



UNIVERSITAS NASIONAL

**FUNGSI PENGAWASAN DALAM PROSES PERUMUSAN PROGRAM
KARTU DEPOK SEJAHTERA PEMERINTAH DAERAH KOTA DEPOK
(STUDI KASUS: PENGAWASAN PARTAI GERINDRA)**

SKRIPSI

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu
Sosial (S.Sos)**

Fiona Ratna Syafira

193501516009

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

PROGRAM STUDI ILMU POLITIK

Februari, 2023



UNIVERSITAS NASIONAL

***SUPERVISORY FUNCTION IN THE FORMULATION PROCESS OF
KARTU DEPOK SEJAHTERA PROGRAM REGIONAL GOVERNMENT OF
DEPOK CITY***

(CASE STUDY: SUPERVISION GERINDRA PARTY)

BACHELOR'S THESIS

***Submitted as partial fulfillment of the requirements for the Bachelor's Degree
in Political Science (S.Sos)***

Fiona Ratna Syafira

193501516009

FACULTY OF SOCIAL AND POLITICAL SCIENCE

POLITICAL SCIENCE STUDY PROGRAM

February, 2023

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fiona Ratna Syafira

NPM : 193501516009

Judul Skripsi : Fungsi Pengawasan Dalam Proses Perumusan Program Kartu Depok Sejahtera Pemerintah Daerah Kota Depok (Studi Kasus: Pengawasan Partai Gerindra)

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan semestinya.

Jakarta, 7 Maret 2023

Yang membuat pernyataan,



Fiona Ratna Syafira

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Fiona Ratna Syafira
NPM : 193501516009
Program Studi : Ilmu Politik
Judul Skripsi : Fungsi Pengawasan Dalam Proses Perumusan Program Kartu
Depok Sejahtera Pemerintah Daerah Kota Depok (Studi Kasus:
Pengawasan Partai Gerindra)

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.

Ketua Sidang

DEWAN PENGUJI

Dr. T.B. Nurhijayah

TTD

Pembimbing I/Penguji I

Dr. Diann Fawzih, M.A.

TTD

Pembimbing II/Penguji II

TTD

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : ..2../Maret/2023



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Fiona Ratna Syafira
NPM : 193501516009
Program Studi : Ilmu Politik
Judul Skripsi : Fungsi Pengawasan Dalam Proses Perumusan Program
Kartu Depok Sejahtera Pemerintah Daerah Kota Depok
(Studi Kasus: Pengawasan Partai Gerindra)
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh
Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan
Ilmu Politik, Universitas Nasional.

UNIVERSITAS NASIONAL

Disetujui

Jakarta, 2 Maret 2023

Dosen Pembimbing

Assoc. Prof. Dr. Firdaus Syam, M.A.

Dekan

Dr. Erna Ernawati Chotim, S.Sos., M.Si.

ABSTRAK

Dalam kerangka sistem otonomi daerah, keberadaan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) menjadi sangat penting. Sementara itu, pemerintah daerah memiliki wewenang untuk mengambil kebijakan pada bidang tertentu dalam melaksanakan tugas pemerintahan daerah. DPRD dan Pemerintahan Daerah memiliki beban yang sama dalam usaha menyejahterakan, menghimpun dan melaksanakan harapan dan aspirasi masyarakat, terutama di bidang kesejahteraan sosial. Oleh karena itu, penelitian ini akan membahas mengenai Fungsi Pengawasan Partai Non Koalisi dalam Proses Perumusan Program Kartu Depok Sejahtera Pemerintah Daerah Kota Depok dengan memfokuskan studi kasus pada pengawasan yang dilakukan oleh anggota DPRD Fraksi Partai Gerindra.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisa data dari informan mengenai proses perumusan program Kartu Depok Sejahtera (KDS) Pemerintahan Daerah di Kota Depok dan penyebab adanya pelaksanaan fungsi pengawasan Fraksi Partai Gerindra non koalisi dalam meninjau ulang Program Kartu Depok Sejahtera (KDS). Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan pendekatan studi kasus sebagai suatu metode yang menggambarkan secara sistematis fakta dan karakteristik di lapangan, serta didukung dengan jenis data sekunder dan primer. Dalam penelitian ini, teori yang digunakan ialah Model Sistem Politik Gabriel A. Almond sebagai pisau menganalisis fungsi pengawasan dalam proses perumusan kebijakan. Sehingga, hasil penelitian ini menemukan adanya hal dan prosedur pembuatan kebijakan yang tidak sesuai dengan regulasi yang ada, karena adanya fungsi pengawasan yang dilakukan oleh anggota DPRD Fraksi Partai Gerindra dari kubu partai non koalisi terkait dengan program KDS di Kota Depok. Dalam program KDS tersebut, ditemukan berbagai macam kendala dan permasalahan seperti halnya distribusi yang kurang merata hingga desain kartu yang politis.

