

**FORMULASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DALAM MENGATASI
KONFLIK MAFIA TANAH DI INDONESIA**

NURMILA
203300426161



**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
2024**

**GOVERNMENT POLICY FORMULATION IN OVERCOMING LAND
MAFIA CONFLICTS IN INDONESIA**

NURMILA
203300426161



**UNDERGRADUATE PROGRAM
LAW SCIENCE STUDY PROGRAM**

FACULTY OF LAW

2024

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul Skripsi :

FORMULASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DALAM MENGATASI KONFLIK MAFIA TANAH DI INDONESIA

Skripsi ini telah kami setuju untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji Progam Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Nasional..

Jakarta, 20 Agustus 2024

Mengetahui,

Dekan

Pembimbing



Prof. Dr. Basuki Rekso Wibowo S.H.,M.S.



Dr. Hamrin, SH., M.Si (Han), M.H.

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Nurmila

NPM : 223300426161

Program Study : Hukum Tata Negara

Dengan ini menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya buat dengan judul : **FORMULASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DALAM MENGATASI KONFLIK MAFIA TANAH DI INDONESIA**, adalah benar karya saya sendiri dan belum pernah dipublikasikan. Semua data yang saya gunakan dalam skripsi ini dilakukan melalui penelitian kepustakaan dan penelitian orisinal. Bila dikemudian hari terbukti skripsi ini adalah plagiat maka saya bersedia mempertanggungjawabkan secara hukum sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa paksaan dari siapapun.

Jakarta, 20 Agustus 2024



(Nurmila)

TANDA PERSETUJUAN DAN PERBAIKAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : NURMILA

Nomor Pokok Mahasiswa 193300416230

Program Studi : ILMU HUKUM

Program Kekhususan : HUKUM TATA NEGARA

Judul Skripsi : FORMULASI KEBIJAKAN
PEMERINTAH DALAM MENGATASI
KONFLIK MAFIA TANAH DI
INDONESIA

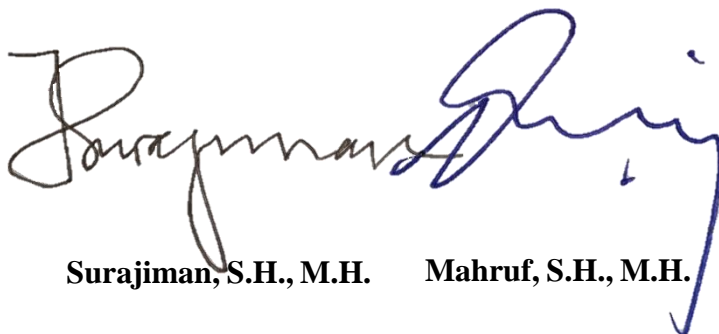
Jakarta, 29 Agustus 2024

Pembimbing



Dr. Hamrin, SH., M.Si (Han), M.H.


TIM Penguji



Surajiman, S.H., M.H.



Mahruf, S.H., M.H.



**Dr. Hamrin, SH., M.Si (Han),
M.H.**

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI YANG TIDAK ATAU DIREVISI

Nama Mahasiswa : NURMILA
Nomor Pokok Mahasiswa : 203300426161
Program Studi : ILMU HUKUM
Program Kekhususan : HUKUM TATA NEGARA
Tanggal Sidang : 20 Agustus 2024




JUDUL DALAM BAHASA INDONESIA :

FORMULASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DALAM MENGATASI KONFLIK MAFIA TANAH DI INDONESIA

JUDUL DALAM BAHASA INGGRIS :

GOVERNMENT POLICY FORMULATION IN OVERCOMING LAND MAFIA CONFLICTS IN INDONESIA

TANDA TANGAN DAN TANGGAL

Pembimbing	Ka. Prodi	Mahasiswa
Tanggal :	Tanggal :	Tanggal :
		
Dr. Hamrin, SH., M.Si (Han), M.H.	Masidin, S.H., M.H.	NURMILA

TANDA PENGESAHAN DAN PENILAIAN SKRIPSI

Judul Skripsi : FORMULASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DALAM
MENGATASI KONFLIK MAFIA TANAH DI INDONESIA

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan tim penguji pada tanggal 29 Agustus
2023 dinyatakan lulus dengan nilai A dan predikat **Sangat Memuaskan**

Jakarta, 29 Agustus 2023


Mengetahui,

Dekan,

Pembimbing




Prof. Dr. Basuki Rekso Wibowo, S.H., MS



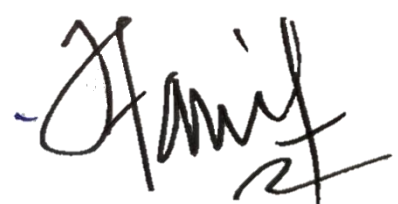
**Dr. Hamrin, SH., M.Si (Han),
M.H.**

TIM Penguji



Surajimah, S.H., M.H.

