

**KEDUDUKAN HUKUM PEJABAT BUMN BERDASARKAN UNDANG-  
UNDANG NOMOR 19 TAHUN 2003 TENTANG BUMN DALAM SISTEM  
PEMERINTAHAN REPUBLIK INDONESIA**

**RIZKI AKBAR**

**203300536106**

**Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar  
Sarjana Hukum**



**PROGRAM SARJANA**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**2024**

**THE LEGAL POSITION OF SOE OFFICIALS BASED ON LAW  
NUMBER 19 OF 2003 CONCERNING SOES IN THE GOVERMENT  
SYSTEM OF THE REPUBLIC OF INDONESIA**



**2024**

## TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul Skripsi:

**“KEDUDUKAN HUKUM PEJABAT BUMN BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 19 TAHUN 2003 TENTANG BUMN DALAM SISTEM PEMERINTAHAN REPUBLIK INDONESIA”**

Skripsi ini telah kami setujui untuk dipertahankan di hadapan Tim penguji  
Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Nasional.

Jakarta, 22 Februari 2024

Mengetahui,

Dekan,

Pembimbing,



(Prof. Dr. Basuki Rekso Wibowo, S.H,  
M.Si)

(Ahmad Sobari S.H., M.H., Ph.D)

## SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : Rizki Akbar  
Tempat, Tanggal Lahir : Aceh, 28 November 1999  
Nomor Pokok Mahasiswa : 203300536106  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Universitas : Universitas Nasional  
Alamat : Jalan Nangka Gg Langgar, Rt.008/005 Kelurahan Tanjung Barat, Kecamatan Jagakarsa, Jakarta Selatan  
Hp/ Telepon : 085186893822

Dengan ini menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya buat dengan judul : **KEDUDUKAN HUKUM PEJABAT BUMN BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 19 TAHUN 2003 TENTANG BUMN DALAM SISTEM PEMERINTAHAN REPUBLIK INDONESIA** merupakan karya orisinalitas saya dan belum pernah dipublikasikan. Seluruh data yang saya gunakan dalam skripsi ini dilakukan melalui penelitian kepustakaan. Bila kemudian hari terbukti skripsi ini adalah hasil plagiat, maka saya bersedia mempertanggungjawabkan secara hukum sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan tanpa paksaan dari siapapun.

Jakarta, 22 Februari 2024



( Rizki Akbar )

## TANDA TANGAN PENGESAHAN DAN PENILAIAN SKRIPSI

Judul Skripsi:

**“KEDUDUKAN HUKUM PEJABAT BUMN BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 19 TAHUN 2003 TENTANG BUMN DALAM SISTEM PEMERINTAHAN INDONESIA”**

Skripsi ini telah kami setujui untuk dipertahankan di hadapan Tim penguji pada tanggal 29 Februari 2024 dan dinyatakan **LULUS** dengan nilai **A** dan predikat **Dengan Pujian.**

Jakarta, 1 Maret 2024

Mengetahui,

Dekan,

(Prof. Dr. Basuki Rekso Wibowo, S.H.,  
M.Si)

Pembimbing,

(Ahmad Sobari S.H., M.H., Ph.D.)

Ketua,

Masidin, S.H., M.H.

Tim Penguji,

Anggota,

Dr. Hamrin, S.H., M.H.,  
M.Si (Han)

Anggota,

Ahmad Sobari, S.H.,  
M.H., Ph.D

**ABSTRAK**  
Program Sarjana Universitas Nasional  
Program Studi Ilmu Hukum  
Skripsi, 22 Februari 2024

- A. Nama Penulis : RIZKI AKBAR
- B. Nomor Pokok Mahasiswa : 203300536106
- C. Judul Skripsi : **KEDUDUKAN PEJABAT BUMN BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 19 TAHUN 2003 TENTANG BUMN DALAM SISTEM PEMERINTAHAN REPUBLIK INDONESIA**
- D. Jumlah Halaman : Halaman Pengantar 14 halaman dan Halaman isi 91 halaman
- E. Isi Abstrak :

Badan Usaha Milik Negara sebagai salah satu penggerak perekonomian nasional yang memiliki peran dalam rangka perwujudan kemakmuran rakyat serta sebagai pelaksana pelayanan publik. Pelaksanaan BUMN sendiri melalui keputusan direksi BUMN atau pejabat struktural lainnya, pengambilan keputusan yang dijalankan menuai resiko lainnya. Direksi menjadi organ vital yang memiliki tanggung jawab tinggi serta berpedoman pada peraturan perundang-undangan, anggaran dasar, dan tata kelola perusahaan yang baik (*Good Corporate Governance*). Permasalahan yang dibahas dalam karya ilmiah ini ialah, apakah keputusan Direksi merupakan suatu keputusan TUN sehingga menjadi kewenangan absolut dari Pengadilan Tata Usaha Negara? metode penelitian ini merupakan metode penelitian yuridis normatif. Tidak semua keputusan Direksi atau pejabat struktural lainnya merupakan keputusan tata usaha negara, hal ini perlu dilihat di tiap-tiap keputusan yang dikeluarkan dan dilihat secara kasutis.

