



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**EFEKTIVITAS PROGRAM BANTUAN PANGAN NON TUNAI  
(BPNT) UNTUK MASRAKYAT MISKIN DI KECAMATAN  
PANCORAN JAKARTA SELATAN**

**SKRIPSI**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh  
gelar sarjana Administrasi Publik (S.A.P)**

**Achmad Farhan  
203515516065**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
JULI, 2024**



**UNIVERSITAS NASIONAL**

***EFFECTIVENESS OF THE NON-CASH FOOD ASSISTANCE  
(BPNT) PROGRAM FOR POOR PEOPLE IN PANCORAN  
DISTRICT SOUTH JAKARTA***

***SKRIPSI***

***Submitted as one of the conditions for obtaining  
Bachelor's Degree in Public Administration (S.A.P)***

**Achmad Farhan  
203515516065**

**FACULTY OF SOCIAL AND POLITICAL SCIENCES  
DEPARTMENT OF PUBLIC ADMINISTRATION  
*JULY, 2024***

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS



UNIVERSITAS NASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

JAKARTA

### HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini

Nama : Achmad Farhan

NPM : 203515516065

Judul Skripsi : Efektivitas Program Bantuan Pangan Non Tunai ( BPNT )  
Untuk Masyarakat Miskin di Kecamatan Pancoran Jakarta Selatan

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, 29 Juli 2024

Yang membuat pernyataan,



Achmad Farhan

## HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI



Universitas Nasional

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jakarta

### PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Achmad Farhan  
Nomor Induk Mahasiswa : 203515516065  
Judul Skripsi : Efektivitas Program Bantuan Pangan Non Tunai  
( BPNT ) Untuk Masyarakat Miskin Di  
Kecamatan Pancoran Jakarta Selatan  
Diajukan Untuk : Memenuhi Salah Satu Persyaratan Untuk Memperoleh  
Gelar Sarjana Administrasi Publik (S.AP)

Disetujui untuk diajukan,

Jakarta, 29 Juli 2024

Dosen Pembimbing

Ketua Program Studi Administrasi Publik

  
Dr. Zulmashyur, M.Si.

  
Dr. Bhakti Nur Avianto, S.IP., M.Si.

NIDN: 0429077502

## PENGESAHAN SKRIPSI



Universitas Nasional

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jakarta

### PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : Achmad Farhan  
Nomor Induk Mahasiswa : 203515516065  
Judul : Efektivitas Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) Untuk Masyarakat Miskin Di Kecamatan Pancoran Jakarta Selatan  
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari pernyataan untuk Memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional

Disetujui untuk diajukan,  
Jakarta, 29 Agustus 2024

Dosen Pembimbing

Dekan FISIP Universitas Nasional

Dr. Zulmasyhur, M.Si.

Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si.

iii

Universitas Nasional

## HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI



**UNIVERSITAS NASIONAL**

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

JAKARTA

### LEMBAR PENGESAHAN

Nama Mahasiswa : Achmad Farhan  
Nomor Induk Mahasiswa : 203515516065  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Efektivitas Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) Untuk Masyarakat Miskin Di Kecamatan Pancoran Jakarta Selatan

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana S.AP pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Universitas Nasional.

#### DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Drs. Didit Setiabudi, M.Si.

Penguji I : Dr. Drs. Ahmad Muksin, M.Si.

Penguji II : Dr. Zulmasyhur, M.Si.

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 29 Agustus 2024

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, karena atas berkat, rahmat dan karunianya ,serta sholawat dan juga salam tidak lupa penulis panjatkan kepada junjungan baginda Nabi Muhammad SAW, keluarga dan juga sahabatnya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan serta penulisan skripsi ini dengan baik, meskipun hasilnya masih jauh dari kata kesempurnaan.

Proposal yang berjudul “ Efektivitas Program Bantuan Pangan Non Tunai ( BPNT ) Terhadap Masyarakat Miskin Pada Kecamatan Pancoran” ditulis untuk dapat salah satu syarat dalam memperoleh gelar Sarjana satu (S1) pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.

