



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENYALURAN PUPUK  
BERSUBSIDI DI KECAMATAN ANJATAN KABUPATEN  
INDRAMAYU PADA TAHUN 2023**

**TESIS**

**DICKI RIYATNO  
NPM. 226301518045**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK  
JAKARTA, 2024**



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENYALURAN PUPUK  
BERSUBSIDI DI KECAMATAN ANJATAN KABUPATEN  
INDRAMAYU PADA TAHUN 2023**

**TESIS**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar  
Magister Administrasi Publik**

**DICKI RIYATNO  
NPM. 226301518045**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK  
JAKARTA, 2024**



*NASIONAL UNIVERSITY*

*IMPLEMENTATION OF THE SUBSIDIZED FERTILIZER  
POLICY IN ANJATAN DISTRICT, INDRAMAYU REGENCY IN  
2023*

*THESIS*

*Submitted as partial fulfilment of the requirement for the  
Magister Public Administration*

**DICKI RIYATNO**  
**NPM. 226301518045**

*FACULTY OF SOCIAL AND POLITICAL SCIENCES  
MAGISTER PUBLIC ADMINISTRATION  
JAKARTA, 2024*

**LEMBAR PERSETUJUAN TESIS**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENYALURAN PUPUK  
BERSUBSIDI DI KECAMATAN ANJATAN KABUPATEN  
INDRAMAYU PADA TAHUN 2023**

Diajukan untuk memenuhi sebagian salah satu syarat, guna memperoleh gelar  
Magister Ilmu Administrasi publik (M.AP)



Pembimbing

Ketua Program Studi Magister  
Administrasi Publik

Dr. Syaefuddin, M.Si

Dr. Mary Ismowati, M.Si

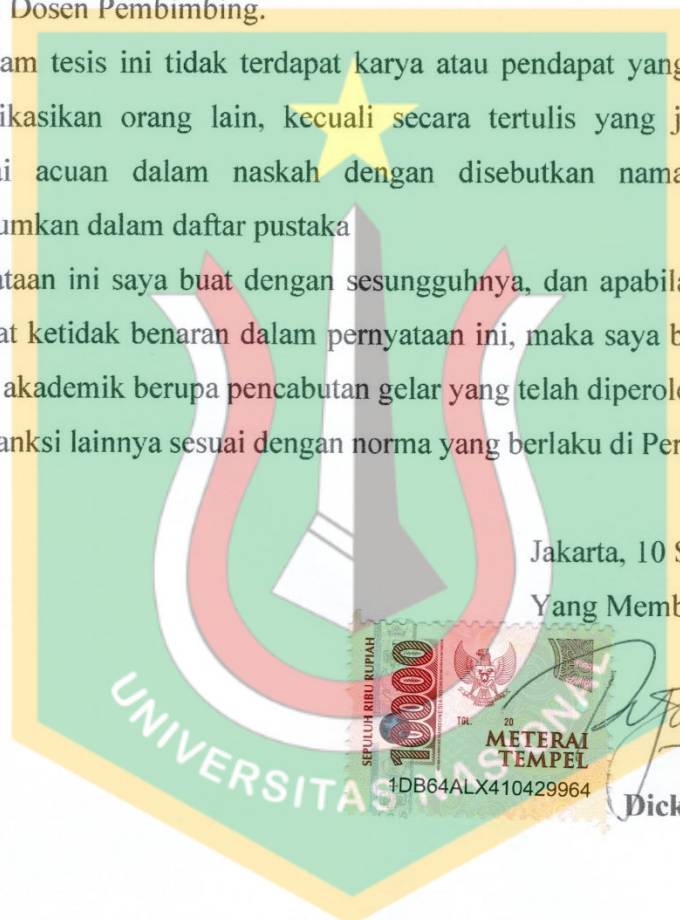
## LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Tesis ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik Magister, baik di Universitas Nasional maupun Perguruan Tinggi lain.
2. Tesis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, dengan arahan Dosen Pembimbing.
3. Di dalam tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis dan dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis yang jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena tesis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi ini.