Kata kunci: Fungsi Pengawasan, Kartu Depok Sejahtera, Perumusan Kebijakan, Partai Politik

ABSTRACT

In the framework of the autonomy system of the region, the existence People's Representative Council of Region (DPRD) became very important. Meanwhile, local governments have the authority to make policies in certain areas in carrying out regional government tasks. DPRD and Regional Government have the same burden in efforts to improve welfare, collect and implement the hopes and aspirations of the community, especially in the field of social welfare. Therefore, this study will discuss the Oversight Function of Non-Coalition Parties in the Formulation Process of the Depok Prosperous Card Program for the Depok City Regional Government by focusing on case studies on supervision carried out by members of the Gerindra Party Fraction DPRD.

This study aims to find out and analyze data from informants regarding the process of formulating the Depok Prosperous Card (KDS) program for Regional Government in Depok City and the causes of the implementation of the supervisory function of the non-coalition Gerindra Party Fraction in reviewing the Depok Sejahtera Card Program (KDS). This study uses qualitative research methods with a case study approach as a method that systematically describes facts and characteristics in the field, and is supported by secondary and primary data types. In this study, the theory used is Gabriel A. Almond's Political System Model and Political Party theory as a knife to analyze the oversight function in the policy formulation process. Thus, the results of this study found that there were matters and procedures for making policies that were not in accordance with existing regulations, due to the oversight function carried out by DPRD members from the Gerindra Party faction from the non-coalition party camp related to the KDS program in Depok City. In the KDS program, various kinds of obstacles and problems were found, such as uneven distribution to political card designs.

Keywords: Supervision Function, Depok Sejahtera Card, Policy Formulation, Political Parties

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian Skripsi ini tepat pada waktunya. Shalawat dan salam semoga tercurah kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, keluarganya, para sahabatnya, dan kepada para pengikutnya yang setia sampai akhir zaman. Penulisan Skripsi berjudul Fungsi Pengawasan Dalam Proses Perumusan Program Kartu Depok Sejahtera Pemerintah Daerah Kota Depok (Studi Kasus: Pengawasan Partai Gerindra) dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Ilmu Politik Universitas Nasional.

Penulis sangat menyadari bahwa banyak bantuan dan bimbingan yang diperoleh dari berbagai pihak. Sejak awal masa perkuliahan penulis sebagai seorang mahasiswi Ilmu Politik angkatan 2019 sampai dengan menyusun skripsi ini, telah banyak sekali tantangan dan rintangan yang penulis hadapi. Oleh karena itu, rasa terima kasih penulis ucapkan kepada kedua orang tua penulis tercinta dan terkasih, yakni Papa Chozin Suratno dan Mama Sri Wiratni Pudyastuti. Berkat do'a terbaik yang selalu diberikan mereka, mampu memberikan kepercayaan dan kekuatan kepada penulis hingga mampu merampungkan skripsi menjadi seorang Sarjana yang dibanggakan. Tak lupa, terdapat pihak-pihak lain yang mendukung dibalik penulisan skripsi penulis. Atas dukungan dan semangat yang penulis dapatkan dari berbagai pihak ini, penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Drs. H. El Amry Bermawi Putera, M.A selaku Rektor Universitas Nasional beserta jajaran rektorat.