Penulis menyadari bahwa tanpa adanya bantuan, motivasi dan bimbingan dari berbagai pihak dari masa perkuliahan sampai pada tahap penyusunan skripsi ini merupakan perjalanan yang cukup sulit bagi saya untuk dapat menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terimakasih terutama kepada:

1. Bapak Dr. Drs. El Amry Bermawi Putera, M.A selaku Rektor Universitas Nasional.
2. Ibu Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
3. Bapak Dr. Aos Yuli Firdaus, S.I.P., M.Si selaku Wakil Dekan Bidang Administrasi Umum dan Akademik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional
4. Bapak Dr. Bhakti Nur Avianto, S.I.P., M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
5. Bapak Khoirul Abror Ad-Dluha Ghoni, S.AP., M.AP selaku Sekretaris Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.

6. Bapak Dr. Zulmasyhur, M.Si sebagai Dosen Pembimbing Skripsi saya yang telah menyediakan banyak waktu, tenaga dan juga pikiran untuk dapat mengarahkan dan membimbing saya dalam penyusunan serta penulisan.
7. Bapak Dr. Rusman Ghazali, M.Si selaku Dosen Pembimbing Akademik.
8. Seluruh dosen Program Studi Administrasi Publik, Universitas Nasional Jakarta yang telah memberikan ilmu pengetahuan serta wawasan yang sangat bermanfaat selama masa perkuliahan
9. Seluruh staff bagian Sekretariat Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional Jakarta yang telah banyak membantu saya dalam hal administrasi
10. Teristimewa peneliti ucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya untuk kedua orang tua peneliti yang sangat saya sayangi , “Alm. Bapak Masrikan dan Ibu Sunilah” atas segala bentuk doa, dukungan, pengorbanan dan membantu baik secara moral dan materil yang telah diberikan kepada saya hingga saat ini.
11. Terima kasih juga saya ucapkan kepada kakak saya yaitu “Achmad Badri dengan dan Riskawati” dengan kakak ipar saya “Supriadi dan Novi” atas dukungan dalam proses perkuliahan hingga dalam tahap penyusunan skripsi.
12. Terima kasih kepada “ Idzhar Fadliansyah” selaku teman yang telah menemani masa-masa perkuliahan penulis di Universitas Nasional
13. Terima kasih kepada Dinas Sosial DKI Jakarta, Dinas Sosial Jakarta Selatan, Kecamatan Pancoran dan Masyarakat Kecamatan Pancoran yang telah memberikan saya informasi dan meluangkan waktunya kepada peneliti untuk dalam memberikan informasi dan data-data yang diperlukan dengan pelayanan yang baik dan ramah.
14. Untuk teman-teman penulis selama masa perkuliahan dari awal hingga tahap penyusunan skripsi di Universitas Nasional “Tikungan” dan teman teman angkatan 20 Program Studi Administrasi Publik Universitas Nasional yang namanya tidak bisa saya sebutkan satu persatu.
15. Untuk teman temen Rumah Penulis : Remaja Mushola Al-Kautsar yang



telah memberikan dukungan dalam proses perkuliahan

16. Teman satu bimbingan, yaitu David yang sudah berbagi suka dan duka pada masa bimbingan penyusunan skripsi

Dengan penuh kesadaran diri dan segala kerendahan hati, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan dan tidak terlepas dari adanya kekurangan serta kesalahan penulisan ataupun materi yang disajikan. Oleh karena itu, penulis berharap adanya saran dan juga kritik yang bersifat membangun setelah penyusunan skripsi ini dapat memberikan kebermanfaatan untuk kita semua, Aamiin ya Allah.



Jakarta, 29 Juli 2024

Penulis

A handwritten signature in black ink, appearing to be the name "Achmad Farhan".

