



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**PERAN UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND (UNICEF)  
DALAM MENANGANI MASALAH PERNIKAHAN ANAK DI  
INDONESIA PERIODE TAHUN 2018-2020**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat untuk Memperoleh  
Gelar Sarjana Ilmu Sosial (S.Sos)

**STEVENI INDAH CAHYANI**

**193507516007**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL**

**FAKULTAS ILMU POLITIK DAN ILMU SOSIAL**

**JAKARTA**

**2024**



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**THE ROLE OF THE UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND  
(UNICEF) IN DEALING WITH THE PROBLEM OF CHILD  
MARRIAGE IN INDONESIA FOR THE PERIOD 2018-2020**

**UNDERGRADUATE THESIS**

Submitted as one of the requirements to obtain

Bachelor Degree in Social Science (S.Sos)

**STEVENI INDAH CAHYANI**

**193507516007**

**INTERNATIONAL RELATIONS DEPARTEMENT  
FACULTY OF SCIENCE AND POLITICAL SCIENCE**

**JAKARTA**

**2024**



**UNIVERSITAS NASIONAL**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU**  
**POLITIK**

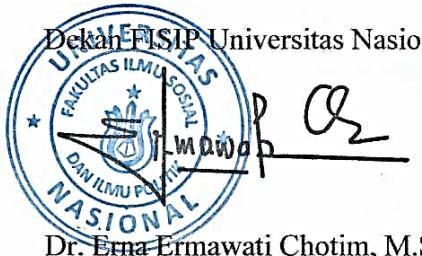
**PENGESAHAN SKRIPSI**

Nama : Steveni Indah Cahyani  
NPM : 193507516007  
Program Studi : Hubungan Internasional  
Judul Skripsi : Peran United Nations Children's Fund (UNICEF) Dalam Menangani Masalah Pernikahan Anak Di Indonesia Periode Tahun 2018-2020  
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.



Dosen Pembimbing

*muhammad noer*  
Dr. Mohammad Noer, M.A.



Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si



UNIVERSITAS NASIONAL  
JAKARTA

**PERSETUJUAN SKRIPSI**

Nama	:	Steveni Indah Cahyani
NPM	:	193507516007
Program Studi	:	Hubungan Internasional
Judul Skripsi	:	Peran United Nations Children's Fund (UNICEF) Dalam Menangani Masalah Pernikahan Anak Di Indonesia Periode 2018-2020
Diajukan Untuk	:	Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Universitas Nasional

Distujui untuk diujikan

Jakarta, Januari 2024

UNIVERSITAS NASIONAL

Dosen Pembimbing

Dr. Mohammad Noer, M.A.



Ka. Prodi Hubungan Internasional

Harry Darmawan, S.Hum., M.Si.

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh : :

Nama : Steveni Indah Cahyani

NPM : 193507516007

Program Studi : Hubungan Internasional

Judul Skripsi : Peran United Nations Children's Fund (UNICEF) Dalam Menangani Masalah Pernikahan Anak Di Indonesia Periode Tahun 2018-2020

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Pengaji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

### DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Drs. Didit Setiabudi, M.Si.

( *Setiabudi* )

Pembimbing I/Pengaji I : Dr. Aiyub Muksin, M.A., MM.

( *Aiyub Muksin* )

Pembimbing I/Pengaji II : Dr. Mohammad Noer, M.A.

( *Mohammad Noer* )

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 08 / 03 /2024

## **HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Steveni Indah Cahyani

NPM : 193507516007

Judul Skripsi : Peran United Nations Children's Fund (UNICEF) Dalam

Menangani Masalah Pernikahan Anak Di Indonesia Periode Tahun

2018-2020

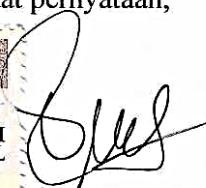
Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran, dan pemaparan asli penulis. Penulis tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional.

Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, 08 / 03/2024

Yang membuat pernyataan,



(Steveni Indah Cahyani)

## ABSTRAK

Nama Program Studi	Steveni Indah Cahyani Hubungan Internasional
Dosen Pembimbing	Dr. Mohammad Noer, M.A
Judul	Peran United Nations Children's Fund (UNICEF) Dalam Menangani Masalah Pernikahan Anak di Indonesia Periode Tahun 2018-2020
Kata Kunci	Peran, UNICEF, Pernikahan Anak, Indonesia
Isi	<p>Di era globalisasi saat ini, salah satu permasalahan yang terus berkembang adalah hak asasi manusia, khususnya isu pernikahan anak di Indonesia. Pernikahan anak masih menjadi masalah serius di Indonesia, dipengaruhi oleh berbagai faktor seperti ekonomi, pendidikan, adat istiadat, dan budaya. Pemerintah Indonesia telah mengambil langkah-langkah untuk menanggulangi pernikahan anak dengan membuat kebijakan nasional dan internasional. UNICEF yang merupakan sebuah organisasi internasional di bawah naungan PBB yang fokus pada perlindungan anak dan perempuan global, menjadi salah satu upaya utama dalam menangani permasalahan ini. Tujuan dari penelitian ini yaitu untuk memberi gambaran tentang peran UNICEF dan Pemerintah Indonesia dalam menangani masalah pernikahan anak yang terjadi di tahun 2018-2020. Teori yang digunakan dalam penelitian ini yaitu organisasi internasional, peran, dan konsep human security untuk mempertegas analisa mengenai peran UNICEF dalam menangani masalah pernikahan anak di Indonesia. Pendekatan penelitian yang digunakan yaitu kualitatif-deskriptif dengan teknik pengumpulan data sekunder menggunakan teknik studi kepustakaan. Hasil dari penelitian ini menunjukkan UNICEF dengan pemerintah Indonesia membuat komponen program yaitu <i>Country Programme Action Plan (CPAP)</i> yang terdapat 5 program tetapi yang baru dijalankan hanya 2 yaitu Komponen Program yang diantaranya adalah, Pendidikan dan Perkembangan Remaja (<i>Education and Adolescent Development</i>) dan Komunikasi, Mobilisasi Sumberdaya dan Kemitraan (<i>Communication, Resource Mobilisation and Partnership</i>).</p>
Referensi	13 Buku, 6 Skripsi, 6 Jurnal, 15 Artikel dan Web

## ***ABSTRACT***

Name	Steveni Indah Cahyani
Study Program	International Relations
Supervising Lecturer	Dr. Mohammad Noer, M.A
Title	The Role Of The United Nations Children's Fund (UNICEF) In Dealing With The Problem Of Child Marriage In Indonesia For The Period 2018-2020
Keywords	Role, UNICEF, Child Marriage, Indonesia
Content	In the current era of globalization, one of the issues that continues to grow is human rights, especially the issue of child marriage in Indonesia. Child marriage is still a serious problem in Indonesia, influenced by various factors such as economy, education, customs, and culture. The Indonesian government has taken steps to tackle child marriage by creating national and international policies. UNICEF, an international organization under the auspices of the United Nations that focuses on the protection of children and women globally, is one of the main efforts in dealing with this problem. The purpose of this study is to provide an overview of the role of UNICEF and the Government of Indonesia in dealing with the problem of child marriage that occurred in 2018-2020. The theories used in this research are international organizations, roles, and the concept of human security to reinforce the analysis of UNICEF's role in addressing the problem of child marriage in Indonesia. The research approach used is qualitative-descriptive with secondary data collection techniques using literature study techniques. The results of this study show that UNICEF and the Indonesian government made a program component, namely the Country Programme Action Plan (CPAP) which has 5 programs but only 2 of them have been implemented, namely the Program Components which include Education and Adolescent Development and Communication, Resource Mobilization and Partnership.
References	13 Books, 6 Theses, 6 Journals, 15 Articles and the Web

