



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**DINAMIKA PENYELESAIAN KONFLIK PERIZINAN  
GKI YASMIN TAHUN 2006-2021**

**SKRIPSI**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana  
Ilmu Sosial (S.Sos)**

**Eva Zuhrotun  
NPM.203501516040**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU POLITIK**

**Jakarta, 2024**



**UNIVERSITAS NASIONAL**

***THE DYNAMIC OF RESOLUTION OF GKI YASMIN PERMIT  
CONFLICT 2006-2021***

**BACHELOR'S THESIS**

**Submitted as partial fulfilment of the requirements for the Bachelor's Degree in  
Political Science (S.Sos)**

**Eva Zuhrotun  
NPM.203501516040**

**POLITICAL SCIENCE DEPARTEMENT  
FACULTY OF SOCIAL AND POLITICAL SCIENCES**

**Jakarta, 2024**

## PENGESAHAN SKRIPSI



**UNIVERSITAS NASIONAL**  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA

### PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : Eva Zuhrotun  
NPM : 203501516040  
Program Studi : Ilmu Politik  
Judul Skripsi : Dinamika Penyelesaian Konflik Perizinan GKI Yasmin Tahun 2006-2021  
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional

Disetujui untuk diajukan,  
Jakarta, 06 Maret 2024

Dosen Pembimbing

Dekan FISIP

Assoc. Prof. Dr. Drs. Ganjar Razuni, S.H., M.Si

Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si

## HALAMAN PENGESAHAN



UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA

### HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :

Nama : Eva Zuhrotun  
NPM : 203501516040  
Program Studi : Ilmu Politik  
Judul Skripsi : Dinamika Penyelesaian Konflik Perizinan GKI Yasmin Tahun 2006-2021

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

#### DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Dr. Irma Indrayani, S.IP., M.Si.

Penguji I : Sahrudin Lubis, S.IP., M.Si.

Penguji II : Assoc. Prof. Dr. Drs. Ganjar Razuni, S.H., M.Si.

Ditetapkan di : Jakarta  
Tanggal : 06/ Maret/ 2024

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

 UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA

**HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Eva Zuhrotun  
NPM : 203501516040  
Program Studi : Ilmu Politik  
Judul Skripsi : Dinamika Penyelesaian Konflik Perizinan GKI Yasmin Tahun 2006-2021

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencatumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, 01 Maret 2024

Yang membuat pernyataan,

  
METERAI  
TEMPEL  
13BZCALX974478663

**Eva Zuhrotun**

## KATA PENGANTAR

Atas segala puji bagi Allah SWT, untuk segala nikmat, rahmat, serta karunia-Nya penulis dapat mengerjakan tugas akhir ini sebagai salah satu syarat kelulusan pada Program Studi Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional, dengan jenjang studi strata satu (S1).

Adapun pengambilan tema penelitian dengan mengangkat isu konflik keagamaan ini dalam program studi Ilmu Politik dirasa unik mengingat Konflik GKI Yasmin yang terjadi di Kota Bogor sudah berlangsung selama kurang lebih 15 tahun dan menjadi perhatian baik secara nasional maupun internasional dan tentunya melibatkan berbagai interaksi elite-elite dalam melahirkan sebuah solusi kebijakan penyelesaian konflik. Mempersiapkan segala hal untuk memenuhi data dan kebutuhan penelitian menjadi pengalaman luar biasa bagi penulis, karena hal ini juga didukung dengan ketertarikan penulis dalam penelitian ini dengan judul Peran pemerintah Kota Bogor dalam Penyelesaian Konflik Perizinan GKI Yasmin Tahun 2006-2021.

