



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**STRATEGI PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGEMBANGAN  
DESTINASI PARIWISATA SUPER PRIORITAS PADA TAHUN 2019-2022  
DI LABUAN BAJO KABUPATEN MANGGARAI BARAT**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu  
Administrasi Publik (S.AP)

**LUCYANA CLAUDIA SABRINA BENI  
193515516035**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
2023**



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**LOCAL GOVERNMENT STRATEGY IN DEVELOPING SUPER  
PRIORITY TOURISM DESTINATIONS IN 2019-2022 IN LABUAN BAJO,  
WEST MANGGARAI REGENCY**

**SKRIPSI**

Submitted as one of the requirements to obtaining a Bachelor's Degree in Public  
Administration Science (S.AP)

**LUCYANA CLAUDIA SABRINA BENI**

**193515516035**

**FACULTY OF SOCIAL SCIENCE AND POLITICAL SCIENCE  
PUBLIC ADMINISTRATION STUDY PROGRAM**

**2023**

## PERSETUJUAN SKRIPSI



UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA

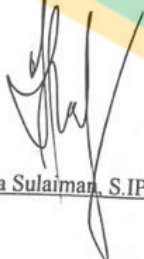
### PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Lucyana Claudia Sabrina Beni  
Nomor Pokok Mahasiswa : 193515516035  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Strategi Pemerintah Daerah Dalam Pengembangan  
Destinasi Pariwisata Super Prioritas Pada Tahun  
2019-2022 Di Labuan Bajo Kabupaten Manggarai  
Barat  
Diajukan Untuk : Memenuhi Salah Satu Persyaratan Untuk  
Memperoleh Gelar Sarjana Administrasi Publik  
(S.AP)

Disetujui,  
Jakarta, Januari 2023

Dosen Pembimbing

Ketua Program Studi Administrasi  
Publik

  
Angga Sulaiman, S.IP,M.A.P

  
Dr. Mary Ismowati, M.Si

## HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI



UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA

### PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : Lucyana Claudia Sabrina Beni  
NPM : 193515516035  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Strategi Pemerintah Daerah Dalam Pengembangan  
Destinasi Pariwisata Super Prioritas Pada Tahun 2019-  
2022 Di Labuan Bajo Kabupaten Manggarai Barat  
Diajukan Untuk : Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh  
gelar sarjana Administrasi Publik (S.AP)

Disahkan  
Jakarta, Februari 2023

Dosen Pembimbing

Angga Sulaiman, S.IP., M.AP

Dekan

Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si

## HALAMAN PENGESAHAN



UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA

### HALAMAN PENGESAHAN

Nama : Lucyana Claudia Sabrina Beni  
NPM : 193515516035  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Strategi Pemerintah Daerah Dalam Pengembangan  
Destinasi Pariwisata Super Prioritas Pada Tahun  
2019 – 2022 di Labuan Bajo, Kabupaten Manggarai  
Barat

#### DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Dr. Zainul Djumadin, M.Si

Penguji I : Drs. Suranto, M.Si

Penguji II : Angga Sulaiman, S.IP., M. AP

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 23 Februari 2023

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS



UNIVERSITAS NASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

JAKARTA

### HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Nama : Lucyana Claudia Sabrina Beni  
Nomor Pokok Mahasiswa : 193515516035  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Strategi Pemerintah Daerah Dalam Pengembangan  
Destinasi Pariwisata Super Prioritas Pada Tahun  
2019-2022 Di Labuan Bajo Kabupaten Manggarai  
Barat

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau Perguruan Tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, Februari 2023



Lucyana Claudia Sabrina Beni

v

## ABSTRAK

Nama : Lucyana Claudia Sabrina Beni  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul : Strategi Pemerintah Daerah dalam Pengembangan Destinasi Pariwisata Super Prioritas pada Tahun 2019-2022 di Labuan Bajo Kabupaten Manggarai Barat