2. Ibu Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
3. Ibu Siti Sadiyahunni'mah, S.MB., M.Si. selaku Ketua Prodi Ilmu Politik FISIP Universitas Nasional yang sudah membantu dan mendukung.
4. Bapak Assoc Prof Dr. Firdaus Syam, MA. selaku Dosen Pembimbing dalam penyusunan skripsi ini yang telah memberikan waktunya dalam mengarahkan, membimbing dan memotivasi penulis untuk menyelesaikan penulisan skripsi.
5. Bapak Safrizal Rambe, S.IP., M.Si. selaku Dosen Pendamping Akademik yang sudah membantu dan mengarahkan penulis semasa di bangku perkuliahan.
6. Bapak Rahmat Sufajar, S.IP., M.Si. selaku Sekretaris Prodi Ilmu Politik FISIP Universitas Nasional yang sudah meluangkan tenaga, pikiran, dan waktunya untuk membantu dan membimbing penulis selama perkuliahan.
7. Seluruh jajaran Dosen Program Studi Ilmu Politik FISIP Universitas Nasional yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.
8. Seluruh jajaran Staf Sekretariat FISIP Universitas Nasional, serta Biro-biro Universitas Nasional yang sudah sabar membantu urusan administrasi penulis.
9. Bapak Ir. H. Imam Budi Hartono selaku Wakil Wali Kota Depok.
10. Bapak H. Imam Musanto, S.Pd., M.M. selaku Anggota DPRD Kota Depok Komisi D Fraksi Partai Keadilan Sejahtera (PKS).
11. Bapak H. Edi Masturo, SE. selaku Wakil Ketua Komisi C DPRD Kota Depok Fraksi Gerindra.
12. Ibu Rienova Serry D., S.Sos. selaku Anggota Komisi B DPRD Kota Depok Fraksi Gerindra.

13. Bapak Nur Fahmi dan Mas Ahmad S. Syaukani selaku Tim Sinergitas Program KDS Pemerintah Kota Depok.
14. Bapak Solahudin selaku Sekretaris Jenderal DPD FORKABI Kota Depok.
15. Bapak Yudis Labora selaku Ketua DPC FORKABI Kelurahan Rangkapan Jaya Baru Kecamatan Pancoran Mas Kota Depok.
16. Keluarga Besar Almh. Ibu Muslichah dan Alm. Bapak Karnawi.
17. Mas Okita Maulana dan Mba Fadhillah Ratna Febrianti sebagai saudara-saudari penulis yang telah memberikan dukungan dan semangat untuk penulis.
18. Sahal Alfiansah sebagai partner seperjuangan tempat bercerita dan berasmara yang selalu berkenan memberikan dukungan, semangat, serta telah sabar dan ikhlas menemani penulis ketika bertemu narasumber.
19. Almira Fawzia Getar S. yang merupakan teman dekat penulis sejak SMP hingga saat ini yang selalu mendukung satu sama lain.
20. Teman dekat SMA tersayang, yaitu Astri, Boni, Esil, Najla, Intan, Sella, Alya, Irna, Dinda dan Mei yang selalu memberikan dukungan dan semangat kepada penulis dari mulai perkuliahan hingga skripsi.
21. Teman saman DMS 10 SMA ku tercinta, khususnya Farsya, Arin dan Bellin yang sering mendengarkan dan berbagi keluh kesah, serta saling memotivasi dan mendukung sejak awal perkuliahan hingga penulis menyusun skripsi.
22. Teman kuliah seperjuanganku, yaitu Desi, Afi, Intan, Shinta dan Hannifah yang sudah menemani penulis, serta memberikan segala dukungan, bantuan dan semangatnya kepada penulis dari awal perkuliahan sampai dengan bersama-sama menulis skripsi. Alhamdulillah *we did it guys!*

23. Teman-teman Ilmu Politik Angkatan 2019 dan Ilmu Politik angkatan lainnya yang memberikan dukungan, namun tidak bisa penulis sebutkan satu persatu.
24. Fikri Triyadiansyah dan Intan Fatwa Kharismatunnisa selaku Badan Pengurus Harian HIMAJIP yang telah mendukung dan banyak membantu penulis.
25. Seluruh Pengurus Himpunan Mahasiswa Ilmu Politik (HIMAJIP) Periode 2020/2021 dan Periode 2021/2022 maupun HIMAJIP Universitas Nasional sendiri sebagai tempat penulis berkembang selama ada di bangku perkuliahan.
26. Senior Ilmu Politik, khususnya Kakak-kakak ku yang baik hati Kak Avi, Kak Zelza dan Kak Duma yang telah berkenan meluangkan waktunya untuk mendengarkan dan memberikan masukan kepada penulis terkait skripsi.
27. Terakhir, apresiasi yang tak terhingga dan sangat penting untuk diriku sendiri karena sudah percaya bisa bekerja keras dan bertahan sampai di titik ini. Terima kasih sudah berjuang di tempat yang mungkin awalnya bukan tujuan mu, namun bisa membuat mu bangga pada diri mu yang sekarang. Fiona hebat dan kuat!