Mahruf, S.H., M.H.



**Dr. Hamrin, SH., M.Si (Han),
M.H.**

Abstrak
Program Sarjana Universitas Nasional
Program Studi Ilmu Hukum
Skripsi, 20 Agustus 2024

- A. Nama Penulis** : Nurmila
- B. Nomor Pokok Mahasiswa** : 203300426161
- C. Judul Skripsi** : **Formulasi Kebijakan Pemerintah Dalam Mengatasi Konflik Mafia Tanah Di Indonesia**
- D. Jumlah Halaman** : **Halaman pengantar xv, halaman isi Skripsi 100**
- E. Isi Abstrak** : Indonesia, sebagai negara agraris, tanah dalam seiring dengan pertumbuhan jumlah penduduk kebutuhan tanah menjadi meningkat. Tanah merupakan kebutuhan dan sebagai aset sosial namun seringkali terancam oleh ketidakpastian hukum dan konflik yang melibatkan mafia tanah. Masalah seperti sertifikat ganda dan penipuan tanah oleh mafia tanah menunjukkan perlunya reformasi kebijakan pertanahan. Penelitian ini bertujuan untuk merumuskan kebijakan yang lebih efektif untuk mengatasi fenomena mafia tanah di Indonesia. Fokus penelitian meliputi pengaturan pertanahan dalam sistem ketatanegaraan dan formulasi kebijakan pemerintah dalam menangani konflik yang disebabkan oleh mafia tanah. penulisan ilmiah ini bertujuan memberikan kontribusi positif dalam perlindungan hak atas tanah, mengurangi sengketa, dan membangun kepercayaan publik terhadap pemerintah. penulisan ini mengulas aspek-aspek penting terkait tanah di Indonesia, termasuk definisi tanah, peran mafia tanah, jenis hak atas tanah, pendaftaran tanah, dasar hukum, dan sistem pendaftaran tanah. serta menyoroti kasus-kasus mafia tanah yang terjadi, seperti kasus artis Nirina Zubir dan petani di Salatiga, serta kasus sertifikat ganda di Lampung Selatan. Kasus-kasus ini menunjukkan kompleksitas dan dampak serius dari mafia tanah terhadap individu dan kelompok. Dalam penulisan ilmiah ini membahas formulasi kebijakan pemerintah dalam mengatasi mafia tanah, meliputi dasar hukum, jenis hukum pertanahan, hak penguasaan atas tanah, penyelesaian sengketa, serta masalah dan kelemahan dalam pengaturan. Reformasi regulasi, peningkatan integritas aparat, dan koordinasi antar lembaga menjadi fokus utama. Penelitian ini mengusulkan pembentukan undang-undang anti mafia tanah, inovasi dalam sistem administrasi pertanahan, dan peningkatan kesadaran hukum masyarakat. penulisan ini bertujuan supaya Pemerintah memperkuat regulasi, meningkatkan penegakan hukum, serta melibatkan masyarakat dalam pemberantasan mafia tanah dengan cara meningkatkan koordinasi antar lembaga, pembentukan undang-undang khusus, dan inovasi dalam sistem identitas kepemilikan tanah, penulisan ini diharapkan dapat menciptakan tata kelola pertanahan yang lebih adil dan transparan serta lebih aman di Indonesia.
- F. Daftar Pustaka** : 38 (Tahun 1983 – 2021)
- G. Dosen Pembimbing** : **Dr. Hamrin, SH., M.Si (Han), M.H.**

Abstract
National University Undergraduate Program
Law Study Program
Thesis, August 20, 2024