Jakarta, 10 September 2024

Yang Membuat Pernyataan



*Dicki Riyatno*  
**Dicki Riyatno**

**LEMBAR PENGESAHAN**

Tesis ini diajukan oleh :

Nama : **Dicki Riyatno**  
NPM : **226301518045**  
Program Studi : **Magister Administrasi Publik**  
Judul Tesis : Implementasi Kebijakan Penyaluran Pupuk Subsidi Di  
Kecamatan Anjatan Kabupaten Indramayu Tahun 2023

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Administrasi Publik pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

Ketua Sidang : Dr. Ramlan Siregar, M.Si

Pembimbing : Dr. Syaipudin, M.Si

Penguji I : Dr. Mary Ismowati, M.Si

Penguji II : Dr. Syaipudin, M.Si

Ditetapkan di : Jakarta


Tanggal : September 2024

**LEMBAR PERSETUJUAN PERBAIKAN TESIS****IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENYALURAN PUPUK SUBSIDI DI  
KECAMATAN ANJATAN KABUPATEN INDRAMAYU TAHUN 2023**

Benar telah diperbaiki berdasarkan petunjuk dari Tim Penguji dalam sidang Ujian Tesis pada tanggal 30 Agustus 2024 sebagaimana tertulis dalam berita acara Ujian Tesis.

Jakarta, 10 September 2024

Pembimbing,

  
Dr. Syaipudin, M.Si

**TIM PENGUJI**


Ketua Sidang : Dr. Ramlan Siregar, M.Si

  
(\_\_\_\_\_)

Pembimbing : Dr. Syaipudin, M.Si

  
(\_\_\_\_\_)

Penguji I : Dr. Mary Ismowati, M.Si

  
(\_\_\_\_\_)

Penguji II : Dr. Syaipudin, M.Si

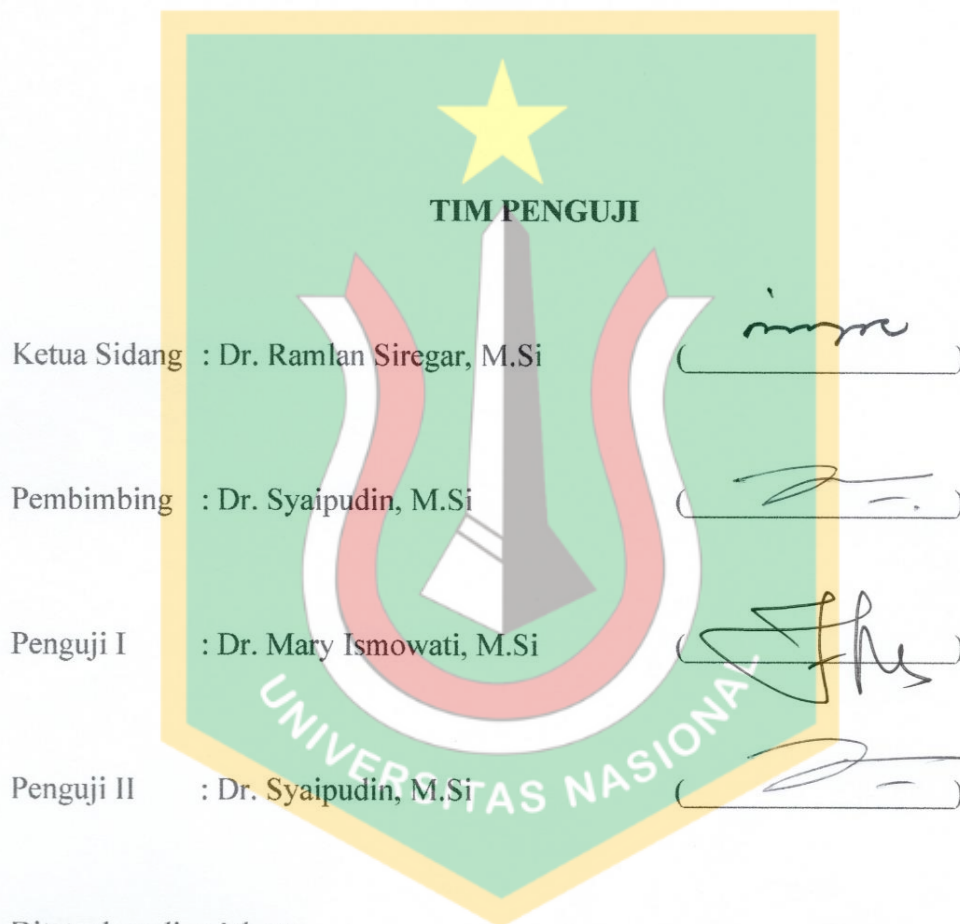
  
(\_\_\_\_\_)

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : September 2024

**LEMBAR PENGESAHAN DAN PENILAIAN TESIS****IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENYALURAN PUPUK SUBSIDI DI  
KECAMATAN ANJATAN KABUPATEN INDRAMAYU TAHUN 2023**

Tesis ini dipertahankan dihadapan Tim Penguji pada tanggal 30 Agustus 2024 dan dinyatakan LULUS dengan nilai A



Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : September 2024



**LEMBAR PERSETUJUAN JUDUL YANG TIDAK ATAU YANG  
DIREVISI**

Nama : Dicki Riyatno  
 N P M : 226301518045  
 Fakultas/Akademi : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
 Program Studi : Magister Ilmu Administrasi  
 Tanggal Sidang : 30 Agustus 2024

**JUDUL DALAM BAHASA INDONESIA:**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENYALURAN PUPUK SUBSIDI DI  
KECAMATAN ANJATAN KABUPATEN INDRAMAYU TAHUN 2023**

**JUDUL DALAM BAHASA INGGRIS:**

***IMPLEMENTATION OF SUBSIDIZED FERTILIZER DISTRIBUTION  
POLICY IN ANJATAN DISTRICT, INDRAMAYU REGENCY IN 2023***

**TANDA TANGAN DAN TANGGAL**

PEMBIMBING	Ka. PRODI	MAHASISWA
Tgl: September 2024	Tgl: September 2024	Tgl: September 2024
 <b>Dr. Syaipudin, M.Si</b>	 <b>Dr. Mary Ismowati, M.Si</b>	 <b>Dicki Riyatno</b>

**ABSTRAK**  
**Universitas Nasional**  
**Program Studi Magister Administrasi Publik**  
**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**  
**TESIS**

- A. Nama : Dicki Riyatno  
B. NPM : 226301518045  
C. Judul Tesis : Implementasi Kebijakan Pupuk Subsidi di Kecamatan Anjatan Kabupaten Indramayu tahun 2023

D. Isi Abstrak :

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui, menganalisis dan mendeskripsikan pelaksanaan Implementasi Kebijakan Pupuk Subsidi di Kecamatan Anjatan Kabupaten Indramayu tahun 2023. Teori yang digunakan adalah teori konstruksi Implementasi George C. Edwards III dan Merilee S. Grindle tentang Implementasi Kebijakan yang memiliki tiga dimensi utama yang mempengaruhi implementasi kebijakan, yaitu Komunikasi, *Content of policy* dan *Context of implementation*. Metode yang digunakan adalah metode penelitian deskriptif kualitatif. Informan penelitian ini adalah informan yang terlibat langsung dan memahami tentang Implementasi Pupuk subsidi dimana didalamnya terkait tentang pendistribusian, harga, serta pendataan penerima subsidi. Instrumen menggunakan pedoman wawancara. Pengumpulan data menggunakan wawancara, dan dokumentasi. Analisis data dengan mereduksi data, menyajikan data dan penarikan kesimpulan. Keabsahan data menggunakan triangulasi sumber data. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pada dimensi Komunikasi Kebijakan pupuk subsidi di Kecamatan Anjatan memiliki tujuan untuk meningkatkan produktivitas pertanian, pendapatan petani dan berhasil mengendalikan harga. Sedangkan pada Implementasinya terdapat sosialisasi yang kurang efektif, dan tidak menjangkau semua petani. Pada dimensi *Content of policy*, pembatasan pupuk memberikan dampak positif dan negatif dimana distribusi dapat terkontrol namun memberikan tantangan pada pemilik kios yang distribusinya dibatasi, pada pendistribusian, Realisasi pupuk subsidi di Kecamatan Anjatan kurang efektif dimana hanya 3,7% pupuk yang terealisasi dari total pengajuan. Pada dimensi *Context of implementation*, pendataan RDKK masih tidak akurat, terdapat juga egosektoral dan kurangnya pelatihan kelompok tani. Implementasi kebijakan pupuk subsidi di Kecamatan Anjatan masih menghadapi sejumlah tantangan yang menghambat pencapaian tujuan kebijakan. Sosialisasi yang kurang efektif dan tidak merata menjadi kendala utama, Pembatasan pupuk memberikan dampak positif dalam mengontrol distribusi, namun menimbulkan tantangan bagi distributor sehingga kebijakan ini belum sepenuhnya mengakomodasi kebutuhan petani, kemudian rendahnya realisasi, pendataan yang tidak akurat dan adanya egosektoral menjadi salah satu hambatan efektivitas implementasi kebijakan.

