



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**KONFLIK DAN REKONSILIASI DALAM SENGKETA AGRARIA  
DI PULAU PARI KEPULAUAN SERIBU DKI JAKARTA TAHUN  
2017-2019**

**SKRIPSI**

Diajukan Kepada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik untuk Memenuhi Persyaratan  
Memperoleh Gelar Sarjana Sosial (S.Sos)

**Kevin Marandika Arizona**

**203501516035**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK**

**JAKARTA**



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**CONFLICT AND RECONCILIATION IN AGRARIAN DISPUTES  
IN PARI ISLAND KEPULAUAN SERIBU DKI JAKARTA 2017-2019**

**BACHELOR'S THESIS**

Submitted to the Faculty of Social and Political Sciences to Fulfill the Requirements for  
Obtaining a Bachelor of Social Degree (S.Sos)

**Kevin Marandika Arizona**

**203501516035**

**FACULTY OF SOCIAL SCIENCE AND POLITICAL SCIENCE**

**POLITICAL SCIENCE STUDY PROGRAM**

**JAKARTA**



**UNIVERSITAS NASIONAL**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**JAKARTA**

**PERSETUJUAN SKRIPSI**

Nama : Kevin Marandika Arizona

NPM : 203501516035

Program Studi : Ilmu Politik

Judul Skripsi : Proses Penyelesaian Konflik Agraria di Pulau Pari  
Kepulauan Seribu DKI Jakarta Tahun 2017-2019

Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh Gelar  
Sarjana Strata Satu (S1) pada Program Studi Ilmu Politik Fakultas  
Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional

Disetujui untuk diajukan,  
Jakarta, 30 Januari 2024

**UNIVERSITAS NASIONAL**

Dosen Pembimbing

Ketua Program Studi Ilmu Politik

Dr. Asran Jalal, M.Si.

Siti Sadiyahunnimah, S.MB., M.Si.



**UNIVERSITAS NASIONAL**  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA

**PENGESAHAN SKRIPSI**

Nama : Kevin Marandika Arizona  
NPM : 203501516035  
Program Studi : Ilmu Politik  
Judul Skripsi : Konflik dan Rekonsiliasi dalam Sengketa Agraria di Pulau Pari Kepulauan Seribu DKI Jakarta Tahun 2017-2019  
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional

Disetujui untuk disahkan.  
Jakarta, 4 Maret 2024

Dosen Pembimbing :  Dekan FISIP : 

Dr. Asran Julai, M.Si. Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si.

UNIVERSITAS NASIONAL



UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :  
Nama : Kevin Marandika Arizona  
NPM : 203501516035  
Program Studi : Ilmu Politik  
Judul Skripsi : Konflik dan Rekonsiliasi dalam Sengketa Agraria di  
Pulau Pari Kepulauan Seribu DKI Jakarta Tahun  
2017-2019

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Dr. Zainul Djumadin, M.Si.  
Pembimbing : Dr. Asran Jalal, M.Si.  
Penguji I : Safrizal Rambe, S.IP., M.Si.  
Penguji II : Dr. Asran Jalal, M.Si.

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : / / Maret/ 2024



UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA

**HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Kevin Marandika Arizona  
NPM : 203501516035  
Program Studi : Ilmu Politik  
Judul Skripsi : Konflik dan Rekonsiliasi dalam Sengketa Agraria di Pulau  
Pari Kepulauan Seribu DKI Jakarta Tahun 2017-2019

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencatatkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, 1 Maret 2024