Dengan demikian, penulis berharap semoga segala jasa dan kebaikan yang telah dicurahkan kepada penulis dibalas oleh Allah SWT. Penulis persembahkan skripsi ini bagi kita semua, terutama sebagai pengembangan ilmu pengetahuan dan mempertahankan semangat kebangsaan Indonesia.

Jakarta, 4 Februari 2023

Peneliti



Fiona Ratna Syafira

DAFTAR SINGKATAN

| | |
|----------|--|
| APK | : Angka Partisipasi Kasar |
| BK | : Badrul Kamal |
| DPD | : Dewan Pimpinan Daerah |
| DPP | : Dewan Pimpinan Pusat |
| DPR | : Dewan Perwakilan Rakyat |
| DPRD | : Dewan Perwakilan Rakyat Daerah |
| DTKS | : Data Terpadu Kesejahteraan Sosial |
| FORKABI | : Forum Komunikasi Anak Betawi |
| Gerindra | : Gerakan Indonesia Raya |
| Golkar | : Golongan Karya |
| IBH | : Imam Budi Hartono |
| IP | : Indische Partij |
| IPM | : Indeks Pembangunan Manusia |
| KB | : Keluarga Berencana |
| KDS | : Kartu Depok Sejahtera |
| KK | : Kartu Keluarga |
| KIS PBI | : Kartu Indonesia Sehat Penerima Bantuan Iuran |
| KPU | : Komisi Pemilihan Umum |
| KTP | : Kartu Tanda Penduduk |
| LSM | : Lembaga Swadaya Masyarakat |
| MK | : Mahkamah Konstitusi |
| MPR | : Majelis Permusyawaratan Rakyat |

| | |
|--------------|--|
| PAN | : Partai Amanat Nasional |
| PDIP | : Partai Demokrasi Indonesia Perjuangan |
| Pemprov | : Pemerintah Provinsi |
| Permensos | : Peraturan Kementerian Sosial Republik Indonesia |
| Perwali | : Peraturan Wali Kota |
| Pilkada | : Pemilihan Umum Kepala Daerah |
| Pilpres | : Pemilihan Presiden |
| PKB | : Partai Kebangkitan Bangsa |
| PKS | : Partai Keadilan Sejahtera |
| PPP | : Partai Persatuan Pembangunan |
| PSI | : Partai Solidaritas Indonesia |
| RPJMN | : Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional |
| RPJMD | : Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah |
| RTLH | : Renovasi Rumah Tidak Layak Huni |
| SI | : Sarekat Islam |
| SIAP | : Sehat, Inovatif, dan Aman Pakai |
| SK | : Surat Keputusan |
| SLRT | : Sistem Layanan dan Rujukan Terpadu |
| TKPKD | : Tim Koordinasi Penanggulangan Kemiskinan Daerah |
| TPT | : Tingkat Pengangguran Terbuka |
| UU | : Undang-undang |
| UU P3 | : Undang-undang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan |
| UUD NRI 1945 | : Undang-undang Negara Republik Indonesia 1945 |



DAFTAR ISI

| | |
|---|-----|
| HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS..... | i |
| HALAMAN PENGESAHAN | ii |
| PERSETUJUAN SKRIPSI | iii |
| ABSTRAK..... | iv |
| <i>ABSTRACT</i> | v |
| KATA PENGANTAR..... | vi |
| DAFTAR SINGKATAN | x |
| DAFTAR ISI..... | xii |
| DAFTAR GAMBAR..... | xv |
| DAFTAR TABEL | xvi |
| BAB I..... | 1 |
| PENDAHULUAN..... | 1 |
| 1.1. Latar Belakang..... | 1 |
| 1.2. Rumusan Masalah..... | 8 |
| 1.4. Tujuan dan Kegunaan Penelitian | 9 |
| 1.4.1. Tujuan Penelitian | 9 |
| 1.4.2. Kegunaan Penelitian..... | 10 |
| 1.5. Sistematika Penulisan | 11 |
| BAB II..... | 14 |
| KAJIAN PUSTAKA | 14 |
| 2.1. Kajian Terdahulu | 14 |
| 2.2. Kerangka Teori..... | 24 |