- E. Pembimbing : Dr. Syaefuddin, M.Si  
F. Kata Kunci : Implementasi, Kebijakan, Pupuk Subsidi

**ABSTRACT**  
**National University**  
**Program Study Master of Public Administration**  
**Faculty Of Social Science And Political Science**  
**THESIS**

- A. *Name* : Dicki Riyatno  
 B. *NPM* : 226301518045  
 C. *Thesis Title* : *Implementation of the Subsidized Fertilizer Policy in Anjatan District, Indramayu Regency in 2023*

D. *Abstract Contents* :

*This research aims to find out, analyze and describe the implementation of the Subsidized Fertilizer Policy Implementation in Anjatan District, Indramayu Regency in 2023. The theory used is George C. Edwards III and Merilee S. Grindle's Implementation construction theory regarding Policy Implementation which has three main dimensions that influence implementation policies, namely Communication, Content of policy and Context of implementation. The method used is a qualitative descriptive research method. The informants for this research are informants who are directly involved and understand the implementation of subsidized fertilizer, which includes distribution, prices and data collection on subsidy recipients. The instrument uses interview guidelines. Data collection uses interviews and documentation. Data analysis by reducing data, presenting data and drawing conclusions. Data validity using data source triangulation. The research results show that the Communication dimension of the subsidized fertilizer policy in Anjatan District aims to increase agricultural productivity, farmer income and succeed in controlling prices. Meanwhile, in its implementation, socialization was less effective and did not reach all farmers. In the Content of policy dimension, fertilizer restrictions provide positive and negative impacts where distribution can be controlled but provide challenges for kiosk owners whose distribution is limited. In distribution, the realization of subsidized fertilizer in Anjatan District is less effective where only 3.7% of fertilizer is realized from the total application. In the context of implementation dimension, RDKK data collection is still inaccurate, there is also sectoral egotism and a lack of training for farmer groups. The implementation of the subsidized fertilizer policy in Anjatan District still faces a number of challenges that hinder the achievement of policy objectives. Ineffective and uneven socialization is the main obstacle. Fertilizer restrictions have a positive impact in controlling distribution, but create challenges for distributors so that this policy does not fully accommodate farmers' needs, then low realization, inaccurate data collection and the presence of sectoral ego are one of the obstacles to effectiveness. policy implementation.*

- E. *Counsellor* : Dr. Syaefuddin, M.Si  
 F. *Keyword* : *Implementation, Policy, Fertilizer Subsidies*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan judul *”Implementasi Kebijakan Penyaluran Pupuk Bersubsidi Di Kecamatan Anjatan Kabupaten Indramayu Pada Tahun 2023”*. Tesis ini dibuat untuk memenuhi syarat memperoleh gelar Magister Administrasi Publik pada Sekolah Pascasarjana Universitas Nasional Jakarta. Penulis menyadari bahwa penyusunan tesis ini, tidak terlepas dari bimbingan, arahan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini, penulis menyampaikan penghargaan yang setinggi-tingginya dan ucapan terima kasih, kepada:

1. Bapak Dr. El Amry Bernawi Puetra, MA, selaku Rektor Universitas Nasional.
2. Ibu Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
3. Bapak Dr. Aos Yuli Firdaus, M.Si Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan dan Administrasi Umum
4. Bapak Dr (C) Angga Sulaiman, S.I.P., M.AP Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan, Kerjasama dan SDM
5. Ibu Dr. Mary Ismowati, M.Si., selaku Ketua Program Studi Magister Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional
6. Bapak Dr. Syaefuddin, M.Si., selaku Dosen Pembimbing yang senantiasa memberikan bimbingan, arahan, dan memberikan banyak pandangan dalam penelitian ini sehingga penulis dapat menyelesaikan proposal ini.
7. Dr. Ramlan Siregar, M.Si, selaku Ketua Sidang yang memberikan banyak pandangan dalam penelitian ini.
8. Seluruh Dosen pengajar Program Magister Ilmu Administrasi Publik Universitas Nasional, yang telah diberikan selama penulis menjalankan studi pada Program Studi Magister Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional Jakarta.

9. Para Staf Tata Usaha Program Studi Magister Ilmu Administrasi Sekolah Pascasarjana Universitas Nasional Jakarta, yang telah membantu keadministrasian perkuliahan hingga terselesaikannya tesis ini.
10. Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kabupaten Indramayu, yang telah memberikan kesempatan dan waktu yang diberikan bagi peneliti untuk melakukan wawancara penelitian tesis ini
11. Masyarakat di Kecamatan Anjatan, yang yang telah memberikan kesempatan dan waktu yang diberikan bagi peneliti untuk melakukan wawancara penelitian tesis ini
12. Istri dan anak-anak tercinta yang selalu menjadi penyemangat, memberikan Do'a, kasih sayang dan motivasi sehingga peneliti dapat menyelesaikan studi Magister di Universitas Nasional.
13. Kedua orang tua yang selama hidupnya selalu mendidik dengan penuh kasih sayang dan selalu mendukung dan mendoakan yang terbaik untuk penulis serta memberikan semangat kepada penulis.
14. Kepada rekan-rekan mahasiswa Pascasarjana Program Magister Ilmu Administrasi Universitas Nasional, dan rekan-rekan kerja saya yang tidak dapat disebutkan satu persatu, terima kasih atas dukungan dan semangat sehingga penulis dapat menyelesaikan proposal ini.