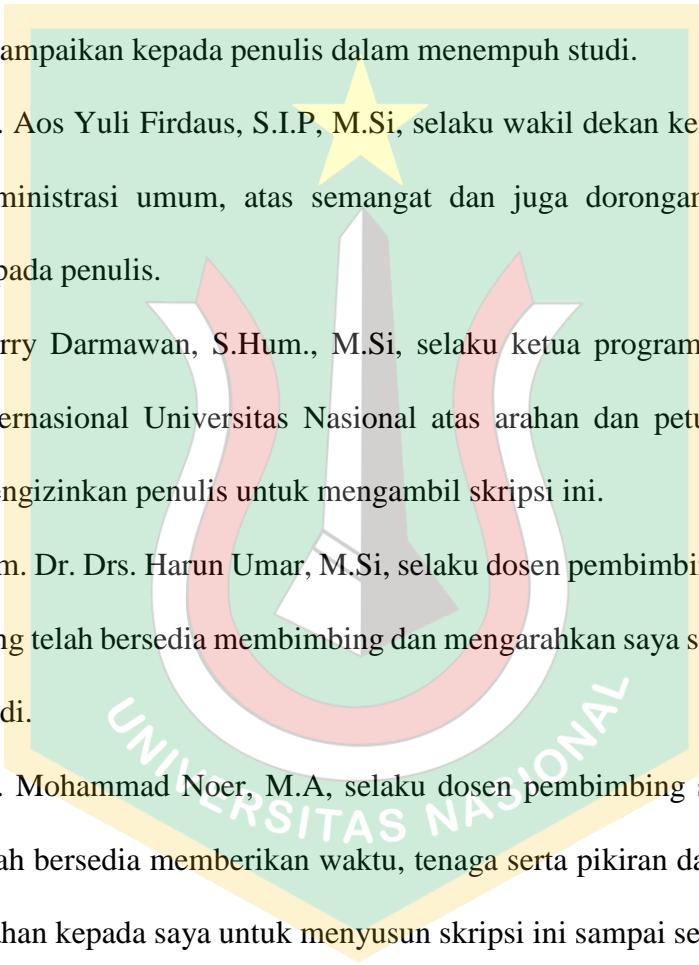
## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yesus , atas segala berkat dan perlindungan-Nya, sehingga penulis pada akhirnya dapat menyelesaikan skripsi ini. Skripsi yang berjudul “**Peran United Nation Children’s Fund (UNICEF) Dalam Menangani Masalah Pernikahan Anak di Indonesia Tahun 2018-2020**”, tentunya tidak akan mungkin dapat diselesaikan tanpa kehendak dari-Nya. Adapun skripsi ini penulis tulis guna memperoleh gelar S.Sos (sarjana sosial) pada program studi Hubungan Internasional di Universitas Nasional.

Selama penelitian ini berlangsung, penulis menghadapi banyak hambatan. Meskipun demikian, penulis memahami bahwa dengan adanya bantuan dari berbagai pihak memudahkan bagi penulis untuk bisa menyelesaikan skripsi ini. Penulis merasa bahwa ini karya terbaik yang dapat dipersembahkan namun masih terdapat banyak kekurangan didalamnya. Dengan cara ini, baik kritik maupun saran sangat diharapkan untuk penulis. Demikian yang dapat penulis sampaikan, semoga Penelitian ini bisa memberikan manfaat baik kepada penulis maupun pembacanya.

Penulis sadar bahwa tanpa adanya bimbingan serta bantuan dari berbagai pihak, penulis sangat kesulitan dalam menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, pada kesempatan yang berbahagia ini penulis ingin memberikan ucapan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada:

1. Dr. El Amry Bernawi Putera, M.A, selaku Rektor Universitas Nasional atas semua bimbingannya selama penulis menempuh studinya di Hubungan Internasional.

