



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**Implementasi Instruksi Presiden Nomor 2 Tahun 2020 tentang  
Rencana Aksi Nasional P4GN Oleh BNN Provinsi DKI Jakarta di  
Kecamatan Johar Baru Jakarta Pusat**

**Skripsi**

**Royan Ma'rifat**

**193515516180**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

**JAKARTA**



**UNIVERSITAS NASIONAL**

*Implementation of Presidential Instruction Number 2 of 2020  
concerning the National Action Plan to Prevent the Eradication of  
Narcotic Abuse and Illicit trafficking by the National Narcotics  
Agency of DKI Jakarta Province In Johar Baru, Central Jakarta*

**Submitted as partial fulfilment of the requirements for the  
Bachelor's**

**Royan Ma'rifat**

**193515516180**

**FACULTY OF SOCIAL AND POLITICAL SCIENCES**

**ADMINISTRATION PUBLIC**

**2024**



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**Implementasi Instruksi Presiden Nomor 2 Tahun 2020 tentang  
Rencana Aksi Nasional P4GN Oleh BNN Provinsi DKI Jakarta di  
Kecamatan Johar Baru Jakarta Pusat**

**Skripsi**

Diajukan sebagai salah satu syarat memperoleh  
Gelar Sarjana Administrasi Publik (S.AP)

**Royan Ma'rifat**

**193515516180**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

**JAKARTA**

**2024**



UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : Royan Ma'rifat  
NPM : 193515516180  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Implementasi Instruksi Presiden Nomor 2 Tahun 2020 tentang Rencana Aksi Nasional P4GN Oleh BNN Provinsi DKI Jakarta di Kecamatan Johar Baru Jakarta Pusat  
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari pernyataan untuk memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional

Disahkan

Jakarta, 6 Maret 2024

Dosen Pembimbing,

Dr. Bhakti Nur Avianto, S.IP., M.Si

Dekan

Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si



Universitas Nasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jakarta

PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Royan Ma'rifat  
NIM : 193515516180  
Judul Skripsi : Implementasi Instruksi Presiden Nomor 2 Tahun  
2020 tentang Rencana Aksi Nasional P4GN Oleh BNN Provinsi DKI Jakarta di  
Kecamatan Johar Baru Jakarta Pusat  
Diajukan untuk : Memenuhi salah satu persyaratan untuk  
memperoleh Gelar Sarjana Administrasi Publik (S. AP)  
Disetujui untuk diajukan sebagai Skripsi  
Jakarta, 1 februari 2024

Dosen Pembimbing

Ketua Program Studi

Dr. Bhakti Nur Avianto, S.IP., M. Si.

Dr. Bhakti Nur Avianto, S.IP., M.Si.



UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA

### HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Royan Ma'rifat

NPM : 193515516180

Program Studi : Administrasi Publik

Judul Skripsi : Implementasi Instruksi Presiden Nomor 2 Tahun 2020  
tentang Rencana Aksi Nasional P4GN Oleh BNN  
Provinsi DKI Jakarta di Kecamatan Johar Baru Jakarta  
Pusat

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, 1 Maret 2024

Menyatakan,  
  
Royan Ma'rifat

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :

Nama : Royan Ma'rifat


NPM : 193515516180

Program Studi : Administrasi Publik

Judul Skripsi : Implementasi Instruksi Presiden Nomor 2 Tahun 2020 tentang Rencana Aksi Nasional P4GN Oleh BNN Provinsi DKI Jakarta di Kecamatan Johar Baru Jakarta Pusat.

Telah berhasil dipertabankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik (S.AP) pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.


Ketua Sidang : Dr. Mary Ismawati, S.Sos., M.Si

Ttd. 

Penguji 1 : Drs. Didit Setiabudi, M.Si

Ttd. 

Penguji 2 : Dr. Bhakti Nur Avianto, S.IP., M.Si

Ttd. 

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 1 Maret 2024

## Kata Pengantar

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT dan tidak lupa pula penulis haturkan shalawat dan salam atas junjungan nabi Muhammad SAW, karena berkat Rahmat dan Karunia-Nya, skripsi yang berjudul “Implementasi Instruksi Presiden Nomor 2 Tahun 2020 tentang Rencana Aksi Nasional P4GN Oleh BNN Provinsi DKI Jakarta di Kecamatan Johar Baru Jakarta Pusat.” ini dapat terselesaikan sesuai dengan waktu yang telah ditentukan.

Segala kesulitan baik yang bersifat teknis maupun non teknis serta berbagai kendala dan hambatan menyebabkan proses penyelesaian skripsi ini menjadi panjang dan memakan waktu. Namun berkat bimbingan dan kesabaran dosen pembimbing, penulis akhirnya dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan proposal skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan, namun penulis berharap agar skripsi dapat memberikan manfaat bagi para pembaca, segala kritik dan saran akan penulis terima dengan senang hati.