Achmad Farhan

## ABSTRAK

NAMA : Achmad Farhan  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul : Efektivitas Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT)  
Untuk Rakyat miskin Di Kecamatan Pancoran Jakarta Selatan

Penelitian ini membahas tentang Efektivitas Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) Untuk Rakyat miskin Di Kecamatan Pancoran Jakarta Selatan yang dilatarbelakangi oleh terdapatnya suatu permasalahan yang terjadi seperti ketidaktepatan sasaran dan tidak tepatnya waktu pada penyaluran dari Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) . Tujuan Penelitian ini, untuk dapat mengetahui serta memahami secara lebih terkait penyaluran Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) pada kecamatan pancoran. Metode penelitian yang digunakan adalah metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Penelitian ini menggunakan teori efektivitas Menurut Sutrisno, 2007 (125-126) yang memiliki 5 (lima) indikator, yaitu : Pemahaman program, tepat sasaran, tepat waktu, tercapainya tujuan dan perubahan nyata. Pada penelitian ini digunakan juga teknik observasi, dokumentasi dan wawancara untuk mengukur Efektivitas Program Bantuan Pangan Non Tunai ( BPNT ) Untuk Rakyat Miskin Pada Kecamatan Pancoran Jakarta Selatan. Hasil Penelitian dapat dikatakan masih kurang efektif karena pada program BPNT di wilayah Kecamatan Pancoran Jakarta Selatan, masih adanya masyarakat yang belum mendapatkan BPNT dan pada tepat waktunya masih keterdapatannya waktu yang tidak jelas dalam penyalurannya. sehingga Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) Untuk Rakyat Miskin Di Kecamatan Pancoran Jakarta Selatan masih belum Efektif.

Kata kunci : Bantuan Pangan Non Tunai, Efektivitas

## ABSTRACT

*NAME* : Achmad Farhan  
*Study Program* : Public Administration  
*Title* : *Effectiveness of the Non-Cash Food Assistance Program (BPNT) for poor people in Pancoran District, South Jakarta*

*This research discusses the effectiveness of the Non-Cash Food Assistance Program (BPNT) for poor people in Pancoran District, South Jakarta, which is motivated by the existence of problems such as inaccurate targets and inaccurate timing of distribution of the Non-Cash Food Assistance Program (BPNT). The aim of this research is to find out and understand more about the distribution of Non-Cash Food Assistance (BPNT) in Pancoran sub-district. The research method used is a qualitative method with a descriptive approach. This research uses effectiveness theory according to Sutrisno, 2007 (125-126) which has 5 (five) indicators, namely: Understanding the program, right on target, on time, achievement of goals and real change. In this research, observation, documentation and interview techniques were also used. to measure the effectiveness of the Non-Cash Food Assistance Program (BPNT) for the Poor in Pancoran District, South Jakarta. The research results can be said to be still less effective because in the BPNT program in the Pancoran District, South Jakarta, there are still people who have not received BPNT and there are still unclear times for its distribution. So the Non-Cash Food Assistance Program (BPNT) for the Poor in Pancoran District, South Jakarta is still not effective.*

*Keywords: Non-Cash Food Assistance, Effectiveness,*

## DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR SINGKATAN.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1    Latar Belakang Masalah.....	1
1.2    Rumusan Masalah.....	9
1.3    Tujuan Penelitian.....	9
1.4    Manfaat Penelitian.....	9
1.4.1    Manfaat Teoritis.....	9
1.4.2    Manfaat Praktis.....	10
1.5    Sistematika Penulisan.....	10
BAB II.....	12
TINJAUAN PUSTAKA.....	12
2.1    Penelitian Terdahulu.....	12
2.1    Kerangka Teori.....	17
2.1.1    Efektivitas.....	17
2.1.2    Program.....	21
3.2    Kerangka Pemikiran.....	24
BAB III.....	26