- 
2. Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik atas semua bimbingan serta arahan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
  3. Dr. Bhakti Nur Avianto, S.I.P., M.Si, selaku wakil dekan bidang administrasi umum dan akademik, atas arahan dan perhatian yang disampaikan kepada penulis dalam menempuh studi.
  4. Dr. Aos Yuli Firdaus, S.I.P, M.Si, selaku wakil dekan kemahasiswaan dan administrasi umum, atas semangat dan juga dorongan yang diberikan kepada penulis.
  5. Harry Darmawan, S.Hum., M.Si, selaku ketua program studi Hubungan Internasional Universitas Nasional atas arahan dan petunjuk, serta telah mengizinkan penulis untuk mengambil skripsi ini.
  6. Alm. Dr. Drs. Harun Umar, M.Si, selaku dosen pembimbing akademik saya yang telah bersedia membimbing dan mengarahkan saya selama menempuh studi.
  7. Dr. Mohammad Noer, M.A, selaku dosen pembimbing skripsi saya yang telah bersedia memberikan waktu, tenaga serta pikiran dalam memberikan arahan kepada saya untuk menyusun skripsi ini sampai selesai.
  8. Staf dosen Hubungan Internasional Universitas Nasional yang telah sudi memberikan ilmu dan pengetahuan yang sangat luas pada penulis selama mengikuti perkuliahan.
  9. Kedua orang tua saya tercinta yaitu Bapak Velig Meiyardi dan Ibu Maria Wilhelmina Ratna Irianti, terima kasih sudah mempercayakan aku untuk

melanjutkan kuliah ku di tempat yang jauh dari kalian, terima kasih sudah merawat, mendidik, serta memberikan kasih sayang yang begitu besar kapadaku, terima kasih sudah memberikan dukungan moral dan materil serta selalu mendoakan ku selama menempuh pendidikan sehingga aku dapat menyelesaikan studi di Universitas Nasional Jakarta khususnya di jurusan Hubungan Internasional.

10. Abang saya Fransisco Ferydanto dan Adik saya Theresia Listy yang menjadi penyemangat dan support system saya selama ini, serta atas segala doa dan juga motivasi selama ini sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini.
11. Keluarga Besar, Nenek, Paman dan Bibi, Sepupu dan Kerabat lainnya yang mendoakan dan mendukung saya selama penyusunan skripsi ini.
12. Sahabat-sahabat saya Fenny, Figria, Icha, yang memberikan dukungannya selalu pada penulis sehingga bisa menyelesaikan penulisan skripsi ini.
13. Teman-teman seperjuangan saya selama menempuh studi Hubungan Internasional di Universitas Nasional, Aqilla, Dinar, Sekar, Fatimah semoga kami sukses selalu kedepannya.
14. Rekan Mahasiswa Jurusan Hubungan Internasional Angkatan 2019 Universitas Nasional, atas segala suka dan duka selama studi berlangsung.
15. Terima Kasih juga untuk EXO dan NCT yang selalu memberikan hiburan disaat saya lelah.
16. *Last but not least*, terima kasih Steveni Indah Cahyani, diri saya sendiri yang telah bekerja keras dan berjuang selama ini. Terima kasih sudah mampu

mengendalikan diri mu dari berbagai masalah yang ada dan tidak mudah menyerah dalam proses penyusunan skripsi ini dengan menyelesaikan sebaik dan semaksimal mungkin, ini menjadi salah satu pencapaian yang patut dibanggakan untuk diri sendiri.



Jakarta, 08 Maret 2024

Penulis

## DAFTAR ISI

PENGESAHAN SKRIPSI .....	i
PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iv
ABSTRAK.....	v
<i>ABSTRACT.....</i>	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL .....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1.Latar Belakang Masalah.....	1
1.2.Rumusan Masalah.....	4
1.3.Tujuan Penelitian.....	5
1.4.Manfaat Penelitian.....	5
1.5.Sistematika Penulisan.....	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	8
2.1. Penelitian Terdahulu.....	8
2.2. Kerangka Teori.....	16
2.3. Kerangka Pemikiran.....	21
BAB III METODE PENELITIAN.....	22
3.1. Pendekatan Penelitian.....	22
3.2. Jenis Penelitian.....	23
3.3. Teknik Pengumpulan Data.....	23
3.4. Teknik Pengolahan dan Analisis Data.....	24
3.5. Lokasi dan Jadwal Penelitian.....	25
BAB IV PERNIKAHAN ANAK DI INDONESIA.....	26
4.1. Masalah Pernikahan Anak di Indonesia.....	26