Yang membuat pernyataan,



**Kevin Marandika Arizona**

## ABSTRAK

Konflik agraria di Indonesia seringkali terjadi karena penguasaan tanah secara sepihak dan perebutan sumber daya alam. Penelitian ini membahas konflik agraria di Pulau Pari yang melibatkan masyarakat dan perusahaan dalam perebutan kepemilikan lahan. Dalam konflik yang terjadi pemerintah turut hadir sebagai penengah tapi tidak berhasil menyelesaikan konflik agraria yang terjadi karena dianggap tidak netral. Tujuan penelitian untuk mengetahui proses resolusi konflik agraria di Pulau Pari, Kepulauan Seribu, DKI Jakarta tahun 2017-2019 dengan menggunakan metode penelitian kualitatif dan *field research*. Penelitian ini menggunakan teknik observasi dengan melakukan pengamatan langsung terhadap subjek yang diteliti. Peneliti melakukan wawancara dengan pihak pro dan kontra serta akademisi untuk mendapatkan data yang valid. Studi dokumentasi dilakukan dengan mencari jurnal yang relevan dan tulisan yang terkait dengan pendekatan penelitian. Hasil penelitian ini menggunakan pendekatan *peacemaking* yang menunjukkan bahwa resolusi konflik agraria di Pulau Pari sudah terjadi dengan tiga tahapan. Pertama tahapan negosiasi yang dilakukan oleh pihak warga dan perusahaan tetapi tidak menemukan kesepakatan yang saling menguntungkan. Tahapan kedua dengan mediasi oleh pihak ketiga yaitu pemerintah juga tidak menyelesaikan konflik yang terjadi. Tahapan rekonsiliasi menjadi proses penyelesaian konflik yang dianggap berhasil karena adanya temuan praktik maladministrasi oleh Ombudsman RI yang dilakukan perusahaan.

**Kata kunci:** politik agraria, konflik agraria, resolusi konflik, pulau pari



## **ABSTRACT**

*Agrarian conflicts in Indonesia often occur due to unilateral control of land and competition for natural resources. This research discusses the agrarian conflict on Pari Island which involves communities and companies in the struggle for land ownership. In the course of the conflict, the government was also present as a mediator but was unable to resolve the agrarian conflict that occurred because it was considered not neutral. The aim of the research is to determine the agrarian conflict resolution process on Pari Island, Seribu Islands, DKI Jakarta in 2017-2019 using qualitative research methods and field research. This research uses observation techniques by making direct observations of the subjects studied. Researchers conducted interviews with pros and cons as well as academics to obtain valid data. Documentation studies are carried out by searching for relevant journals and articles related to the research approach. The results of this research using a peacemaking approach show that resolution of the agrarian conflict on Pari Island has occurred in three stages. The first stage of negotiations was carried out by the residents and the company but did not find a mutually beneficial agreement. The second stage, with mediation by a third party, namely the government, also did not resolve the conflict that occurred. The reconciliation stage became a conflict resolution process which was considered successful due to the discovery of maladministrative practices by the Ombudsman RI carried out by the company.*

**Key words:** *agrarian politics, agrarian conflict, conflict resolution, pari island*





## KATA PENGANTAR

### بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Segala puji dan syukur kita panjatkan ke hadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, serta karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian dan menyusun skripsi ini. Shalawat serta salam senantiasa tercurah kepada junjungan kita, Nabi Muhammad SAW, yang merupakan teladan bagi umat manusia.

Penelitian ini merupakan hasil perjalanan panjang, penuh perjuangan, dan dedikasi yang dilakukan penulis selama beberapa tahun terakhir. Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, dukungan, serta arahan berharga dari berbagai pihak yang dengan ikhlas telah membantu penulis menyelesaikan perjalanan akademis ini. Penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada Ibunda tercinta dan keluarga yang selalu mendukung penulis baik secara moril maupun materil. Tanpa perjuangan ibu, penulis bukanlah siapa-siapa dan tanpa perjuangan ibu, tidak mungkin penulis bisa menuntaskan kuliah tepat waktu.

Terima kasih yang tak terhingga kami sampaikan kepada Bapak/Ibu Dosen Pembimbing yang telah memberikan pandangan kritis, masukan, serta bimbingan yang membangun sejak awal penelitian ini digagas hingga terselesaikan. Semua arahan dan saran yang diberikan telah menjadi pendorong semangat penulis untuk terus berkembang dalam meniti ilmu pengetahuan.

Tak lupa, terima kasih kepada seluruh dewan penguji yang telah bersedia memeriksa dan memberikan evaluasi mendalam terhadap hasil penelitian ini. Kritik dan saran yang disampaikan menjadi bahan refleksi bagi penulis guna meningkatkan kualitas dan makna dari skripsi ini.

