



UNIVERSITAS NASIONAL

**KERJASAMA *INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR
MIGRATION* DENGAN PEMERINTAH INDONESIA DALAM
MENANGANI MAFIA PERDAGANGAN PEKERJA MIGRAN
INDONESIA NON-PROSEDURAL ASAL NTT KE MALAYSIA
TAHUN 2020-2021**

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Sosial
(S. Sos)

Sania Adilla Oktaviana

NPM. 203507516081

PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

JAKARTA

AGUSTUS 2024



UNIVERSITAS NASIONAL

COOPERATION BETWEEN THE *INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION* AND THE INDONESIAN GOVERNMENT IN HANDLING THE MAFIA IN THE TRADE OF INDONESIAN NON-PROCEDURAL MIGRANT WORKERS FROM NTT TO MALAYSIA IN 2020-2021

THESIS

Submitted as partial fulfilment of the requirements for the Bachelor of Social Sciences (S. Sos)

Sania Adilla Oktaviana

NPM. 203507516081

INTERNATIONAL RELATIONS

FACULTY OF SOCIAL AND POLITICAL SCIENCE

JAKARTA

AUGUST 2024

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari terbukti adanya penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional.

Nama: Sania Adilla Oktaviana

NPM: 203507516081



Tanda Tangan :

Tanggal : 3 September 2024



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Sania Adilla Oktaviana
NPM : 203507516081
Program Studi : Hubungan Internasional
Judul Skripsi : Kerjasama International Organization for Migration dengan Pemerintah Indonesia dalam Menangani Mafia Perdagangan Pekerja Migran Indonesia Non-Prosedural Asal NTT ke Malaysia Tahun 2020-2021
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional

Disetujui untuk diujikan

Jakarta, 31 Juli 2024

Dosen Pembimbing

Dr. Mohammad Noer, M.A.

Ketua Prodi Hubungan Internasional

Harry Darmawan, S.Hum., M.Si.



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : Sania Adilla Oktaviana
NPM : 203507516081
Program Studi : Hubungan Internasional
Judul Skripsi : Kerjasama International Organization for Migration dengan Pemerintah Indonesia dalam Menangani Mafia Perdagangan Pekerja Migran Indonesia Non-Prosedural Asal NTT ke Malaysia Tahun 2020-2021
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Universitas Nasional

Disetujui untuk disahkan

Jakarta, 31 Juli 2024

Dosen Pembimbing

Dr. Mohammad Noer, M.A.

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dr. Erna Emawati Chotim., M.Si.

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :
Nama : Sania Adilla Oktaviana
NPM : 203507516081
Program Studi : Hubungan Internasional
Judul Skripsi : Kerjasama International Organization for Migration dengan Pemerintah Indonesia dalam Menangani Mafia Perdagangan Pekerja Migran Indonesia Non-Prosedural Asal NTT ke Malaysia Tahun 2020-2021

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar arjana Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (S.Sos) pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Dr. Aos Yuli Firdaus, M.Si
Penguji 1 : Drs. Hilmi Rahman Ibrahim, M.Si
Penguji 2 / Pembimbing : Dr. Mohammad Noer, M.A.

(*Yuli*)

(*Hilmi*)

(*Noer*)

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal : 30 Agustus 2024

KATA PENGANTAR

Puji Syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan Rahmat-nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional. Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. El Amry Belmawi Putra, M.A., selaku Rektor Universitas Nasional.
2. Ibu Dr. Erna Ermawati Chotim, S.Sos., M.Si., selaku Dekan FISIP Universitas Nasional.
3. Bapak Dr. (C). Angga Sulaiman, S.I.P., M.AP., selaku Wakil Dekan FISIP Bidang Kemahasiswaan, Kerjasama dan SDM Universitas Nasional.
4. Bapak Dr. Aos Yuli Firdaus, M.Si., selaku Wakil Dekan FISIP Bidang Kemahasiswaan Universitas Nasional.
5. Bapak Harry Darmawan, S.Hum., M.Si., selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional FISIP Universitas Nasional.
6. Ibu Gulia Ichikaya Mitzy, S.I.P., M.A., selaku Sekretaris Program Studi Hubungan Internasional FISIP Universitas Nasional. Yang juga merupakan Pembimbing Akademik penulis yang senantiasa memberikan nasihat dan ilmu kepada penulis selama masa studi di Universitas Nasional.
7. Bapak Dr. Mohammad Noer, M.A. selaku Dosen Pembimbing penulis yang telah memberikan banyak saran yang membangun serta membimbing dan meluangkan banyak waktu untuk memberikan saran kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan karya ilmiah ini.
8. Para Dosen Program Studi Hubungan Internasional Universitas Nasional. Terima kasih atas segala pengetahuan, pengalaman serta wawasan dan juga ilmu yang sangat bermanfaat bagi penulis yang telah diberikan selama penulis menjalankan studi di Universitas Nasional.