Akhir kata penulis berharap semoga skripsi dapat bermanfaat bagi penulis dan bagi para pembaca.

Jakarta, 1 Maret 2024



Royan Ma'rifat



## Abstrak

Nama : Royan Ma'rifat  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul : Implementasi Instruksi Presiden Nomor 2 Tahun 2020 tentang Rencana Aksi Nasional P4GN Oleh BNN Provinsi DKI Jakarta di Kecamatan Johar Baru Jakarta Pusat  
Pembimbing : Dr. Bhakti Nur Avianto, S.IP., M.Si.

Penyalahgunaan narkoba di Indonesia beberapa tahun terakhir ini menjadi masalah serius dan telah mencapai keadaan yang memprihatinkan. Melihat perkembangan penyalahgunaan narkoba yang terus meningkat tersebut, maka pemerintah melakukan intervensi dengan mengeluarkan Instruksi Presiden Nomor 20 Tahun 2020 Tentang Pelaksanaan Kebijakan dan Strategi Nasional Pencegahan dan Pemberantasan Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkoba (P4GN). Berdasarkan data dari situs resmi web BNN RI, ada 10 provinsi yang termasuk ke dalam zona merah peredaran gelap narkoba, salah satu provinsi di Indonesia yang peredaran serta penyalahgunaan narkoba termasuk ke dalam zona merah adalah Provinsi DKI Jakarta. Di DKI Jakarta sendiri ada beberapa wilayah dengan tingkat kerawanan yang sangat tinggi salah satu wilayah tersebut adalah di kecamatan Johar Baru Jakarta Pusat. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan bagaimana pelaksanaan Program Pencegahan Pemberantasan Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkoba (P4GN) di Kecamatan Johar Baru Jakarta Pusat.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif. Pengumpulan data dilakukan melalui wawancara, observasi, serta dokumentasi. Teknik Pengolahan data dalam penelitian ini menggunakan teknik analisis data kualitatif yaitu dengan cara melakukan pengumpulan data, reduksi data, penyajian data, lalu yang terakhir melakukan penarikan kesimpulan. Hasil penelitian ini adalah bahwa pelaksanaan Inpres Nomor 2 tahun 2020 tentang RAN P4GN di Kecamatan Johar Baru tidak berjalan dengan sempurna hal ini ditunjukkan dari berbagai poin rencana aksi yang tercantum dalam Inpres tersebut tidak dilaksanakan diantaranya seperti pembentukan regulasi, tidak adanya program kegiatan untuk mantan narapidana dan pemakai, dan adanya keterbatasan anggaran untuk program tes urine. Saran yang dapat peneliti berikan adalah perlunya penambahan personil yang khusus bergerak di bidang P4GN kepada pihak kecamatan maupun BNN, BNN harus lebih dekat terhadap masyarakat jika kecamatan Johar Baru melakukan sosialisasi, perlu adanya dukungan pemerintah dan departemen sosial mengenai perlunya penambahan anggaran untuk program P4GN dan menghidupkan kembali program pelatihan kerja kepada mantan narapidana narkoba atau pemakai narkoba.

Kata Kunci: Implementasi kebijakan, Inpres Nomor 2 tahun 2020, Narkoba, BN

## Abstract

Name : Royan Ma'rifat

Study Program: Public Administration

Title : Implementasi Instruksi Presiden Nomor 2 Tahun 2020 tentang Rencana Aksi Nasional P4GN Oleh BNN Provinsi DKI Jakarta di Kecamatan Johar Baru Jakarta Pusat

Supervisor : Dr. Bhakti Nur Avianto, S.IP., M.Sc.

Drug abuse in Indonesia in recent years has become a serious problem and has reached an alarming state. Seeing the increasing development of drug abuse, the government intervened by issuing Presidential Instruction Number 20 of 2020 concerning the Implementation of National Policies and Strategies for Preventing and Eradicating Drug Abuse and Illicit Trafficking (P4GN). Based on data from the official BNN RI website, there are 10 provinces that are included in the red zone for illicit drug trafficking, one of the provinces in Indonesia where drug distribution and abuse is included in the red zone is DKI Jakarta Province. In DKI Jakarta itself there are several areas with a very high level of vulnerability, one of these areas is the Johar Baru sub-district, Central Jakarta. This research aims to describe how the Prevention Program for Eradicating Drug Abuse and Illegal Trafficking (P4GN) is implemented in Johar Baru District, Central Jakarta.