Pariwisata merupakan salah satu pemanfaatan sumber daya alam yang dapat bernilai ekonomi tinggi. Kabupaten di Provinsi Nusa Tenggara Timur yang sedang mengembangkan potensi destinasi pariwisata adalah Kabupaten Manggarai Barat, Kota Labuan Bajo. Tujuan wisata utama di Labuan Bajo adalah wisata bahari, dan beberapa objek wisata utama yang dapat dikunjungi seperti Komodo, binatang purba yang hanya ada di Taman Nasional Komodo dan telah terdaftar sebagai Situs Warisan Dunia UNESCO pada tahun 1991. Meskipun demikian, pengembangan kepariwisataan di Labuan Bajo masih berhadapan dengan beberapa kendala. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui strategi pemerintah daerah dalam pengembangan destinasi pariwisata super prioritas pada tahun 2019-2022 di kota Labuan Bajo. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode kualitatif. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini meliputi observasi, wawancara, dokumentasi, dan studi kepustakaan. Metode analisis data meliputi reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa, strategi pemerintah daerah dalam pengembangan destinasi pariwisata super prioritas pada tahun 2019-2022 di kota Labuan Bajo” sudah bisa dikatakan baik dan berjalan sesuai dengan yang direncanakan. Namun, pada strategi Destinasi Pariwisata Super Prioritas, belum bisa dikatakan sudah 100% berjalan dengan baik atau sudah maksimal. Hal ini dikarenakan masih terdapat kekurangan seperti belum meratanya pembangunan infrastruktur dan kurang nya juga sosialisasi yang intens bersama masyarakat pada lingkungan destinasi pariwisata.

Kata Kunci : Ekonomi, Labuan Bajo, Destinasi Pariwisata, Sumber Daya Alam

Pembimbing : Angga Sulaiman, S.IP., M.AP.

Rujukan : Buku 8, 5 Jurnal, 4 Laman Website, 2 Dokumen atau Peraturan Pemerintah

## ABSTRACT

Name : Lucyana Claudia Sabrina Beni  
Study Program : Public Administration  
Title : Local Government Strategy in Developing Super Priority  
Tourism Destinations in 2019-2022 in Labuan Bajo, West  
Manggarai Regency

Tourism is one of the utilization of natural resources that can have high economic value. The regency in East Nusa Tenggara Province which is developing potential tourism destinations is West Manggarai Regency, Labuan Bajo City. The main tourist destinations in Labuan Bajo are marine tourism, and several main tourist objects that can be visited such as the Komodo dragon, an ancient animal that only exists in the Komodo National Park and was registered as a UNESCO World Heritage Site in 1991. However, the development of tourism in Labuan Bajo still facing some obstacles. The purpose of this research is to find out the local government's strategy in developing super priority tourism destinations in 2019-2022 in the city of Labuan Bajo. The method used in this research is qualitative method. Data collection techniques in this study include observation, interviews, documentation, and literature study. Methods of data analysis include data reduction, data presentation, and drawing conclusions. The results of the study show that the local government's strategy in developing super priority tourism destinations in 2019-2022 in the city of Labuan Bajo can be said to be good and going according to plan. However, in the Super Priority Tourism Destination strategy, it cannot be said that it has run 100% well or has been maximized. This is because there are still deficiencies such as the uneven distribution of infrastructure development and the lack of intense outreach with the community in the tourism destination environment.

Keywords : Economy, Labuan Bajo, Tourism Destinations, Natural Resources  
Advisor : Angga Sulaiman, S.IP., M.AP.  
Reference : 8 Books, 5 Journals, 4 Websites, 2 Documents or Government  
Regulations



## KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan rahmat dan berkat sehingga saya dapat menyelesaikan Proposal Skripsi saya yang berjudul “Strategi Pemerintah Daerah Dalam Pengembangan Destinasi Pariwisata Super Prioritas Pada Tahun 2019-2022 di Labuan Bajo Kabupaten Manggarai Barat” tepat pada waktunya.

Adapun tujuan dari penulisan proposal skripsi ini adalah untuk memenuhi tugas akhir dalam kuliah dan dijadikan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi Publik (S.AP). Selain itu, proposal skripsi ini juga bertujuan untuk menambah wawasan bagi para pembaca dan juga bagi penulis.

Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Dr. Drs. El Amry Bermawi Putera, M.A selaku Rektor Universitas Nasional.
2. Ibu Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
3. Bapak Dr. Bhakti Nur Avianto, S.IP., M.Si. selaku Wakil Dekan Bidang Administrasi Umum dan Akademik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