<b>4.2. Faktor Penyebab Terjadinya Pernikahan Anak di Indonesia.....</b>	<b>32</b>
<b>4.2.1. Faktor Ekonomi.....</b>	<b>32</b>
<b>4.2.2. Faktor Pendidikan.....</b>	<b>34</b>
<b>4.2.3. Faktor Adat Istiadat dan Sosial Budaya.....</b>	<b>36</b>
<b>4.3. Dampak Terjadinya Pernikahan Anak di Indonesia.....</b>	<b>39</b>
<b>4.3.1. Dampak Ekonomi.....</b>	<b>40</b>
<b>4.3.2. Dampak Sosial.....</b>	<b>40</b>
<b>4.3.3. Dampak Kesehatan.....</b>	<b>41</b>
<b>4.3.4. Dampak Psikologis.....</b>	<b>42</b>
<b>4.4. Kebijakan Pemerintah Indonesia dalam Menangani Masalah Pernikahan Anak di Indonesia.....</b>	<b>42</b>
<b>4.4.1. Program Wajib Belajar 12 Tahun.....</b>	<b>43</b>
<b>4.4.2. Penyediaan Pendidikan dan Layanan Mengenai Hak Kesehatan Seksual dan Reproduksi Sejak Dini .....</b>	<b>44</b>
<b>4.4.3. Pendewasaan Usia Pernikahan .....</b>	<b>45</b>
<b>4.4.4. Program Kabupaten/ Kota Layak Anak .....</b>	<b>46</b>
<b>4.5. Tinjauan Umum United Nations Children’s Fund (UNICEF).....</b>	<b>50</b>
<b>4.6. Peran United Nations Children’s Fund (UNICEF) di Indonesia .....</b>	<b>62</b>
<b>4.6.1. Kesehatan dan Gizi.....</b>	<b>63</b>
<b>4.6.2. Pendidikan Dasar Untuk Semua .....</b>	<b>64</b>
<b>4.6.3. Perlindungan Anak.....</b>	<b>65</b>
<b>4.6.4. Memerangi HIV/AIDS.....</b>	<b>67</b>
<b>4.6.5. Air dan Kebersihan Lingkungan.....</b>	<b>68</b>
<b>4.7. Peran UNICEF Dalam Menangani Masalah Pernikahan Anak di Indonesia .....</b>	<b>70</b>
<b>4.7.1. Komponen Program Pendidikan (<i>Education</i>).....</b>	<b>71</b>
<b>4.7.2. Komponen Program Perkembangan Remaja (<i>Adolescent Development</i>).....</b>	<b>74</b>
<b>4.7.3. Komponen Program Komunikasi (<i>Communication</i>).....</b>	<b>77</b>
<b>BAB V KESIMPULAN.....</b>	<b>82</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>86</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel I. Persentase Perempuan Usia 20-24 Tahun yang Menikah Sebelum Usia 18 Tahun di 15 Provinsi di Indonesia Berdasarkan Angka Prevalensi 2020.....	43
Tabel II. Persentase Perempuan Usia 20-24 Tahun menurut Usia Perkawinan Pertama dan Jenjang Pendidikan Tertinggi yang Ditamatkan Tahun 2018.....	48
Tabel III. Program-Program UNICEF.....	73
Tabel IV. Persentase Penurunan Angka Pada Pernikahan Anak Di Indonesia Tahun 2017-2020.....	94



## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar I. Kerangka Pemikiran .....	34
Gambar II. Prevalensi Perkawinan Usia Anak Menurut Provinsi di Indonesia.....	42
Gambar III. Statistik Kasus Dispensasi Kawin Pengadilan Agama Kabupaten Indramayu 2018-2020.....	44
Gambar IV. Struktur Organisasi PBB	67
Gambar V. Statistik Peserta Didik SMP Sederajat Kabupaten Indramayu.....	87