This study uses a qualitative method. Data collection was carried out through interviews, observation and documentation. Data processing techniques in this research use qualitative data analysis techniques, namely by collecting data, reducing data, presenting data, then finally drawing conclusions. The results of this research are that the implementation of Presidential Instruction Number 2 of 2020 concerning RAN P4GN in Johar Baru District is not running perfectly, this is shown by the failure to implement various points of the action plan listed in the Presidential Instruction, including the formation of regulations, the absence of activity programs for ex-convicts and users, and the limited budget for the urine testing program. Suggestions that researchers can give are the need for additional personnel who specifically work in the P4GN sector to the sub-district and BNN, BNN must be closer to the community if the Johar Baru sub-district carries out outreach, there needs to be support from the government and the social department regarding the need to increase the budget for the P4GN program and revive it. return to job training programs for former drug convicts or drug users.

Keywords: Policy implementation, Presidential Instruction Number 2 of 2020, Narcotics, BNN

## Daftar Isi

<b>Halaman Sampul</b> .....	<b>i</b>
<b>Halaman Sampul Bahasa Inggris</b> ....	<b>ii</b>
<b>Halaman Judul</b> .....	<b>iii</b>
<b>Halaman Pernyataan Orisinalitas</b> ....	<b>iv</b>
<b>Halaman Pengesahan</b> .....	<b>v</b>
<b>Kata Pengantar</b> .....	<b>vii</b>
<b>Abstrak</b> .....	<b>vii</b>
<b>Abstract</b> .....	<b>viii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	10
1.3. Tujuan penelitian.....	11
1.4. Manfaat Penelitian .....	11
1.4.1. Manfaat Teoritis .....	11
1.4.2. Manfaat Praktis .....	11
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>13</b>
2.1. Penelitian Terdahulu.....	13
2.2. Landasan Teori .....	18
2.2.1. Pengertian Kebijakan Publik .....	18
2.2.2 Tahap-tahap kebijakan publik .....	20
2.2.3. Pengertian Implementasi Kebijakan Publik.....	22
2.2.4. Model Implementasi Kebijakan Publik .....	26
2.2.5. Konsep Penyalahgunaan Narkoba .....	30
2.2.6. Sejarah Badan Narkotika Nasional Republik Indonesia.....	34
2.2.7. Visi Misi BNN serta Tugas dan Fungsi BNN .....	38
2.2.8. Petunjuk Teknis Pelaksanaan Rencana Aksi Nasional Pencegahan dan Pemberantasan Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkoba (P4GN) .....	41
2.3. Kerangka Berpikir .....	43
<b>BAB III METODOLOGI KEGIATAN</b> .....	<b>47</b>
3.1. Jenis Penelitian.....	47
3.3. Jenis Data .....	49

3.4. Sumber Data.....	49
3.5. Teknik Pengumpulan Data .....	49
3.5.1. Wawancara .....	49
3.5.2. Studi Pustaka.....	50
3.5.3. Dokumentasi.....	50
3.6. Analisis data .....	51
3.7. Reduksi Data .....	51
3.8. Informan Penelitian .....	52
3.9. Lokasi Penelitian dan waktu penelitian.....	53
<b>BAB IV PEMBAHASAN.....</b>	<b>55</b>
4.1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	55
4.1.1. Gambaran Umum Provinsi DKI Jakarta .....	55
4.1.2. Kasus Narkoba di DKI Jakarta.....	59
4.2. Profil Badan Narkotika Nasional Provinsi DKI Jakarta .....	64
4.2.1. Kedudukan, Tugas, Fungsi dan Kewenangan BNN Provinsi DKI Jakarta .....	66
4.2.2. Susunan Organisasi BNN Provinsi DKI Jakarta .....	68
4.2.3. Visi dan Misi BNNP DKI Jakarta .....	75
4.2.4. Tujuan BNNP DKI Jakarta.....	76
4.2.5. Strategi BNNP DKI Jakarta .....	77
4.2.6. Kantor BNNP DKI Jakarta.....	79
4.3. Penyajian data hasil penelitian .....	80
4.3.1. Standar dan Sasaran Kebijakan .....	83
4.3.2. Sumber daya.....	93
4.3.3. Komunikasi .....	99
4.3.4. Karakteristik Agen Pelaksana.....	111
4.3.5. Disposisi Implementator.....	126
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>163</b>
5.1. Kesimpulan .....	163
5.1.1. Standar dan sasaran Kebijakan.....	164
5.1.2. Sumber Daya.....	165
5.1.3. Komunikasi .....	165
5.1.4. Karakteristik Agen Pelaksana.....	166
5.1.5. Disposisi Implementator.....	166