METODOLOGI PENELITIAN.....	26
3.1 Pendekatan penelitian .....	26
3.2 Penentuan Informan .....	27
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	30
3.4 Teknik Pengolahan Data dan Analisis Data.....	32
3.5 Lokasi dan Jadwal Penelitian .....	35
BAB IV .....	38
PEMBAHASAN.....	38
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	38
4.1.1 Profil Umum Kecamatan .....	38
4.1.2 Tugas dan fungsi kecamatan .....	41
4.1.3 Visi dan misi kecamatan .....	43
4.1.4 Struktur organisasi kecamatan .....	43
4.2 Bantuan Pangan Non Tunai ( BPNT ) .....	51
4.2.1 Penetapan Lokasi dan Tahap Perluasan BPNT .....	52
4.2.2 Pagu BPNT .....	53
4.2.3 Mekanisme BPNT .....	54
4.2.4 Tujuan BPNT .....	54
4.2.5 Manfaat BPNT .....	54
4.2.6 Penerima Manfaat BPNT .....	55
4.3 Efektivitas Program Bantuan Pangan Non Tunai ( BPNT ) Untuk Rakyat Miskin Pada Kecamatan Pancoran Jakarta Selatan.....	58
4.3.1 Pemahaman Program .....	59
4.3.2 Tepat Sasaran .....	64
4.3.3 Tepat Waktu .....	67
4.3.4 Tercapai Tujuan .....	71
4.3.5 Perubahan Nyata .....	76
BAB V .....	81
PENUTUP .....	81
5.1 Kesimpulan .....	81
5.2 Saran .....	81
5.2.1 Saran Teoritis .....	82

5.2.2	Saran Praktis .....	82
	DAFTAR PUSTAKA .....	84
	DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	136



## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Penduduk Indonesia Tahun 2021-2023 .....	3
Tabel 1.2 Jumlah Penduduk Miskin Indonesia per Maret 2021-2023 .....	4
Tabel 1.3 Jumlah Penduduk DKI Jakarta 2021-2023.....	4
Tabel 1.4 Jumlah Penduduk Miskin DKI Jakarta 2021-2023 .....	4
Tabel 1.5 Jumlah DTKS Kecamatan di Jakarta Selatan 2021-2023 .....	5
Tabel 1.6 Jumlah Penerima BPNT di Jakarta Selatan per Kecamatan 2021-2023 .....	5
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu Yang Relevan Sebagai Rujukan .....	15
Tabel 2.2 Kerangka Pemikiran.....	25
Tabel 3. 1 Informan Peneliti .....	28
Tabel 3. 2 Jadwal Penelitian .....	36
Tabel 4. 1 Jumlah Kelurahan Pada Kecamatan Pancoran.....	40
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Kecamatan Pancoran .....	41
Tabel 4.3 Data Pegawai Kecamatan dan Kelurahan di Pancoran Jakarta Selatan .....	45
Tabel 4.4 Data Jumlah Pegawai Kecamatan dan Kelurahan di Pancoran Jakarta Selatan .....	50

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.2	Jadwal Penelitian.....	34
Gambar 4. 1	Kantor Kecamatan Pancoran.....	38
Gambar 4.2	Susunan Organisasi Kecamatan Pancoran .....	44
Gambar 4.3	Logo Sembako BPNT .....	51
Gambar 4.4	Kartu Keluarga Sejahtera .....	55





## DAFTAR SINGKATAN

BPNT	: Bantuan Pangan Non Tunai
KPM	: Keluarga Penerima Manfaat
DTKS	: Data Terpadu Kesejahteraan Sosial
PKH	: Program Keluarga Harapan
TKSK	: Tenaga Kesejahteraan Sosial Kecamatan
KASATPEL	: Kepala Satuan Pelaksana
KASERA	: Kepala Kesejahteraan Rakyat
KKS	: Kartu Keluarga Sejahtera



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Surat Permohonan Penelitian .....	87
Lampiran 2 : Surat Jawaban Permohonan Izin Penelitian .....	88
Lampiran 3 : Pedoman Wawancara .....	89
Lampiran 4 : Transkrip Wawancara .....	93
Lampiran 5 : Dokumentasi .....	131