- A. Author's Name** : Nurmila
- B. NPM** : 203300426161
- C. Essay Title** : **Government Policy Formulation In Overcoming Land Mafia Conflicts In Indonesia**
- D. Number of Pages** : **Introduction page xv, Essay content page 100**
- E. Abstract Contents** : Indonesia, as an agrarian country, has an increasing need for land as the population grows. Land is both a necessity and a social asset but is often threatened by legal uncertainty and conflicts involving the land mafia. Problems such as multiple certificates and land fraud by the land mafia point to the need for land policy reform. This research aims to formulate more effective policies to address the land mafia phenomenon in Indonesia. The focus of the research includes land arrangements in the constitutional system and government policy formulation in dealing with conflicts caused by the land mafia. this scientific writing aims to make a positive contribution to the protection of land rights, reduce disputes, and build public trust in the government. this writing reviews important aspects related to land in Indonesia, including the definition of land, the role of the land mafia, types of land rights, land registration, legal basis, and the land registration system. and highlighted cases of land mafia that occurred, such as the case of artist Nirina Zubir and farmers in Salatiga, and the case of multiple certificates in South Lampung. These cases show the complexity and serious impact of land mafia on individuals and groups. This paper discusses the government's policy formulation in overcoming the land mafia, including the legal basis, types of land law, land tenure rights, dispute resolution, and problems and weaknesses in regulation. Regulatory reform, improving the integrity of the apparatus, and coordination between institutions are the main focus. This research proposes the establishment of an anti-mafia land law, innovations in the land administration system, and increased public legal awareness. This paper aims for the Government to strengthen regulations, improve law enforcement, and involve the public in eradicating the land mafia by improving inter-agency coordination, the establishment of special laws, and innovations in the land ownership identity system, this paper is expected to create fairer and more transparent and safer land governance in Indonesia.
- F. Bibliography** : 38 (Tahun 1983 – 2021)
- G. Supervisor** : Dr. Hamrin, SH., M.Si (Han), M.H.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur dipanjatkan bagi Allah SWT atas segala karuniaNya yang senantiasa memberikan keheningan pikiran, petunjuk dan kekuatan yang diberikan kepada Penulis sehingga penulisan skripsi ini yang berjudul **FORMULASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DALAM MENGATASI KONFLIK MAFIA TANAH DI INDONESIA** dapat terselesaikan.

Penyusunan skripsi ini ditujukan untuk memenuhi persyaratan guna menyelesaikan program sarjana dalam Program Study Ilmu Hukum pada Universitas Nasional. Penulis menyadari bahwa berhasilnya penyusunan skripsi ini tidak lain adalah berkat bimbingan, dukungan, bantuan, dorongan, maupun kritik yang bersifat membangun dari berbagai pihak.

Untuk itu perkenankanlah Penulis dengan segala rendah hati menghaturkan rasa terimakasih kepada :

1. Yang Amat Terpelajar Bapak Drs. El Amry Bermawi Putera, MA., selaku Rektor Universitas Nasional.
2. Yang Amat Terpelajar Bapak Prof. Dr. Basuki Rekso Wibowo S.H.,M.S. selaku Dekan Program Sarjana Fakultas Hukum Universitas Nasional Jakarta.
3. Yang Amat Terpelajar Bapak Dr. Mustakim. S.H.,M.H. selaku Wakil Dekan Program Sarjana Fakultas Hukum Universitas Nasional Jakarta.
4. Yang Amat Terpelajar Bapak Masidin, S.H., M.H. selaku Kepala Program Studi Fakultas Hukum Universitas Nasional Jakarta.
5. Yang Amat Terpelajar Bapak Dr. Hamrin, SH., M.Si (Han), M.H. selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing dan memberikan pengarahan dalam penulisan skripsi ini.
6. Yang Terpelajar Bapak Surajiman, S.H., M.H. selaku Ketua Dosen Penguji pada sidang akhir skripsi, yang telah memberikan masukan dalam penulisan skripsi ini.
7. Yang Amat Sangat Terpelajar Bapak Mahruf, S.H., M.H. selaku Dosen Penguji pada sidang akhir skripsi, yang telah memberikan masukan dalam penulisan skripsi ini.

