



UNIVERSITAS NASIONAL

**STRATEGI BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH (BPBD)
KABUPATEN SIKKA DALAM PENANGGULANGAN BENCANA
KEKERINGAN TAHUN 2024**

TESIS

**Tesis Ini Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar
Magister Pada Program Studi Administrasi Publik**

NICOLAUS PETRUS LIKUWATAN WERANG

NPM. 226301918003

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

JAKARTA

2024



UNIVERSITAS NASIONAL

**STRATEGY OF THE SIKKA REGENCY REGIONAL DISASTER
MANAGEMENT AGENCY (BPBD) IN HANDLING THE 2024 DROUGHT
DISASTER**

THESIS

**This Thesis is Submitted as One of the Requirements for Obtaining Master's
Degree in Public Administration Study Program**

NICOLAUS PETRUS LIKUWATAN WERANG

NPM. 226301918003

UNIVERSITAS NASIONAL

FACULTY OF SOCIAL SCIENCE AND POLITICAL SCIENCE

MASTER OF PUBLIC ADMINISTRATION

JAKARTA

2024

LEMBAR PERSETUJUAN TESIS

**STRATEGI BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH (BPBD)
KABUPATEN SIKKA DALAM PENANGGULANGAN BENCANA
KEKERINGAN TAHUN 2024**

Diajukan untuk memenuhi sebagian salah satu syarat, guna memperoleh gelar
Magister Ilmu Administrasi publik (M.AP)



Pembimbing
Magister,

Ketua Program Studi Magister Administrasi
Publik,

(Dr. Zulmasyhur, M.Si)

(Dr. Mary Ismowati, M.Si)

UNIVERSITAS NASIONAL

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Tesis ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik Magister, baik di Universitas Nasional maupun Perguruan Tinggi lain;
2. Tesis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, dengan arahan Dosen Pembimbing;
3. Di dalam tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis dan dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis yang jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka;
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena tesis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi ini.

Jakarta, 26 Agustus 2024

Yang Membuat Pernyataan,



Nicolaus Petrus Likuwatan Werang
226301918003

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :

Nama : Nicolaus Petrus Likuwatan Werang
NPM : 226301918003.
Program Studi : Magister Administrasi Publik
Judul Tesis : Strategi Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD)
Kabupaten Sikka Dalam Penanggulangan Bencana
Kekeringan Tahun 2024

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan Diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Administrasi Publik pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

TIM PENGUJI

Ketua Sidang : Dr. Ramlan Siregar, M.Si



Penguji I : Prof. Dr. Sigit Rochadi, M.Si



Penguji II : Dr. Zulmasyhur, M.Si



Ditetapkan Di,

Jakarta

Tanggal, 15 Agustus 2024

UNIVERSITAS NASIONAL

LEMBAR PERSETUJUAN PERBAIKAN TESIS

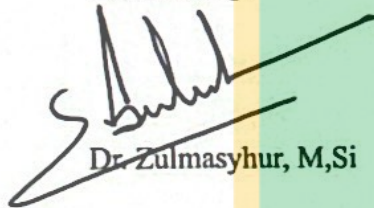
STRATEGI BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH (BPBD) KABUPATEN SIKKA DALAM PENANGGULANGAN BENCANA KEKERINGAN TAHUN 2024

Benar telah diperbaiki berdasarkan petunjuk dari Tim Penguji dalam proses sidang ujian Tesis yang dilaksanakan pada 15 Agustus 2024 sebagaimana tertulis dalam

berita Acara Ujian Tesis.

Jakarta, 26 Agustus 2024

Pembimbing,

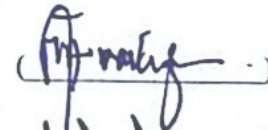

Dr. Zulmasyhur, M.Si



Ketua Sidang : Dr. Ramlan Siregar, M.Si



Penguji I : Prof. Dr. Sigit Rochadi, M.Si



Penguji II : Dr. Zulmasyhur, M.Si



UNIVERSITAS NASIONAL

LEMBAR PERSETUJUAN JUDUL YANG TELAH DIREVISI

Nama : Nicolaus Petrus Likuwatan Werang
NPM : 226301918003
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Magister Administrasi Publik
Tanggal Sidang : 15 Agustus 2024

JUDUL DALAM BAHASA INDONESIA :

**STRATEGI BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH (BPBD)
 KABUPATEN SIKKA DALAM PENANGGULANGAN BENCANA KEKERINGAN
 TAHUN 2024**

JUDUL DALAM BAHASA INGGRIS :

***STRATEGY OF THE SIKKA REGENCY REGIONAL DISASTER MANAGEMENT
 AGENCY (BPBD) IN HANDLING THE 2024 DROUGHT DISASTER***

TANDA TANGAN DAN TANGGAL :