4. Bapak Dr. Aos Yuli Firdaus, S.IP., M.Si selaku Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan dan Administrasi Umum Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.
5. Ibu Dr. Marry Ismowati, S.Sos., M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.
6. Bapak Angga Sulaiman, S.IP., M.AP. selaku Sekretaris Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional. Dan juga sebagai Dosen Pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan peneliti dalam penulisan skripsi ini. Peneliti juga mengucapkan terimakasih atas kesabaran dan keikhlasannya dalam memberikan dukungan serta bimbingan selama proses penyusunan skripsi sampai pada sidang skripsi. Semoga Allah selalu memberikan kebaikan untuk bapak dan keluarga.
7. Tim Sekretariat Fakultas Ilmu Sosial Ilmu Politik di Program Studi Ilmu Administrasi Publik. Terima Kasih telah banyak membantu dalam hal pembuatan skripsi melalui surat menyurat dan informasi.
8. Seluruh dosen khususnya para Bapak dan Ibu dosen Administrasi Publik terhormat. Terimakasih atas semua ilmu, pengalaman, Pendidikan moral yang telah diberikan semenjak semester satu hingga pembuatan skripsi ini.
9. Diri sendiri, terimakasih banyak karena selalu kuat, selalu sabar, selalu tabah dalam menjalankan hidup, terimakasih selalu tegar, selalu berdiri sendiri ditengah masalah yang begitu banyak penulis mampu melewati semua

rintangan dan cobaan yang begitu banyak, terimakasih juga selalu semangat, selalu mengerti dengan keadaan ini. Semoga penulis selalu sehat, kuat dan sukses.

10. Kedua orang tua peneliti, Mama Tilde tersayang dan Alm. Papa Romanus Beni tersayang yang sangat banyak memberikan bantuan moril, material, arahan, perhatian yang lebih dan selalu mendoakan keberhasilan dan keselamatan selama menempuh pendidikan. Dan adikku tersayang Kamelia Beni yang telah memberikan semangat kepada penulis. Semoga kelak peneliti dapat membahagiakan serta membuat kedua orang tua bangga.
11. Pacar sekaligus sahabat suka-duka, Erick Vasulianus. Pria spesial yang selalu menyemangati, terimakasih atas doa, dukungan, kebaikan, kesabaran, perhatian serta motivasi yang bernilai positif, dan selalu membantu dalam pengerjaan skripsi ini. Sekali lagi terimakasih banyak telah meluangkan waktu bagi peneliti. Semoga kita selalu diberikan kesehatan dan kesuksesan.
12. Sahabat SMA tercinta, Roshe Gisela Bedo, Melita Hilda Ambut, dan Maria Melidana Papur, yang telah menemani penulis dikala suka dan duka. Terimakasih atas doa dan dukungannya. Semoga kita selalu diberikan kesehatan dan kesuksesan.
13. Sahabat seperjuangan, Ellyza Maulida. Terimakasih telah memberikan warna selama masa perkuliahan ini dan selama di tempat magang. Sekali lagi terimakasih selalu menghibur dikala susah maupun senang, semoga kita diberikan kesehatan dan kesuksesan.

14. Teman-teman di masa perkuliahan dengan Grup “Wanita Kaya Independen”, Ellyza Maulida, Azizah, Tri Rahayu Yuanita, Irma Damayanti, terimakasih telah memberikan warna serta dukungan selama perkuliahan ini, dan selalu memberikan informasi selama perkulihan. Sekali lagi terimakasih banyak, semoga kita selalu diberikan kesehatan dan kesuksesan.
15. Sepupu tersayang, Elsa Hamu, Tessa Nggao, Ret Jeratu. Terimakasih atas doa, dukungan dan selalu memberikan semangat yang positif bagi peneliti. Semoga kita diberikan kesehatan dan kesuksesan.
16. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebut satu persatu yang telah membantu dalam penyelesaian penulisan skripsi ini.

Dengan penuh kesadaran diri dan segala kerendahan hati, penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari berbagi kekurangan dan kesalahan penulisan maupun materi yang disajikan. Maka dari itu penulis berharap akan ada tidak lanjut berupa saran dan kritik membangun setelah penyusunan skripsi ini agar dapat bermanfaat untu kita semua. Amin.