Dalam skripsi ini, penulis mencoba menyajikan kajian mendalam terkait dengan topik yang diangkat. Hasil penelitian diharapkan dapat memberikan sumbangsih baru dalam pemahaman dan perkembangan ilmu pengetahuan. Meski demikian, penulis sadar

akan keterbatasan dan kekurangan yang mungkin terdapat dalam skripsi ini, oleh karena itu, saran dan kritik konstruktif dari pembaca sangat diharapkan demi perbaikan dan pengembangan lebih lanjut. Penulis menyadari bahwa perjalanan ini bukanlah akhir dari segalanya, tetapi merupakan awal dari perjalanan panjang untuk terus belajar, berkontribusi, dan memberikan yang terbaik bagi masyarakat dan bangsa. Semoga skripsi ini dapat menjadi bagian kecil dari tonggak perubahan yang lebih baik.

Maka dari itu, penulisan skripsi yang berjudul ***“Konflik dan Rekonsiliasi dalam Sengketa Agraria di Pulau Pari Kepulauan Seribu DKI Jakarta Tahun 2017-2019”*** dilakukan untuk dapat memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.

Peneliti menyadari bahwa tanpa adanya bimbingan, pertolongan, nasihat motivasi serta saran dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini merupakan perjalanan yang cukup sulit bagi peneliti untuk dapat menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih terutama kepada:

1. Bapak Dr. Drs. El Amry Bermawi Putera, M.A selaku Rektor Universitas Nasional.
2. Ibu Dr. Erna Ernawati Chotim, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional beserta jajarannya.
3. Bapak Dr. Aos Yuli Firdaus, S.IP., M.Si selaku Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan dan Administrasi Umum Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.
4. Ibu Siti Sadiyahatunni'mah, S.MB., M.Si. selaku Ketua Program Studi Ilmu Politik Universitas Nasional dan juga sebagai Dosen Pembimbing penulis yang telah meluangkan waktu, pikiran dan juga tenaganya agar penulis semakin giat untuk menyelesaikan skripsi. Penulis juga menyampaikan terima kasih kepada Ibu Siti atas kesabarannya membimbing penulis. Tanpa adanya dukungan moril dari Ibu Siti, maka saya melihat skripsi bagaikan nun mati di antara idgham billagunnah, terlihat tapi tak dianggap.

5. Bapak Rahmat Sufajar, S.IP., M.Si. selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.
6. Bapak Dr. Asran Jalal, M.Si selaku Dosen Pembimbing Akademik penulis yang senantiasa memberikan arahan kepada penulis selama masa bimbingan.
7. Seluruh dosen Program Studi Ilmu politik, Universitas Nasional yang telah memberikan ilmu pengetahuan serta wawasan yang sangat bermanfaat selama masa perkuliahan.
8. Seluruh staff bagian Sekretariat Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.
9. Seluruh informan di Pulau Pari yang telah bersedia memberikan informasi yang dibutuhkan oleh penulis.
10. Maria Bellen Purba selaku teman satu bimbingan yang selalu memberikan dukungannya kepada penulis.
11. Teman-teman seperjuangan penulis “Pemuda Bokur” yang selalu memberikan kata-kata humoris setiap kali penulis hadir di kampus dan seluruh teman-teman prodi Ilmu Politik angkatan 2020 Universitas Nasional.
12. Helmi Yusuf Nugraha sebagai teman penjinak unggas astrea series yang selalu memberikan canda tawanya secara gratis dan menjadikan rumahnya sebagai tempat untuk penulis menyelesaikan skripsi.
13. Sasya selaku sahabat yang mendukung penulis dimanapun dan kapanpun.
14. Serta segala pihak yang tidak dapat peneliti sebutkan satu per satu yang telah membantu penulis menyelesaikan skripsi.