Pembimbing	Ka. Prodi	Mahasiswa
Tanggal 26 Agustus 2024	Tanggal 26 Agustus 2024	Tanggal 26 Agustus 2024
 Dr. Zulmasyhur, M.Si	 Dr. Mary Ismowati, M.Si	 Nicolaus Petrus Likuwatan Werang

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Nasional, saya yang bertanda di bawah ini:

Nama : Nicolaus Petrus Likuwatan Werang
NPM : 226301918003
Program Studi : Magister Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Nasional hak bebas *royalty* noneklusif (*non-exclusive royalty-free right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: Strategi Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Sikka Dalam Penanggulangan Bencana Kekeringan Tahun 2024. Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan hak bebas royalti noneklusif ini kepada pihak Universitas Nasional berhak menyimpan mengalih media/format-mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan namanya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 26 Agustus 2024

Yang Menyatakan,

Nicolaus Petrus Likuwatan Werang
226301918003

ABSTRAK

Nama : Nicolaus Petrus Likuwatan Werang
Program Studi : Magister Administrasi Publik
Judul : Strategi Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Sikka Dalam Penanggulangan Bencana Kekeringan Tahun 2024
Pembimbing : Dr. Zulmasyhur, M.Si

Penelitian ini menganalisis Strategi Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Sikka Dalam Penanggulangan Bencana Kekeringan Tahun 2024 dengan mengadopsi metode kualitatif deskriptif. Lalu, fokus analisis meliputi dimensi strategi organisasi; kelembagaan; sumber daya; dan program yang secara sistemik dianalisis guna menguraikan apa yang diperoleh dari implementatifnya. Temuan menunjukkan bahwa BPBD telah menerapkan strategi organisasi secara umum dengan baik, termasuk visi; misi; dan alokasi anggaran. Namun, ada kelemahan dalam optimalisasi titik-titik rentan kekeringan yang memerlukan perhatian lebih lanjut. Kedua, dari sisi kelembagaan meskipun BPBD mematuhi Peraturan Daerah No. 3 Tahun 2009 terkait struktur pembentukan BPBD dalam implementatifnya, namun pada bagian pusdaslop belum berfungsi optimal, hal ini mempengaruhi strategi penanggulangan bencana kekeringan, sehingga perlu penguatan sistem kelembagaan, terutama pada fungsi yang belum maksimal. Ketiga, strategi sumber daya sudah sesuai ketentuan, tetapi pelaksanaannya belum efektif, ini teridentifikasi meliputi distribusi sumber daya manusia yang minim, sarana prasarana yang tidak memadai, dan infrastruktur sumur gali yang terbatas, maka perlu adanya peningkatan anggaran dan sarana prasarana yang proporsional. Keempat, strategi program masih bersifat situasional dan kurang spesifik, maka perlu adanya desain program yang lebih terarah dan terukur terkait penanggulangan bencana kekeringan yang lebih efektif. Sementara, berkenaan dengan faktor pendukung seperti peraturan daerah dan rencana strategis telah mendukung konsep strategi, dan yang menjadi faktor penghambat yakni ketidakefisienan anggaran dan koordinasi yang kurang optimal antara BPBD dan mitra non-pemerintah yang perlu diperbaiki. Untuk itu, diperlukan strategi penanggulangan yang komprehensif; penguatan koordinasi; dan pengoptimalan sumber daya untuk meningkatkan strategi penanggulangan bencana kekeringan di Kabupaten Sikka diperiode mendatang.

Kata Kunci: Strategi, Penanggulangan Bencana Kekeringan, Badan Penanggulangan Bencana Daerah.

ABSTRACT

Name : Nicolaus Petrus Likuwatan Werang
Study Programe : Master Of Public Administration
Title : Strategy of the Sikka Regency Regional Disaster Management Agency (BPBD) in Handling the 2024 Drought Disaster
Counsellor : Dr. Zulmasyhur, M.Si