**Kata Kunci : Badan Usaha Milik Negara, Direksi BUMN, Good Corporate Governance, Komptensi Absolut.**

- F. Daftar Pustaka : 17 Buku, 6 Peraturan Perundang-undangan, 2 Jurnal, 6 Website.
- G. Nama Dosen Pembimbing : Ahmad Sobari, S.H., M.H., Ph.D

## ABSTRACT

National University Undergraduate Program

Law Study Program

Thesis, February 22, 2024

- |    |                      |   |   |
|----|----------------------|---|---|
| 1. | Author Name          | : | RIZKI AKBAR   |
| 2. | Student ID           | : | 203300536106  |
| 3. | Thesis Title         | : | <b>THE POSITION OF SOE OFFICIALS<br/>BASED ON LAW NUMBER 19 OF 2003<br/>CONCERNING SOES IN THE<br/>GOVERNMENT SYSTEM OF THE<br/>REPUBLIC OF INDONESIA</b> |
| 4. | Number of Pages      | : | 14 page introductory page and 91 page<br>contents page  |
| 5. | Fill in the abstract | : |   |

State-Owned Enterprises as one of the drivers of the national economy that has a role in the realization of people's prosperity and as an executor of public services. The implementation of SOEs itself through the decisions of BUMN directors or other structural officials, the decision making carried out reaps other risks. The Board of Directors is a vital organ that has high responsibility and is guided by laws and regulations, articles of association, and good *corporate governance*. The issue discussed in this scientific paper is, is the decision of the Board of Directors a decision of the TUN so that it becomes the absolute authority of the State Administrative Court? This research method is a normative juridical research method. Not all decisions of the Board of Directors or other structural officers are state administrative decisions, this needs to be seen in every decision issued and viewed casuistically.

**Keywords:** State-Owned Enterprises, Directors of SOEs, Good Corporate Governance, Absolute Compatibility

- |    |                     |  |
|----|---------------------|--|
| 6. | Bibliography :      | 17 Books, 6 Legal Rules, 2 Journals, 6 Websites. |
| 7. | Name of Supervisor: | Ahmed Sobari, S.H., M.H., F.D.                   |

## KATA PENGANTAR

Puji serta rasa syukur penulis ucapkan kepada kehadiran Allah SWT yang telah memberikan penulis nikmat kesehatan jasmani dan rohani, sehingga tiba-lah waktunya penulis mampu menyelesaikan skripsi dengan judul **“Kedudukan Hukum Pejabat BUMN berdasarkan Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2003 Tentang BUMN Dalam Sistem Pemerintahan Republik Indonesia”** Shalawat serta salam tidak lupa penulis lantunkan kepada Baginda Nabi Muhammad SAW, beserta seluruh keluarga, sahabat, dan para ummatnya.

Penulisan skripsi ini merupakan hasil pemikiran penelitian yang dilakukan penulis dalam memperoleh gelar akademik sebagai Sarjana Hukum pada program Studi Sarjana Hukum, Universitas Nasional. Penulis mengetahui dan memahami kemampuan penulis dalam proses penulisan karya ilmiah Skripsi ini banyak mengalami kendala dan kekurangan, namun berkat arahan serta bantuan dari seluruh pihak dan berkah tuntunan dari Allah SWT sehingga masalah-masalah yang penulis hadapi dapat terselesaikan.

Dalam kesempatan ini, penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada keluarga tercinta, Ayahanda saya Muhammad Rido S.Pd., M.M, Ibunda saya Nuraida S.Ag, Abang tertua saya Hindarto Hidayat Nurman S.Tr.IP, saudara kembar saya Fikri Akbar S.Pi, dan adik saya Lidya Hariyati Rido S.KM, mereka telah memberikan dukungan yang tulus dan besar dalam hidup saya. Pengorbanan serta dorongan moral mereka sampai saat ini yang takkan pernah cukup untuk membalsasnya. Karena atas doa dan dukungan mereka saya dapat menyelesaikan

skripsi ini, semoga Allah SWT atau Tuhan YME senantiasa memberikan kesehatan, keselamatan baik di dunia maupun di akhirat.

Penulis juga mengucapkan rasa terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada Bapak Ahmad Sobari SH., MH., Ph.D sebagai Dosen pembimbing Penulis yang telah cukup banyak memberi bantuan serta masukan, kritik, dukungan kepada Penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini.

Didalam kesematan ini juga penulis mengucapkan rasa terima kasih kepada para pihak yang telah membantu dalam proses penulisan skripsi ini diantaranya adalah:

1. Dr, Drs. El Amry Bermawi Putera, M.A. selaku Rektor Universitas Nasional
2. Prof. Dr. Basuki Rekso Wibowo, S.H., M.Si. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Nasional
3. Dr. Mustakim S.H., M.H. selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Nasional
4. Masidin, S.H., M.H. selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Universitas Nasional
5. Cucuk Endratno, S.H., M.H. selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Hukum Universitas Nasional
6. Bapak Ahmad Sobari S.H., M.H., Ph.D, selaku Ketua Program Kekhususan Hukum Tata Negara Program Studi Fakultas Hukum Universitas Nasional sekaligus sebagai Pembimbing Skripsi Penulis.

