar
Sarjana Strata Satu (S1) pada Program Studi Ilmu Politik
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional

Disetujui untuk diajukan,
Jakarta, 2 Agustus 2024

Dosen Pembimbing

Dr. Andi Yusran, M.Si.

Ketua Program Studi Ilmu Politik

Siti Sadiyahunnimah, S.MB., M.Si.

UNIVERSITAS NASIONAL

PENGESAHAN SKRIPSI



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : Fachri Erland Dito

NPM : 203501516055

Program Studi : Ilmu Politik

Judul Skripsi : Partisipasi Politik Publik Dalam Proses Perumusan Rencana Pembangunan Daerah Kota Depok Tahun 2021-2026

Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional

Disetujui untuk disahkan,

Jakarta, 31 Agustus 2024

Dosen Pembimbing

Dekan FISIP

Dr. Andi Yusran, M.Si.

Dr. Erna Ernawati Chotim, M.Si

UNIVERSITAS NASIONAL

HALAMAN PENGESAHAN

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh : Fachri Erland Dito
Nama : Fachri Erland Dito
NPM : 203501516055
Program Studi : Ilmu Politik
Judul Skripsi : Partisipasi Politik Publik Dalam Proses Perumusan
Rencana Pembangunan Daerah Kota Depok Tahun
2021-2026

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Dr. Safrizal Pamb
Penguji I : Yusef Wibisono
Penguji 2 / Pembimbing: Dr. Andi Yulfran.

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal : 3 September 2024

UNIVERSITAS NASIONAL

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Fachri Erland Dito

NPM : 203501516055

Program Studi : Ilmu Politik

Judul Skripsi : Partisipasi Politik Publik Dalam Proses Perumusan
Rencana Pembangunan Daerah Kota Depok Tahun 2021-
2026

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencaatumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini saya buat.

Depok, 12 Juli 2024

Yang membuat pernyataan,

Fachri Erland Dito

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kita panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, serta karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian dan menyusun skripsi ini. Shalawat serta salam senantiasa tercurah kepada junjungan kita, Nabi Muhammad SAW, yang merupakan teladan bagi umat manusia.

Penelitian ini merupakan hasil perjalanan panjang, penuh perjuangan, dan dedikasi yang dilakukan penulis selama beberapa tahun terakhir. Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, dukungan, serta arahan berharga dari berbagai pihak yang dengan ikhlas telah membantu penulis menyelesaikan perjalanan akademis ini.

Terima kasih yang tak terhingga kami sampaikan kepada Bapak/Ibu Dosen Pembimbing yang telah memberikan pandangan kritis, masukan, serta bimbingan yang membangun sejak awal penelitian ini digagas hingga terselesaikan. Semua arahan dan saran yang diberikan telah menjadi pendorong semangat penulis untuk terus berkembang dalam meniti ilmu pengetahuan.

Tak lupa, terima kasih kepada seluruh dewan penguji yang telah bersedia memeriksa dan memberikan evaluasi mendalam terhadap hasil penelitian ini. Kritik dan saran yang disampaikan menjadi bahan refleksi bagi penulis guna meningkatkan kualitas dan makna dari skripsi ini.

Penulis berusaha memberikan penelitian mendalam tentang topik yang dibahas dalam skripsi ini. Diharapkan bahwa temuan penelitian akan memberikan kontribusi tambahan kepada pemahaman dan perkembangan ilmu pengetahuan. Meskipun demikian, pembaca sangat diharapkan untuk memberikan kritik dan saran yang bermanfaat karena penulis menyadari bahwa skripsi ini mungkin memiliki kelemahan dan kekurangan. Semoga skripsi ini dapat menjadi bagian kecil dari perubahan yang lebih baik, karena penulis menyadari bahwa perjalanan ini bukanlah akhir dari segalanya; itu hanyalah awal dari perjalanan yang panjang di mana seseorang dapat terus belajar, berkontribusi, dan

memberikan yang terbaik bagi masyarakat dan bangsa.

Maka dari itu, penulisan skripsi yang berjudul ***“Partisipasi Politik Publik dalam Proses Perumusan Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah Kota Depok Tahun 2021-2026”*** dilakukan untuk dapat memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.