5.1.6. Lingkungan Sosial, ekonomi dan politik .....	166
5.2. Saran .....	167
Daftar Pustaka .....	170
Lampiran .....	182



## Daftar Tabel

<b>Tabel 1.1. 10 Wilayah Kasus Narkoba terbesar</b> .....	<b>10</b>
<b>Tabel 1.1. Data Kasus Narkotika di DKI Jakarta</b> .....	<b>11</b>
<b>Tabel 2.1. Penelitian Terdahulu</b> .....	<b>18</b>
<b>Tabel 2.2. Kerangka Berpikir</b> .....	<b>53</b>
<b>Tabel 3.1. Informan Penelitian</b> .....	<b>50</b>
<b>Tabel 3.2. Waktu Penelitian</b> .....	<b>63</b>
<b>Tabel 4.1 Data Luas Wilayah DKI Jakarta</b> .....	<b>55</b>
<b>Tabel 4.2 Jumlah Kecamatan dan Kelurahan DKI Jakarta 2020-2022</b> .....	<b>55</b>
<b>Tabel 4.3 Demografi Penduduk DKI Jakarta 2020-2022</b> .....	<b>57</b>
<b>Tabel 4.4. Data wilayah Pengungkapan kasus Narkoba Terbesar</b> .....	<b>58</b>
<b>Tabel 4.5 Wilayah Provinsi Dengan Jumlah Narapidana dan Tahanan Kasus Narkoba</b> .....	<b>58</b>
<b>Tabel 4.6 Kategori Kerawanan Narkoba Tahun 2022 di Wilayah Kota Administrasi Jakarta Pusat</b> .....	<b>59</b>
<b>Tabel 4.7. Kategori Kerawanan Narkoba Tahun 2022 di Wilayah Kota Administrasi Jakarta Selatan</b> .....	<b>60</b>
<b>Tabel 4.8. Kategori Kerawanan Narkoba Tahun 2022 di Wilayah Kota Administrasi Jakarta Utara</b> .....	<b>60</b>
<b>Tabel 4.9. Kategori Kerawanan Narkoba Tahun 2022 di Wilayah Kota Administrasi Jakarta Timur</b> .....	<b>61</b>
<b>Tabel 4.10. Kategori Kerawanan Narkoba Tahun 2022 di Wilayah Kota Administrasi Jakarta Barat</b> .....	<b>61</b>

**Tabel 4.11. Kategori Kerawanan Narkoba Tahun 2022 di Wilayah Kabupaten Administrasi Kepulauan Seribu ..... 62**

**Tabel 4.12. Kategori kerawanan narkoba tahun 2022 di wilayah Provinsi DKI Jakarta..... 62**



## Daftar Gambar

<b>Gambar 4.1 Sosialisasi P4GN Pada Rapat Koordinasi Kecamatan Johar Baru dan PTSP Johar Baru .....</b>	<b>123</b>
<b>Gambar 4.2 Rapat Internal BNN Provinsi DKI dengan PTSP Johar Baru</b>	<b>123</b>
<b>Gambar 4.3 Running Text PTSP Johar Baru .....</b>	<b>125</b>
<b>Gambar 4.4 Akun Sosial Media PTSP Johar Baru .....</b>	<b>125</b>
<b>Gambar 4.5 Pemberian arahan oleh PTSP Johar Baru sebelum melakukan kegiatan woro-woro .....</b>	<b>127</b>
<b>Gambar 4.6 Kegiatan Grebek Rumah Kos dan Tes Urine oleh PTSP Johar Baru dan Camat Johar Baru .....</b>	<b>132</b>
<b>Gambar 4.7 Surat Undangan kegiatan RAN P4GN untuk seluruh aparatur PTSP Johar Baru .....</b>	<b>141</b>
<b>Gambar 4.8 Aplikasi Pelaporan Inpres nomor 2 Tahun 2020 .....</b>	<b>142</b>
<b>Gambar 5.1 Sosialisasi Kecamatan Johar Baru di kelurahan Kampung Rawa .....</b>	<b>144</b>
<b>Gambar 5.2 Sosialisasi Kecamatan Johar Baru di kelurahan Kampung Rawa .....</b>	<b>145</b>
<b>Gambar 5.3 Spanduk P4GN di depan kantor kecamatan Johar Baru.....</b>	<b>146</b>
<b>Gambar 5.4 Aplikasi Pelaporan Inpres nomor 2 Tahun 2020 .....</b>	<b>156</b>
<b>Gambar 5.5 Aplikasi Pelaporan Inpres nomor 2 Tahun 2020 .....</b>	<b>156</b>
<b>Gambar 5.6 Aplikasi Pelaporan Inpres nomor 2 Tahun 2020 .....</b>	<b>157</b>
<b>Gambar 5.7 Aplikasi Pelaporan Inpres nomor 2 Tahun 2020 .....</b>	<b>157</b>