This study analyzes the Strategy of the Regional Disaster Management Agency (BPBD) of Sikka Regency in Managing the 2024 drought by adopting a descriptive qualitative method. Then, the focus of the analysis includes the dimensions of organizational strategy; institutions; resources; and programs that are systematically analyzed to describe what is obtained from their implementation. The findings show that BPBD has implemented general organizational strategies, including vision; mission; and budget allocation. However, there are weaknesses in the optimization of drought-prone points that require further attention. Second, from an institutional perspective, although BPBD complies with Regional Regulation No. 3 of 2009 concerning the structure of BPBD formation in its implementation, the Pusdaslop section has not functioned optimally, affecting drought disaster management strategies; therefore, it is necessary to strengthen the institutional system, especially in functions that are not yet optimal. Third, the resource strategy is in accordance with the provisions, but its implementation has not been effective. This is identified as including a minimal distribution of human resources, inadequate facilities and infrastructure, and limited dug-well infrastructure; therefore, there needs to be an increase in the budget and proportional facilities and infrastructure. Fourth, the program strategy is still situational and less specific; therefore, a more targeted and measurable program design is necessary to improve drought disaster management. Meanwhile, supporting factors, such as regional regulations and strategic plans, have supported the strategy concept, whereas the inhibiting factors are budget inefficiency and less than optimal coordination between the BPBD and nongovernment partners that need to be improved. For this reason, a comprehensive management strategy is needed; strengthening coordination; and optimizing resources to improve drought disaster management strategy in Sikka Regency in the coming period.

Keywords: Strategy, Drought Disaster Management, Regional Disaster Management Agency.

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN TESIS.....	i
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
LEMBAR PERSETUJUAN PERBAIKAN TESIS.....	iv
LEMBAR PERSETUJUAN JUDUL YANG TELAH DIREVISI.....	v
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	vi
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.5 Sistematika Penelitian	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1 Penelitian Terdahulu	11
2.2 Konsep Strategi	18
2.3 Dimensi Strategi	23

2.4 Badan Penanggulangan Bencana Daerah	28
2.5 Penanggulangan Bencana	30
2.6 Manajemen Bencana	36
2.7 Kerangka Pemikiran	39
BAB III METODE PENELITIAN	41
3.1 Metode Penelitian	41
3.2 Lokasi Penelitian	43
3.3 Waktu dan Tahapan Penelitian	45
3.3.1 Waktu Penelitian	45
3.3.2 Tahapan Penelitian	45
3.4 Jenis dan Sumber Data	46
3.4.1 Data Primer	46
3.4.2 Data Sekunder	48
3.5 Fokus Penelitian	49
3.6 Teknik Pengumpulan Data	51
3.6.1 Teknik Wawancara	52
3.6.2 Observasi	53
3.6.3 Dokumentasi	54
3.7 Teknik Analisis Data	55
3.8 Teknik Keabsahan Data	59
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	61
4.1 Gambaran Umum BPBD Kabupaten Sikka	61
4.2 Visi dan Misi BPBD Kabupaten Sikka	62
4.3 Tugas dan Fungsi BPBD Kabupaten Sikka	62
4.4 Struktur Organisasi BPBD Kabupaten Sikka	66

4.5 Hasil Penelitian Strategi Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Sikka Dalam Penanggulangan Bencana Kekeringan Tahun 2024 ..	77
4.5.1 Strategi Organisasi	77
4.5.2 Strategi Kelembagaan	93
4.5.3 Strategi Sumber Daya	100
4.5.4 Strategi Program	114
4.6 Faktor Pendukung Strategi Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Sikka Dalam Penanggulangan Kekeringan Tahun 2024	120
4.7 Faktor Penghambat Strategi Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Sikka Dalam Penanggulangan Kekeringan Tahun 2024	122
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	127
5.1 Kesimpulan	127
5.2 Implikasi Penelitian	131
5.3 Novelty	138
5.4 Saran	139
DAFTAR PUSTAKA	141
LAMPIRAN	145

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jadwal Penelitian.....	45
Tabel 1.2 Daftar Informan.....	52
Tabel 1.3 Renstra BPBD Sikka	78
Tabel 1.4 Renstra dan Rencana Operasional BPBD Sikka	81
Tabel 1.5 Tugas dan Fungsi Kelembagaan BPBD Sikka	95
Tabel 1.6 Status Pegawai BPBD Kabupaten Sikka.....	100
Tabel 1.7 Tingkat Pendidikan Pegawai BPBD Kabupaten Sikka	101
Tabel 1.8 Jabatan Fungsional dan Struktural	102
Tabel 1.9 Kondisi Sarana dan Prasarana BPBD Kabupaten Sikka	104
Tabel 1.10 Telaah Dokumen Penanggulangan Bencana Kabupaten Sikka	115



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Tren Bencana Alam Kekeringan Kabupaten Sikka.....	3
Gambar 1.2 Kerangka Pemikiran.....	40
Gambar 1.3 Peta Lokasi Penelitian Kabupaten Sikka.....	43
Gambar 1.4 Model Analisis Data Creswell.....	59
Gambar 1.5 Struktur BPBD Kabupaten Sikka.....	66
Gambar 1.6 Struktur BPBD Sikka.....	94
Gambar 1.7 Sumber Pendanaan BPBD Sikka Tahun 2024.....	107