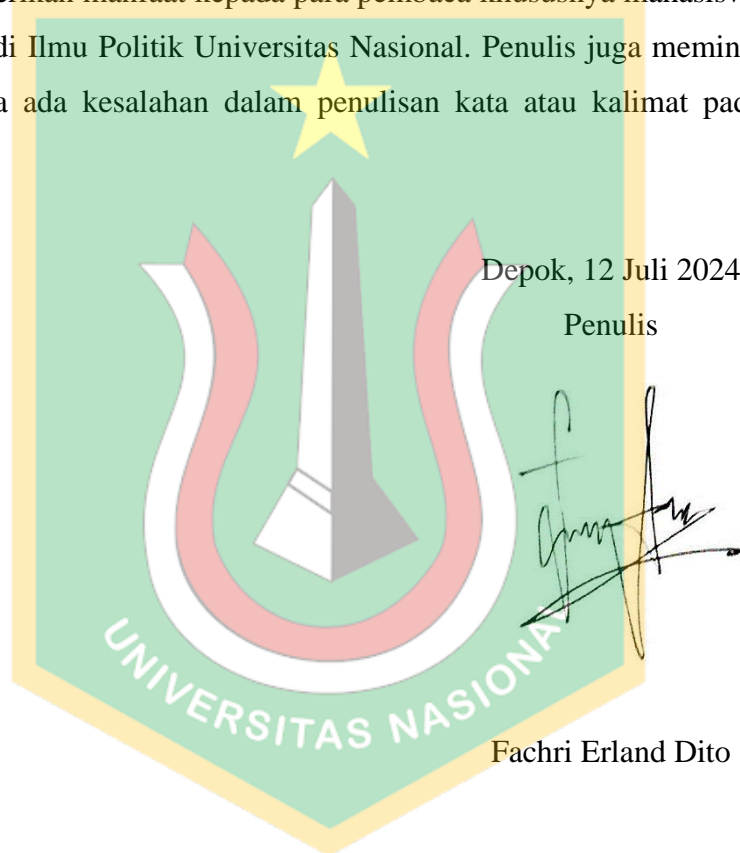
Peneliti menyadari bahwa tanpa adanya bimbingan, pertolongan, nasihat motivasi serta saran dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai padapenyusunan skripsi ini merupakan perjalanan yang cukup sulit bagi peneliti untuk dapat menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih terutama kepada:

1. Dr. Drs. El Amry Bermawi Putera, M.A selaku Rektor Universitas Nasional.
2. Dr. Erna Ernawati Chotim, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.
3. Dr. Aos Yuli Firdaus, S.I.P., M.Si. Selaku Wakil Dekan Bidang Administrasi Akademik dan Keuangan. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.
4. Dr. (C) Angga Sulaiman, S.I.P., M.A.P. Selaku Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan, Kerja Sama, dan Sumber Daya Manusia. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.
5. Ibu Siti Sadiyatunni'mah, S.MB., M.Si. selaku Ketua Program Studi Ilmu Politik, Universitas Nasional.
6. Bapak Rahmat Sufajar, S.I.P., M.Si. selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional
7. Dr. Andi Yusran, M.Si. selaku Dosen Pembimbing penulis sekaligus yang senantiasa memberikan arahan kepada penulis selama masa bimbingan.
8. Dr. Drs. Ganjar Razuni, S.H., M.Si. selaku Dosen Pembimbing Akademik penulis yang senantiasa memberikan arahan kepada

- penulis selama perkuliahan.
9. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu politik Universitas Nasional yang telah memberikan ilmu pengetahuan serta wawasan yang sangat bermanfaat selama masa perkuliahan.
 10. Seluruh staf bagian Sekretariat Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.
 11. Ibu Retno Kartika, yang telah meluangkan waktunya sebagai narasumber penelitian skripsi penulis.
 12. Drs. Muksit Hakim, M.Si. yang telah meluangkan waktunya sebagai narasumber penelitian skripsi penulis.
 13. Ibu dan Ayah penulis yang selalu mendukung penulis baik secara moril maupun materiil.
 14. Farah Adnandita sebagai Adik penulis yang senantiasa mendukung penulis.
 15. Kak Bulan Indah Putri Seme, sebagai kakak tingkat yang penulis kagumi, terima kasih telah membantu penulis pada saat proses perkuliahan dan program magang.
 16. Amelia Zhafira Azzahra, terima kasih karena telah mendampingi penulis selama menjadi mahasiswa semester akhir dan menemani segala proses dan kegiatan yang penulis alami hingga akhirnya penulis sampai titik penyelesaian skripsi.
 17. Fikram Muhammad Zulfikar dan Langgeng Lentera Richardi selaku teman dekat penulis sedari semester awal perkuliahan yang selalu memberikan dukungannya kepada penulis.
 18. Teman-teman Program Studi Ilmu Politik angkatan 2020 Universitas Nasional.
 19. Rekan-rekan Himpunan Mahasiswa Jurusan Ilmu Politik Universitas Nasional periode 2021/2022 dan periode 2022/2023, terima kasih sudah bekerjasama dengan baik dalam membanggakan nama HIMAJIP.
 20. Keluarga Besar Jakampus Universitas Nasional.