9. Seluruh staf Program Studi Hubungan Internasional, Universitas Nasional, khususnya kepada Mas Sugi yang selalu membantu penulis dalam menyelesaikan administrasi selama perkuliahan dengan baik.
10. Diri sendiri. Terima kasih sudah berjuang sejauh ini. Terima kasih sudah mengorbankan waktu, fisik, mental dan otak selama perkuliahan ini. Terima kasih atas banyaknya air mata yang jatuh selama proses menempuh gelar sarjana di Universitas Nasional.
11. Santoso Fam.
12. Orang tua tercinta, Ayah R. Santoso Hari Setyanto dan Ibu Janu Sri Purwatiningsih, atas segala doa, kasih sayang, dukungan moral serta materi yang tiada henti diberikan kepada penulis. Tanpa kasih sayang, dorongan dan pengorbanan mereka, penulis tidak akan bisa mencapai tahap ini.
13. Saudara penulis, Muhammad Alwan Dzaki Zhahira, yang selalu mendukung kehidupan penulis.
14. Sahabat penulis, Iis, yang telah menemani penulis dari semester satu sampai proses skripsi ini dilakukan. Terima kasih sudah menjadi bagian dari hari-hari penulis. Terima kasih sudah menjadi teman yang baik. Terima kasih sudah mendengarkan semua cerita penulis. Terima kasih sudah memberi masukan-masukan yang berharga selama berteman.
15. Sahabat penulis, Dinama, yang telah menemani penulis dari semester satu sampai proses skripsi ini dilakukan. Terima kasih sudah meluangkan seluruh waktunya untuk penulis berkeluh kesah. Terima kasih atas banyak waktu yang terbuang untuk menemani penulis menyelesaikan skripsi ini. Terima kasih sudah menjadi teman yang berharga bagi penulis.
16. Kabinet Sunshine. Iis, Dinama, Fatiah, Sagita, yang selalu memberi semangat dan doanya sejak semester pertama perkuliahan sampai hingga penulisan skripsi ini.
17. Seluruh teman-teman seperjuangan Mahasiswa/I Program Sarjana Hubungan Internasional Universitas Nasional 2020 yang telah mengarungi kehidupan kampus bersama-sama.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan saran dan kritik yang membangun demi kesempurnaan skripsi ini. Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi para pembaca pada umumnya.

Jakarta, 27 Agustus 2024

Sania Adilla Oktaviana

ABSTRAK

Nama	:	Sania Adilla Oktaviana
NPM	:	203507516081
Program Studi	:	Hubungan Internasional
Judul	:	Kerjasama International Organization for Migration Dengan Pemerintah Indonesia dalam Menangani Mafia Perdagangan Pekerja Migran Indonesia Non-Prosedural Asal NTT ke Malaysia Tahun 2020-2021
Dosen Pembimbing	:	Dr. Mohammad Noer, M.A.

Penelitian ini menyoroti upaya pemerintah Indonesia selama mengatasi kasus perdagangan manusia asal NTT ke Malaysia dengan modus sebagai Pekerja Migran Indonesia (PMI). Banyak faktor yang memicu terjadinya perdagangan manusia, termasuk kemiskinan, rendahnya tingkat pendidikan masyarakat, keterbatasan lapangan pekerjaan, dan lemahnya penegakan x iter. Akibatnya, banyak penduduk Indonesia yang ingin bekerja di luar sebagai PMI demi memperoleh pekerjaan dan gaji dengan cara yang mudah. Teori *Transnational Organized Crime* (TOC) dalam penelitian ini menguraikan bahwa aktivitas TOC sering menargetkan kaum marjinal. Masalah sumber daya manusia, cenderung lebih mudah dieskplotasi jika menargetkan mereka yang tidak terdidik dan miskin. Dengan janji keuntungan besar, agen TOC dapat dengan mudah merekrut mereka untuk terlibat dalam kejahatan transnasional. Metode penelitian yang digunakan adalah kualitatif dengan menggunakan x iterature review, analisis kepustakaan, dan sumber lainnya.

Kata Kunci: *International Organization for Migration*, Pekerja Migran Indonesia, *Human Trafficking*.

Referensi: 19 Buku, 14 Jurnal, 15 Artikel, 12 Laporan Resmi.

ABSTRACT

<i>Name</i>	:	Sania Adilla Oktaviana
<i>NPM</i>	:	203507516081
<i>Study Program</i>	:	<i>International Relations</i>
<i>Title</i>	:	<i>Cooperation Between the International Organization for Migration and The Indonesian Government in Handling The Mafia in The Trade of Indonesian Non-Procedural Migrant Workers From NTT to Malaysia In 2020-2021.</i>
<i>Counsellor</i>	:	Dr. Mohammad Noer, M.A.

This research highlights the Indonesian government's efforts in handling cases of human trafficking from NTT to Malaysia as Indonesian Migrant Workers (PMI). Many factors trigger human trafficking, including poverty, low levels of education, limited employment opportunities, and weak law enforcement. As a result, many Indonesians want to work outside as migrant workers in the hope of getting a job and salary in an easy way. The Transnational Organized Crime (TOC) theory in this study outlines that TOC activities often target the marginalized. Human resource issues, tend to be more easily exploited when targeting those who are uneducated and poor. With the promise of huge profits, TOC agents can easily recruit them to engage in transnational crimes. The research method used is qualitative by utilizing literature reviews, literature studies, and other sources.