Penulis menyadari bahwa penyusunan tesis ini belum sempurna. Oleh karena itu, penulis berharap adanya saran yang berguna untuk menyempurnakan penelitian ini. Semoga penelitian ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi para pembaca pada umumnya sehingga dapat memberikan kontribusi pemikiran.

Jakarta, 31 Juli 2024

Penulis

Dicki Riyatno

## DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN TESIS .....	i
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS .....	ii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iii
LEMBAR PERSETUJUAN PERBAIKAN TESIS .....	iv
LEMBAR PENGESAHAN DAN PENILAIAN TESIS .....	v
LEMBAR PERSETUJUAN JUDUL .....	vi
ABSTRAK .....	vii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Identifikasi Masalah .....	11
1.3 Rumusan Masalah .....	11
1.4 Tujuan Penelitian.....	12
1.5 Manfaat Penelitian .....	12
1.5.1 Manfaat Teoritis.....	12
1.5.2 Manfaat Praktis .....	12
1.6 Sistematika Penulisan .....	13
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>15</b>
2.1 Penelitian Terdahulu.....	15
2.2 Implementasi Kebijakan.....	19
2.3 Kebijakan Publik.....	27
2.3.1 Tahapan-Tahapan Pembuat Kebijakan Publik.....	30
2.3.2 Subtansi Kebijakan .....	33
2.6 Tata Kelola Pupuk Subsidi .....	33
2.6.1 Manfaat Pupuk Subsidi .....	35
2.6.2 Syarat dan Ketentuan Penerimaan Pupuk Subsidi .....	36
2.9 Kerangka Pemikiran.....	37
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	<b>39</b>
3.1 Pendekatan Penelitian .....	39
3.2 Jenis Metode Penelitian.....	41

3.3 Sumber Data.....	42
3.4 Penentuan Informan .....	43
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	44
3.6 Teknik Analisis Data .....	46
3.7 Teknik Keabsahan Data.....	48
<b>BABIV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASANA.....</b>	<b>51</b>
4.1 Gambaran Umum.....	51
4.2 Implementasi Kebijakan Pupuk Subsidi .....	53
4.2.1 Komunikasi dan Sosialisasi .....	61
4.2.2 Konten Kebijakan dan Konteks Implementasi Pupuk Subsidi .....	72
4.3 Faktor Pendukung Dan Penghambat Implemntasi Kebijakan Pupuk Subsidi .....	90
4.3.1 Faktor pendukung Implemntasi Kebijakan Pupuk Subsidi.....	90
4.3.2 Faktor Penghambat Implementasi kebijakan pupuk Subsidi.....	94
4.4 Dialog Teoritik .....	98
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>108</b>
5.1 Kesimpulan .....	108
5.1.2 Implementasi Kebijakan Pupuk Subsidi.....	108
5.1.2 Fakor Pendukung dan Penghambat.....	109
5.2 Saran.....	110
5.3 Implikasi Teoritis.....	111
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>114</b>

### DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Luas Panen padi Di Jawa Barat.....	3
Tabel 1. 2 Penyaluran Pupuk Subsidi.....	4
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu.....	18
Tabel 3. 1 Daftar Informan Penelitian.....	44
Tabel 4. 1 Alokasi Pupuk Subsidi Kabupaten Indramayu.....	55
Tabel 4. 2 Rencana Definitif Kebutuhan Kelompok (Rdkk) Tahun 2023.....	56
Tabel 4. 3 Harga Pupuk Subsidi Dibedakan Berdasarkan Jenis Pupuk .....	59
Tabel 4. 4 Tingkat Kehadiran Petani dalam Sosialisasi PPL .....	71
Tabel 4. 5 Realisasi Pupuk Subsidi di Kecamatan Anjatan Tahun 2023.....	77

**DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1. 1 Luas Panen Setiap Kecamatan Di Kabupaten Indramayu .....	7
Gambar 3. 1 Analisi Model Miles dan Huberman .....	47
Gambar 4. 1 Peta Kecamatan Anjatan.....	52
Gambar 4. 2 Luas Lahan sawah Kecamatan Anjatan Tahun 2023 (Hektar) .....	53
Gambar 4. 3 Presentase Distribusi Pupuk Kecamatan Anjatan 2023.....	68