21. Kawan-kawan Himpunan Mahasiswa Islam Indonesia Universitas Nasional.
22. Serta semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, yang tidak bisa disebutkan satu persatu, semoga Allah SWT membalas semua kebaikan yang telah diberikan.

Demikian pengantar ini penulis sampaikan. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat kepada para pembaca khususnya mahasiswa program studi Ilmu Politik Universitas Nasional. Penulis juga meminta maaf apabila ada kesalahan dalam penulisan kata atau kalimat pada skripsi ini.



ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis bentuk dan tingkat partisipasi politik publik dalam proses perumusan Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) Kota Depok Tahun 2021-2026. Partisipasi politik publik merupakan elemen penting dalam penyusunan kebijakan yang responsif terhadap kebutuhan masyarakat. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan jenis penelitian deskriptif. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara, observasi, dan analisis dokumen. Teori yang digunakan pada penelitian ini adalah teori model partisipasi oleh Thomas R. Dye dan teori tangga partisipasi masyarakat oleh Sherry Arnstein. Hasil penelitian menunjukkan bahwa bentuk partisipasi publik dalam proses perumusan RPJMD Kota Depok Tahun 2021-2026 yakni model *Public Meeting* karena tidak ada saluran lain yang disediakan pemerintah Kota Depok dalam perumusan RPJMD selain kegiatan konsultasi publik dan Musrenbang RPJMD. Tingkat partisipasinya pada tangga keempat yaitu *consultation* yang menunjukkan adanya partisipasi semu (*degree of tokenism*) di mana pemerintah atau perumus kebijakan mulai mendengarkan masukan dari masyarakat, namun tidak ada jaminan suara masyarakat tersebut akan diakomodasi.

Kata Kunci: Partisipasi Politik, RPJMD, Kota Depok, Kepublikan



ABSTRACT

This study aims to analyze the forms and levels of public political participation in the formulation process of the Regional Medium-Term Development Plan (RPJMD) of Depok City for the years 2021-2026. Public political participation is an essential element in developing policies that are responsive to the needs of the community. This research employs a qualitative method with a descriptive research design. Data collection techniques were conducted through interviews, observations, and document analysis. The theories used in this study are the participation model theory by Thomas R. Dye and the ladder of citizen participation theory by Sherry Arnstein. The research results indicate that the form of public participation in the formulation process of the RPJMD of Depok City for 2021-2026 is the Public Meeting model, as there are no other channels provided by the Depok City government in the formulation of the RPJMD other than public consultation activities and RPJMD Musrenbang. The level of participation is at the fourth rung, which is consultation, indicating a degree of tokenism, where the government or policymakers start to listen to input from the community, but there is no guarantee that the voices of the community will be accommodated.

Keywords: *Political Participation, RPJMD, Depok City, Publicness*



DAFTAR ISI

PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
PENGESAHAN SKRIPSI	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR BAGAN	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
DAFTAR SINGKATAN	xix
BAB I	
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian	6
1.4.1 Manfaat Akademis	6
1.4.2 Manfaat Praktis	6
1.5 Sistematika Penulisan	7
BAB II	
TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1 Penelitian Terdahulu	9
2.2 Kerangka Teori dan Konsep.....	15
2.2.1 Konsep Partisipasi Politik	15
2.2.2 Teori Bentuk Partisipasi	16
2.2.3 Teori Derajat Partisipasi.....	17
2.3 Kerangka Pemikiran	21

BAB III

METODOLOGI PENELITIAN	23
3.1 Pendekatan Penelitian	23
3.2 Penentuan Informan	24
3.3 Teknik Pengumpulan Data	24
3.4 Teknik Pengolahan dan Analisis Data	25
3.5 Lokasi dan Waktu Penelitian	26

BAB IV

GAMBARAN UMUM	28
4.1 Gambaran Umum Kota Depok	28
4.2 Perencanaan Pembangunan Kota Depok	31
4.2.1 Permasalahan Pembangunan Kota Depok	32
4.2.2 Visi dan Misi Pembangunan	33
4.2.3 Strategi Pembangunan Daerah	34
4.2.3 Arah Kebijakan	36
4.2.5 Program Pembangunan Daerah	39
4.3 Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) Kota Depok Tahun 2021-2026	46
4.4 Tata Cara Penyusunan Rencana Pembangunan Jangka Menengah (RPJMD)	48
4.4.1 Persiapan Penyusunan RPJMD	48
4.4.2 Penyusunan Rancangan Awal RPJMD	50
4.4.3 Penyusunan Rancangan RPJMD	51
4.4.4 Pelaksanaan Musrenbang RPJMD	52
4.4.5 Perumusan Rancangan Akhir RPJMD	53
4.4.6 Penetapan RPJMD	53