Bekasi, 30 Januari 2024

Penulis



Kevin Marandika Arizona

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>PERSETUJUAN SKRIPSI KAPRODI</b> .....	<b>ii</b>
<b>PENGESAHAN SKRIPSI DEKAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR DIAGRAM</b> .....	<b>xv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	9
1.3. Tujuan Penelitian.....	10
1.4. Kegunaan Penelitian.....	10
1.5. Sistematika Penulisan.....	11
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b> .....	<b>13</b>

2.1. Penelitian Terdahulu.....	13
2.2. Kerangka Teori dan Konsep .....	18
2.2.1. Teori Konflik .....	18
2.2.2. Politik Agraria.....	21
2.2.3. Resolusi Konflik .....	27
2.3. Kerangka Pemikiran .....	30
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....</b>	<b>31</b>
3.1. Pendekatan Penelitian.....	31
3.2. Penentuan Informan.....	34
3.3. Teknik Pengumpulan Data.....	36
3.4. Teknik Analisis Data .....	40
3.5. Lokasi dan Waktu Penelitian.....	41
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM .....</b>	<b>43</b>
4.1. Deskripsi Data .....	43
4.1.1. Gambaran Umum Kepulauan Seribu .....	43
4.1.2. Gambaran Umum Kelurahan Pulau Pari.....	48
4.1.3. Gambaran Umum Pulau Pari .....	50
4.1.4. Gambaran Umum Konflik Agraria di Pulau Pari.....	56
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>57</b>
5.1. Akar Permasalahan Konflik Agraria di Pulau Pari .....	57
5.2. Analisis Pendekatan Politik Agraria dan Teori Konflik dalam Konflik Agraria di Pulau Pari.....	78
5.3. Analisis Resolusi Konflik Agraria di Pulau Pari .....	87
5.3.1. Tahapan Negosiasi dalam Konflik Agraria di Pulau Pari .....	90

5.3.2. Tahapan Mediasi dalam Resolusi Konflik Agraria di Pulau Pari .....	93
5.3.3. Tahapan Rekonsiliasi dalam Resolusi Konflik Agraria di Pulau Pari .....	94
5.3.4. Analisis Pemecahan Masalah Berdasarkan Tahapan Resolusi Konflik Agraria di Pulau Pari.....	99
<b>BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>105</b>
6.1. Kesimpulan.....	105
6.2. Saran .....	106
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>107</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>112</b>



## DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Penentuan Informan Konflik Agraria di Pulau Pari .....	35
Tabel 3. 2 Lokasi dan Waktu Penelitian.....	42
Tabel 4. 1 Daftar Kecamatan dan Kelurahan di Kepulauan Seribu .....	46
Tabel 4. 2 Jumlah Pulau dan Luas yang Ada di Kelurahan Pulau Pari .....	49
Tabel 5. 1 Alur atau Proses Terjadinya Konflik.....	58
Tabel 5. 2 Masalah dalam Mencapai Resolusi Konflik.....	88



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 4. 1 Peta Wilayah Kepulauan Seribu .....	44
Gambar 5. 1 Bukti Pembayaran IPEDA Tahun 1983-1987 .....	61
Gambar 5. 2 Peta Penggunaan Lahan dan Zonasi Pulau Pari.....	63
Gambar 5. 3 Pantai Perawan dan Pantai Bintang .....	65
Gambar 5. 4 Master Plan dan Peta Penggunaan Lahan Pulau Pari .....	67
Gambar 5. 5 Dokumen Proses Pengukuran Ulang .....	73
Gambar 5. 6 Stiker Bukti Sewa Lahan .....	75
Gambar 5. 7 Hasil LAHP Ombudsman RI.....	98





## DAFTAR DIAGRAM

Diagram 2. 1 Kerangka Pemikiran .....	30
Diagram 5. 1 Kerangka Win-lose Solution .....	102



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Dokumen-Dokumen.....	112
Lampiran 2 Biodata Penulis .....	112
Lampiran 3 Data Set Penelitian dan Pedoman Wawancara .....	116
Lampiran 4 Hasil Wawancara .....	118
Lampiran 5 Dokumentasi Penelitian Lapangan.....	118
Lampiran 6 Kesekretariatan.....	158