8. Yang Terpelajar Para Dosen Program Sarjana Fakultas Hukum Universitas Nasional yang telah memberikan perkuliahan selama ini yang banyak memberikan inspirasi dalam menyusun skripsi ini.
9. Skripsi ini penulis persembahkan untuk kedua orang tua tercinta, Ayahanda Skripsi ini penulis persembahkan untuk kedua orang tua tercinta, Ayahanda OTIB SATIBI dan Ibunda CICI NURSASIH yang selalu memberikan pandangan dan motivasi diri agar menjadi orang yang berguna bagi keluarga, bangsa, dan negara, nasihat dan doa-doa kalian yang selalu menyertai bagi kami semua anak-anakmu, terimakasih semangatnya, di hati Penulis kalian orang-orang utama yang selalu ada di setiap doa yang Penulis panjatkan puji syukur kepada Allah SWT.
10. Seluruh Staf Sekretariat Program Sarjana Fakultas Hukum Universitas Nasional yang telah banyak membantu proses penyelesaian skripsi ini.
11. Tak lupa penulis mengucapkan terima kasih kepada teman-teman Fakultas Hukum angkatan 2020 serta sahabat-sahabat terbaik penulis, terima kasih telah menjadi teman yang baik bagi penulis yaitu OLA, MAYANG, WANAH, ESTER, ESA, terima kasih telah menjadi teman yang baik serta menjadi teman cerita, penulis ucapkan terima kasih di manapun kalian berada.
12. Untuk seseorang yang sangat berharga bagi penulis yang selalu menjadi motifasi dan semangat bagi penulis, serta manjadi penyemangat untuk menyelesaikan skripsi yaitu SANDY YUDHA PRATAMA, S.H, maka penulis mohon izinkan untuk mengucapkan terima kasih sebanyak-banyaknya karena selalu hadir untuk menemani penulis.
13. Serta kepada semua pihak yang telah membantu dengan caranya masingmasing yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, atas bantuannya semoga Allah SWT berkenan memberikan Rahmat dan

Karunia yang berlimpah kepada semua pihak yang membantu penulisan skripsi ini.

Semoga Allah SWT memberikan balasan yang sangat berharga terhadap segala amal dan ibadah yang telah diberikan kepada penulis. Kemudian dengan menyadari atas segala kekurangan serta ketidak sempurnaan yang terdapat dalam penulisan skripsi ini, Penulis akan senang hati menerima semua kritik dan saran yang membangun. Karya ilmiah ini, Penulis dedikasikan untuk almamater Penulis serta secara khusus Penulis persembahkan kepada yang tersayang orang tua Penulis.

Akhir kata, tak ada gading yang tak retak, demikian pula dengan skripsi ini yang jauh dari sempurna, Penulis mengharapkan bahwa penulisan ini dapat bermanfaat bagi Penulis sendiri, pembaca pada umumnya dan khususnya kepada mahasiswa dan mahasiswi yang membacanya.

Jakarta, 20 Agustus 2024

Penulis,



Nurmila
203300426161

DAFTAR ISI

COVER JUDUL.....	i
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
TANDA PERSETUJUAN DAN PERBAIKAN SKRIPSI.....	v
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI YANG TIDAK ATAU DIREVISI	vi
TANDA PENGESAHAN DAN PENILAIAN SKRIPSI	vii
ABSTRAK	viii
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Perumusan Masalah	14
C. Tujuan Penelitian	14
D. Manfaat Penelitian	14
E. Kerangka Teori dan Konseptual	16
F. Metode Penelitian	25
G. Sistematika Penulisan	30

BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG TANAH DI INDONESIA.....	32
A. Pengertian Tanah	32
B. Pengertian Mafia Tanah.....	33
C. Pengertian Pendaftaran Tanah	35
D. Macam Macam Hak Atas Tanah	39
E. Unsur-Unsur Pendaftaran Tanah	45
F. Dasar Hukum Pendaftaran Tanah.....	46
G. Objek Pendaftaran Tanah.....	48
H. Sistem Pendaftaran Tanah	49
I. Asas dan Tujuan Pendaftaran Tanah	53
J. Manfaat Pendaftaran Tanah.....	56
K. Sistem Pendaftaran Tanah Yang di Pakai Indonesia	57
L. Pelaksanaan Kegiatan Pendaftaran Tanah	58
BAB III PUTUSAN SERTA ISU-ISU HUKUM TERKAIT DENGAN PERSOALAN TANAH DI INDONESIA.....	62
A. Kasus Mafia Tanah yang menimpa artis Nirina zubir	62
B. Kasus Mafia Tanah Yang Menimpa Para Petani Di Salatiga	65
C. Kasus Sertifikat Ganda Hak Atas Tanah Dalam Putusan Pengadilan Nomor 13/Pdt/2021/PT/JKT	67

BAB IV FORMULASI TERHADAP KEBIJAKAN PEMERINTAH ATAS ISU- ISU HUKUM MENGENAI MAFIA TANAH SERTA MENGATASI MAFIA TANAH.....	73
A. Pengaturan Pertanahan Dalam Sistem Ketatanegaraan Di Indonesia .	73
B. Formulasi terhadap Kebijakan Pemerintah Dalam Upaya Pencegahan Dan Pemberantasan Mafia Tanah	82
BAB V PENUTUP.....	93
A. Kesimpulan	93
B. Saran	94
DAFTAR PUSTAKA	98
A. BUKU	98
B. Peraturan Perundang-Undangan	99
D. Jurnal.....	100