BAB V

PEMBAHASAN	55
5.1 Analisis Terhadap Konstruksi Kebijakan tentang Partisipasi Publik dalam Perencanaan Pembangunan Daerah	55
5.1.1 Partisipasi Publik dalam Perencanaan Pembangunan Daerah dalam Konteks Kebijakan berdasarkan UU No. 32 Tahun 2004	55
5.1.2 Partisipasi Publik dalam Perencanaan Pembangunan Daerah dalam Konteks Kebijakan berdasarkan PP. No. 8 Tahun 2008	57
5.1.3 Partisipasi Publik dalam Perencanaan Pembangunan Daerah dalam Konteks Kebijakan berdasarkan Permendagri No. 86 Tahun 2017	59

5.2	Partisipasi Publik dalam Proses Perumusan Kebijakan RPJMD Kota Depok tahun 2021-2026	63
5.3	Analisis Partisipasi Publik dalam Proses Perumusan RPJMD Kota Depok Tahun 2021-2026	65
5.3.1	Bentuk Partisipasi Publik dalam Perumusan RPJMD Kota Depok Tahun 2021-2026	65
5.3.2	Tingkat Partisipasi Publik dalam Perumusan RPJMD Kota Depok Tahun 2021-2026	71
5.4	Evaluasi Partisipasi Publik dalam Proses Perumusan RPJMD Kota Depok Tahun 2021-2026	74

BAB VI

PENUTUP	76
6.1 Kesimpulan	76
DAFTAR PUSTAKA	78
DAFTAR LAMPIRAN	85



DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu	100
Tabel 3. 1 Data Informan	244
Tabel 3. 2 Lokasi dan Waktu Penelitian	277
Tabel 4. 1 Tujuan, Sasaran, dan Strategi.....	355
Tabel 4. 2 Arah Pembangunan Kota Depok.....	377
Tabel 4. 3 Indikasi Prioritas Kegiatan Pembangunan Tahun 2021-2026.....	400
Tabel 4. 4 Janji Politik Walikota Depok	444
Tabel 5. 1 Ruang Partisipasi Publik RPJMD Kota Depok Tahun 2021-2025	60
Tabel 5. 2 Matriks Analisis Bentuk Partisipasi Perumusan	68



DAFTAR GAMBAR

Gambar 4. 1 Peta Wilayah Kota Depok	29
Gambar 5. 1 Konsultasi Publik RPJMD Kota Depok Tahun 2021-2026	755
Gambar 5. 2 Musrenbang RPJMD Kota Depok Tahun 2021-2026.....	755



DAFTAR BAGAN

Bagan 2. 1 Tangga Partisipasi Arnstein	18
Bagan 2. 2 Kerangka Pemikiran.....	222
Bagan 4. 1 Jadwal Penyusunan RPJMD Kota Depok Tahun 2021	544



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 - Pedoman Wawancara	855
Lampiran 2 - Dokumentasi Penelitian Lapangan	933
Lampiran 3 - Kesekretariatan	944
Lampiran 4 - Biodata Penulis	988
Lampiran 5 - Hasil Cek Plagiarisme	100



DAFTAR SINGKATAN

APBD	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
Bappeda	: Badan Perencanaan Pembangunan Daerah
BPS	: Badan Pusat Statistik
DKI	: Daerah Khusus Ibukota
DPRD	: Dewan Perwakilan Rakyat Daerah
Jabodetabek	: Jakarta, Bogor, Depok, Tangerang, Bekasi
Kab	: Kabupaten
Kesbangpol	: Kesatuan Bangsa dan Politik
Musrenbang	: Musyawarah Perencanaan Pembangunan
OPD	: Organisasi Perangkat Daerah
Perda	: Peraturan Daerah
Permendagri	: Peraturan Menteri Dalam Negeri
Pokja	: Kelompok Kerja
PP	: Peraturan Pemerintah
PPD	: Perencanaan Pembangunan Daerah
Renstra	: Rencana Strategis
RKPD	: Rencana Kerja Pemerintah Daerah
RPJMD	: Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah
RPJMN	: Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional
RPJPD	: Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah
RTRW	: Rencana Tata Ruang Wilayah
SKPD	: Satuan Kerja Perangkat Daerah
UU	: Undang Undang