Keywords: *International Organization for Migrations, Indonesian Migrant Workers, Human Trafficking*

References: 19 Books, 14 Journals, 15 Articles, 12 Official Reports.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
HALAMAN PERSETUJUAN	iv
PENGESAHAN SKRIPSI.....	iv
HALAMAN PENGESAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR SINGKATAN.....	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
2.1. Rumusan Masalah.....	6
3.1. Tujuan Penelitian	6
4.1. Kegunaan Penelitian	7
5.1. Hipotesis	7
6.1. Sistematika Penulisan	7
BAB II KAJIAN PUSTAKA	9
2.1. Penelitian Terdahulu.....	9
2.2. Teori dan Konsep	13
2.2.1 Teori Transnational Organized Crime	13
2.2.2 Teori Organisasi Internasional	16
2.2.3 Konsep Kerjasama Internasional.....	19
2.3. Kerangka Pemikiran.....	20
BAB III METODE PENELITIAN	21
3.1 Pendekatan Penelitian	21
3.2 Teknik Pengumpulan Data	22
3.3 Teknik Analisis Data	22
3.4 Aspek, Dimensi dan Parameter	23

BAB IV TINJAUAN UMUM ORGANISASI, HUMAN TRAFFICKING, DAN PEKERJA MIGRAN INDONESIA	25
4.1. <i>International Organization for Migration</i>	25
4.1.1 Sejarah IOM.....	25
4.1.2 IOM di Indonesia	31
4.2. Perdagangan Manusia (<i>Human Trafficking</i>)	38
4.2.1 Pengertian <i>Human Trafficking</i>	38
4.2.2 Modus dan Bentuk <i>Human Trafficking</i>	41
4.2.3 Korban dan Pelaku <i>Human Trafficking</i>	44
4.2.4 Perlindungan Hukum terhadap <i>Human Trafficking</i> di Indonesia.....	48
4.2.5 Peran International Organization for Migration dalam Menangani <i>Human Trafficking</i>	53
4.3. Pekerja Migran Indonesia	56
4.3.1 Pekerja Migran Indonesia Non-Prosedural 2020-2021	60
4.3.2 Pekerja Migran Indonesia Non-Prosedural asal NTT 2020-2021	63
4.3.3 Perlindungan Hukum terhadap Pekerja Migran Indonesia	71
4.3.4 Upaya BP2MI Sebagai Badan Pelindung Pekerja Migran Indonesia	75
BAB V KERJASAMA IOM DENGAN PEMERINTAH INDONESIA DAN UPAYA PEMERINTAH INDONESIA DALAM MENGATASI HUMAN TRAFFICKING TERHADAP PMI NON-PROSEDURAL	85
5.1. Kerjasama IOM dengan Pemerintah Indonesia dalam Menangani Human Trafficking terhadap Pekerja Migran Indonesia Non-Prosedural Asal NTT.....	85
5.2. Upaya Pemerintah Indonesia dalam Menangani Pekerja Migran Indonesia Non Prosedural	92
BAB VI PENUTUP	101
6.1. Kesimpulan	101
DAFTAR PUSTAKA	104

DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1. Aspek, Dimensi dan Parameter	23
Tabel 4. 1 Pengertian Human Trafficking	38
Tabel 4. 2 Ruang Lingkup TPPO	49
Tabel 4. 3 Penempatan PMI Berdasarkan Pendidikan	60
Tabel 4. 4 Data Penempatan dan Pengaduan PMI Asal NTT	67

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4. 1 IOM Indonesia Timeline	32
Gambar 4. 2 Peringkat TPPO Berdasarkan Gender	47
Gambar 4. 3 Data SISKOP2MI Terintegrasi SIMKIM.....	62
Gambar 4. 4 Data Sistem Kepulangan Online	62
Gambar 4. 5 Peta Provinsi NTT	64
Gambar 4. 6 Jumlah Gap Antara Penempatan Sektor Formal & Informal	83

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Permohonan Penelitian Lampiran	111
Lampiran 2 Transkrip Hasil Wawancara	112

DAFTAR SINGKATAN

BP2MI	: Badan Pelindungan Pekerja Migran Indonesia
IOM	: <i>International Organization for Migration</i>
JPCC	: <i>Joint Police Cooperation Committee</i>
KAPOLRI	: Kepala Kepolisian Negara Republik Indonesia
KEMLU	: Kementerian Luar Negeri
NTT	: Nusa Tenggara Timur
PBB	: Perserikatan Bangsa-Bangsa
PDRM	: Polis Diraja Malaysia
PMI	: Pekerja Migran Indonesia
SBMI	: Serikat Buruh Migran Indonesia
TKI	: Tenaga Kerja Indonesia
TOC	: <i>Transnational Organized Crime</i>
TPPO	: Tindak Pidana Perdagangan Orang
UNHCR	: <i>United Nations High Commissioner For Refugees</i>
UNODC	: <i>United Nations Office on Drugs and Crime</i>