Jakarta, 26 September 2022

Penulis,

Lucyana Claudia Sabrina Beni

## DAFTAR ISI

<b>PERSETUJUAN SKRIPSI.....</b>	<b>iii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xvii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xviii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	13
1.3 Tujuan Penelitian.....	13
1.4 Manfaat Penelitian.....	13
1.5 Sistematika Penulisan.....	14
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>16</b>
2.1 Penelitian Terdahulu.....	16
2.2 Kerangka Teori.....	21
2.2.1 Pengertian Strategi .....	21
2.2.2 Fungsi Strategi .....	25
2.2.3 Tipe-Tipe Strategi .....	26
2.2.4 Faktor-Faktor Strategi Pengembangan Pariwisata.....	27
2.2.5 Pengertian Pariwisata.....	28
2.2.5.1 Jenis Pariwisata.....	30
2.2.5.2 Strategi Pengembangan Pariwisata.....	33
2.2.5.3 Pengembangan Destinasi Pariwisata .....	34
2.2.5.4 Pengertian dan Tujuan Dinas Pariwisata .....	37
2.2.6 Destinasi Pariwisata Super Prioritas .....	38
2.3 Kerangka Pemikiran .....	39

<b>BAB III METODELOGI PENELITIAN</b> .....	41
3.1 Pendekatan Penelitian.....	41
3.2 Informan Penelitian .....	42
3.3 Teknik Pengumpulan Data .....	44
3.4 Teknik Pengolahan dan Analisis Data .....	47
3.4.1 Teknik Pengolahan Data .....	47
3.4.2 Triangulasi Data .....	48
3.4.3 Analisis Data .....	50
3.5 Lokasi Dan Jadwal Penelitian .....	52
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b> .....	54
4.1 Hasil Penelitian .....	54
4.1.1 Gambaran Umum Kabupaten Manggarai Barat Kota Labuan Bajo .....	54
4.1.2 Gambaran Umum Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Manggarai Barat .....	64
4.1.3 Landasan Hukum.....	60
4.1.4 Visi Misi Dinas Pariwisata, Ekonomi Kreatif dan Kebudayaan Kabupaten Manggarai Barat.....	64
4.1.5 Tugas, Fungsi dan Struktur Perangkat Daerah pada Dinas Pariwisata, Ekonomi Kreatif dan Kebudayaan .....	65
4.1.6 Susunan Organisasi Dinas Pariwisata, Ekonomi Kreatif dan Kebudayaan Kabupaten Manggarai Barat.....	73
4.1.7 Tantangan dan Peluang Pengembangan Pelayanan Perangkat Daerah .....	74
4.2 Strategi Dinas Pariwisata Dalam Pengembangan Destinasi Pariwisata Super Prioritas pada Kota Labuan Bajo .....	76
4.2.1 <i>Plan</i> (Rencana dan Tujuan Program) .....	77
4.2.2 <i>Ploy</i> (Rancangan Tindakan).....	85
4.2.3 <i>Pattern</i> (Tindakan Yang Dilakukan Berulang) .....	90
4.2.4 <i>Position</i> (Adaptasi Terhadap Lingkungan).....	96
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN</b> .....	109

5.1 Kesimpulan.....	109
5.2 Saran.....	110
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	<b>112</b>



## DAFTAR GAMBAR

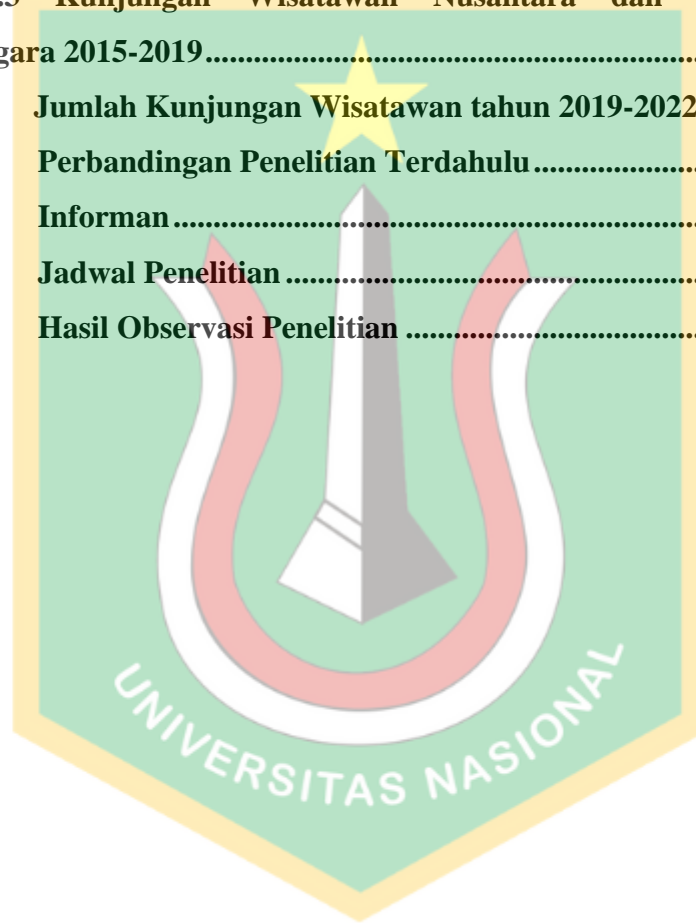
<b>Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran .....</b>	<b>37</b>
<b>Gambar 3.1 Triangulasi Teknik .....</b>	<b>46</b>
<b>Gambar 3.2 Triangulasi Sumber .....</b>	<b>46</b>
<b>Gambar 3.3 Teknik Analisis .....</b>	<b>49</b>
<b>Gambar 4.1 Tahapan pembangunan dan arah kebijakan RPJPD Kabupaten Manggarai Barat tahun 2005-2025 .....</b>	<b>54</b>
<b>Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinas Pariwisata dan Kebudayaan.....</b>	<b>70</b>





## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 1.1</b>	<b>Tingkat Pengangguran pada Kabupaten Manggarai Barat tahun 2017-2020 (persen) .....</b>	<b>2</b>
<b>Tabel 1.2</b>	<b>Perbandingan Tingkat Pengangguran Terbuka Tahun 2018-2020 (persen) .....</b>	<b>3</b>
<b>Tabel 1.3</b>	<b>Kunjungan Wisatawan Nusantara dan Wisatawan Mancanegara 2015-2019 .....</b>	<b>6</b>
<b>Tabel 1.4</b>	<b>Jumlah Kunjungan Wisatawan tahun 2019-2022 .....</b>	<b>7</b>
<b>Tabel 2.1</b>	<b>Perbandingan Penelitian Terdahulu .....</b>	<b>17</b>
<b>Tabel 3.1</b>	<b>Informan .....</b>	<b>40</b>
<b>Tabel 3.2</b>	<b>Jadwal Penelitian .....</b>	<b>50</b>
<b>Tabel 4.1</b>	<b>Hasil Observasi Penelitian .....</b>	<b>105</b>



## DAFTAR LAMPIRAN

<b>Lampiran 1 : Pedoman Wawancara .....</b>	<b>114</b>
<b>Lampiran 2 : Transkrip Wawancara.....</b>	<b>121</b>
<b>Lampiran 3 : DOKUMENTASI .....</b>	<b>173</b>
1. Wawancara dengan Bapak Dr. Yulianus Weng M. Kes selaku Wakil Bupati Manggarai Barat Kota Labuan Bajo .....	173
2. Wawancara dengan Bapak Pius Baut, SE selaku Kepala Dinas Pariwisata Kebudayaan dan Ekonomi Kreatif Kabupaten Manggarai Barat Kota Labuan Bajo .....	173
3. Wawancara Bapak Petrus Antonius Rasyid S. STP selaku Kepala Bappeda Kabupaten Manggarai Barat Kota Labuan Bajo.....	174
4. Wawancara Saudari Ellya Maulida selaku Masyarakat pelaku wisatawan (Sebagai Informan Pendukung) .....	174
5. Wawancara Saudari Azizah selaku Masyarakat Pelaku Wisatawan (Sebagai Informan Pendukung) .....	175
6. Wawancara Saudari Anggra Liany selaku Masyarakat Pelaku Wisatawan di Kota Labuan Bajo (Sebagai Informan Pendukung).....	175
7. Wawancara Saudari Evita Laurina selaku Masyarakat Pelaku Wisatawan Di Kota Labuan Bajo (Sebagai Informan Pendukung).....	176
8. Gambar Kantor Bupati Kabupaten Manggarai Barat .....	176
9. Gambar Kantor Dinas Pariwisata Kebudayaan dan Ekonomi Kreatif Kabupaten Manggarai Barat.....	177
10. Gambar Kantor Bappeda Kabupaten Manggarai Barat.....	177
11. Gambar Destinasi Kota Labuan Bajo.....	178
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>180</b>
<b>SURAT PERMOHONAN PENELITIAN DAN INFORMASI DATA .....</b>	<b>182</b>
<b>SURAT PERIZINAN DARI DINAS PARIWISATA BUDAYA EKONOMI KREATIF KOTA LABUAN BAJO.....</b>	<b>18</b>

**TABEL GRAFIK**

**Grafik 1.1 Grafik Wisatawan tahun 2021-2022 ..... 1**