| | | |
|-----------------------------------|---|----|
| 2.2.1. | Teori Model Sistem Politik Gabriel A. Almond..... | 24 |
| 2.2.1.1. | Konsep Kebijakan Pemerintah..... | 31 |
| 2.2.1.2. | Partai Politik..... | 35 |
| 2.2.1.3. | Konsep <i>Checks and Balances</i> | 39 |
| 2.3. | Kerangka Pemikiran..... | 42 |
| BAB III..... | | 49 |
| METODE PENELITIAN..... | | 49 |
| 3.1. | Pendekatan Penelitian..... | 49 |
| 3.2. | Lokasi dan Jadwal Penelitian..... | 50 |
| 3.3. | Sumber Data..... | 51 |
| 4.1. | Teknik Pengumpulan Data..... | 52 |
| 4.1.1. | Wawancara..... | 52 |
| 4.1.2. | Studi Literatur..... | 53 |
| 4.2. | Teknik Analisis Data..... | 53 |
| BAB IV..... | | 55 |
| GAMBARAN UMUM DAN PEMBAHASAN..... | | 55 |
| 4.1. | Kota Depok..... | 55 |
| 4.1.1. | Sejarah..... | 55 |
| 4.1.2. | Lambang Identitas..... | 61 |
| 4.1.3. | Geografi..... | 63 |
| 4.1.5. | Demografi..... | 65 |
| 4.1.6. | Sosial dan Kesejahteraan Rakyat..... | 67 |
| 4.1.6.1. | Ketenagakerjaan..... | 67 |
| 4.1.6.2. | Pendidikan..... | 68 |
| 4.1.6.3. | Kesehatan..... | 69 |

| | |
|--|-----|
| 4.1.6.4. Ekonomi..... | 69 |
| 4.1.7. Seni dan Budaya | 71 |
| 4.1.8. Pemerintahan | 73 |
| 4.1.8.1. Struktur Organisasi Perangkat Daerah..... | 77 |
| 4.1.8.2. Parlemen Kota Depok..... | 78 |
| 4.2. Program Kartu Depok Sejahtera (KDS) | 80 |
| 4.2.1. Manfaat Program KDS..... | 81 |
| 4.2.2. Sasaran Program KDS..... | 82 |
| 4.2.3. Mekanisme Penerapan Program KDS..... | 84 |
| 4.3. Proses Perumusan Program Kartu Depok Sejahtera (KDS) Pemerintah Daerah di Kota Depok..... | 86 |
| 4.3.1. Tahapan <i>Input</i> Perumusan Program Kartu Depok Sejahtera | 88 |
| 4.3.2. Tahap Konversi Perumusan Program Kartu Depok Sejahtera | 92 |
| 4.3.3. Tahap <i>Output</i> Program Kartu Depok Sejahtera..... | 101 |
| 4.4. Pelaksanaan Fungsi Pengawasan Fraksi Partai Gerindra dalam Meninjau Ulang Program Kartu Depok Sejahtera (KDS) | 106 |
| BAB V..... | 117 |
| PENUTUP | 117 |
| 5.1. Kesimpulan | 117 |
| 5.2. Saran..... | 119 |
| DAFTAR PUSTAKA..... | 121 |
| LAMPIRAN-LAMPIRAN..... | 129 |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|--|-----|
| Gambar 2. 1 Skema Kerangka Sistem Politik Gabriel A. Almond..... | 26 |
| Gambar 2. 2 Kerangka Pemikiran..... | 48 |
| Gambar 4. 1 Logo Kota Depok | 61 |
| Gambar 4. 2 Struktur Perangkat Daerah Kota Depok | 77 |
| Gambar 4. 3 Kartu ATM Elektronik Kartu Depok Sejahtera..... | 102 |
| Gambar 4. 4 Perubahan Desain Terbaru Kartu Depok Sejahtera | 115 |



DAFTAR TABEL

| | |
|---|----|
| Tabel 2. 1 Kajian Penelitian Terdahulu..... | 14 |
| Tabel 3. 1 Jadwal Penelitian..... | 51 |
| Tabel 4. 1 Luas Wilayah Kecamatan Kota Depok..... | 65 |
| Tabel 4. 2 Jumlah Penduduk dan Kepadatan Penduduk | 66 |
| Tabel 4. 3 Hasil Perolehan Jumlah Suara dan Kursi Pemilu Legislatif DPRD Kota Depok Tahun 2019..... | 79 |