- 
7. Seluruh Bapak atau Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Nasional yang telah membimbing penulis secara baik dalam akademik, arahan, masukan, dan nasihatnya selama masa perkuliahan.
  8. Seluruh staf dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Nasional (Pak Nana, Pak Fitri, Pak Asep, Pak Jaenuddin) yang sudah banyak memberikan bantuan seputar perkuliahan
  9. Untuk Arini Nurul Safitri yang memberikan semangat serta dukungan moril kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
  10. Untuk bibiku, Ibunda Fadlun Bariyah yang selalu memonitor perkembangan skripsi saya sekaligus mentor terbaik saya selama berada di DPR RI.
  11. Untuk sahabat seperjuangan saya pada masa itu Muhammad Noor Emir Rayhan S.H. dan Naufal Rifki Fadillah S.H. yang terus memberikan dukungan, memberi masukan, menemani Penulis dalam keadaan yang tidak mudah dan selalu memberikan bantuan kepada Penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini.
  12. Untuk sahabat saya Liske Deprity Harimisa S.H yang banyak sekali membantu dalam proses kelancaran skripsi saya dan juga sebagai rekan magang terbaik saya selama di DPR RI.
  13. Untuk senior-senior saya di Dewan Perwakilan Rakyat yang selalu memberikan dukungan dan pengetahuan kepada penulis sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.

14. Untuk rekan-rekan saya di Dewan Perwakilan Rakyat yang selalu memberikan pengetahuan, semangat serta gurauan kepada penulis sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.
15. Terima kasih penulis sampaikan kepada semua pihak yang tidak mungkin penulis sebut satu persatu. Penulis hanya bisa mendoakan semoga kebaikan yang telah diberikan kepada Penulis dibalas oleh Allah SWT atau Tuhan YME dengan balasan yang setimpal.
16. Terakhir saya ingin berterima kasih kepada diri saya karena selalu sadar akan setiap harinya bahwa kehidupan ini akan selalu mempunyai ruang seni yang memiliki artinya sendiri, sehingga sejauh ini masih dalam kondisi yang baik dalam menata kehidupan yang lebih baik lagi untuk kedepannya.

Dengan segala kerendahan hati, Penulis meyakini dan menyadari bahwa tulisan ini jauh dari kata sempurna, akan tetapi semoga skripsi ini memiliki manfaat untuk segala pihak yang membutuhkan dalam segala kepentingannya. Penulis mengharapkan suatu saran ataupun kritik dari segala pihak demi kesempurnaan skripsi ini.

Jakarta, 22 Februari 2024



Rizki Akbar

## DAFTAR ISI

<b>TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI .....</b>	<b>i</b>
<b>SURAT PERNYATAAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>TANDA TANGAN PENGESAHAN DAN PENILAIAN SKRIPSI .....</b>	<b>iii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	10
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	10
D. Kerangka Teori dan Kerangka Konseptual .....	11
E. Metode Penelitian.....	20
F. Sistematika Penulisan .....	23

<b>BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG BADAN USAHA MILIK NEGARA (BUMN).....</b>	<b>26</b>
A. Tinjauan Umum Badan Usaha Milik Negara.....	26
B. Tinjauan Umum Pemerintahan Yang Baik .....	38
<b>BAB III KEDUDUKAN PEJABAT BADAN USAHA MILIK NEGARA DALAM PEMERINTAHAN .....</b>	<b>55</b>
A. Tugas dan Fungsi Serta Tanggung Jawab Pejabat BUMN .....	55
<b>BAB IV TINJAUAN YURIDIS PEJABAT BADAN USAHA MILIK NEGARA SEBAGAI PERPANJANGAN TANGAN PEMERINTAH.....</b>	<b>61</b>
A. Kedudukan Hukum Pejabat Badan Usaha Milik Negara Berdasarkan Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2003 tentang BUMN .....	61
B. Kewenangan Pejabat BUMN Dalam Mengambil Kebijakan Strategis Pelaksana Perusahaan Berdasarkan Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2003 tentang BUMN .....	78
C. Akibat Hukum Pejabat BUMN Sebagai Kepanjangan Tangan Pemerintah.....	84
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>87</b>
A. Kesimpulan .....	87
B. Saran.....	88
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>90</b>

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 : Surat Keputusan Dekan Fakultas Hukum Universitas Nasional

Nomor 47/DK-FH/V/2023

Lampiran 2 : Berita Acara Ujian Sidang Komprehensip/Skripsi

Lampiran 3 : Catatan Perbaikan Ujian Sidang Skripsi

Lampiran 4 : Tanda Persetujuan Perbaikan Skripsi

Lampiran 5 : Berita Acara Seminar Proposal

Lampiran 6 : Catatan Perbaikan Seminar Proposal

Lampiran 7 : Hasil Turnitin