Tentunya penulis menyadari, bahwa banyak bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak. Dari awal masa perkuliahan penulis sebagai seorang mahasiswa Ilmu Politik angkatan 2020, hingga memperoleh kewajiban untuk penyusunan skripsi ini, banyak sekali rintangan dan tantangan yang penulis alami, berbagai kesulitan yang harus dilawan dan ditempuh untuk menyelesaikannya. Oleh karena itu, dengan dukungan dan semangat yang penulis dapatkan dari berbagai pihak ini, penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. El Amry Belmawi Putera, MA, selaku Rektor Universitas Nasional.
2. Bapak Aos Yuli Firdaus, S.IP., M.Si, selaku Wakil Dekan II Bid. Kemahasiswaan FISIP Universitas Nasional.
3. Bapak Assoc. Prof. Dr. Drs. Ganjar Razuni, S.H.,M.Si, selaku dosen pembimbing penulis dalam penyusunan skripsi ini.

4. Ibu atau Tete Siti Sadiyatunnimah, S.MB., M.Si., selaku Ketua Program Studi Ilmu Politik FISIP Universitas Nasional.
5. Bapak Rahmat Sufajar, S.IP., M.Si, selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Politik FISIP Universitas Nasional
6. Bapak Dr. Safrizal Rambe, S.IP., M.Si, selaku dosen Pembimbing Akademis.
7. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Politik Universitas Nasional.
8. Seluruh staf sekretariat FISIP dan Biro-biro Universitas Nasional
9. Dua sosok yang sudah tak lagi bersama saya secara fisik, namun tetap hadir dalam doa, kenangan dan sebagai motivasi utama saya dalam penyelesaian skripsi saya yaitu kedua orang tua saya Ibu Eriwati dan Bapak Kiswanto yang telah lebih dahulu berpulang ke rahmatullah.
10. Teruntuk kakak perempuan saya satu-satunya Rina Rosliana yang telah banyak memberikan kontribusi besar kepada penulis secara moral dan meteril, memberikan kepercayaan sepenuhnya kepada penulis untuk menyelesaikan perkuliahan sebagai mahasiswa dari awal hingga akhir serta menjadi salah satu motivasi penulis untuk segera menyelesaikan tugas akhir skripsi ini.
11. Kak Bulan Indah Putri Seme, S.Sos. yang telah memberikan dan meluangkan banyak waktu, materi, motivasi dan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini sejak awal bimbingan hingga akhir.
12. Gabriella Nindia teman sesama bimbingan skripsi yang telah banyak mendengar keluh kesan dan saling memberikan motivasi dalam penyelesaian tugas akhir ini.
13. Irmayanti, Salsabilah Nahar, Dheannifa Gita Amanda, Chintya Annisa, Rizar Ferdinansyah, Saskia Ananda, Nurul Isnainiyah, Maulida Mutiara yang selalu bersedia untuk diajak berdiskusi terkait apapun soal tugas akhir ini sejak awal hingga akhir. Selalu berbagi dan mendengarkan keluh kesah dalam proses penyelesaian tugas akhir ini.

14. Alifia Nurfitriah dan Nur Alvia teman sejak masa SMA yang selalu bersedia mendengarkan keluh kesah dan memberikan banyak motivasi untuk penulis dalam menyelesaikan tugas akhir ini terutama di waktu-waktu sulit pengerjaan skripsi.
15. Cyan Raihanatul Qalbi, Shelly Agatha dan Sabrina Nadya teman sejak SMP yang selalu memberikan semangat untuk penulis dalam penyelesaian tugas akhir ini.
16. Terakhir, namun tidak kalah penting. Penulis ingin berterima kasih kepada diri sendiri untuk kerja keras dan percaya kepada diri sendiri setelah melalui banyak proses dalam penyelesaian tugas akhir ini.

Demikian penulis berharap kepada Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas segala jasa, bantuan, dan kebaikan semua pihak yang telah membantu penulis. Semoga skripsi ini dapat membawa manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan, khususnya pada studi Ilmu Politik.

Jakarta, 31 Januari 2024



**Eva Zuhrotun**



## ABSTRAK

Nama : Eva Zuhrotun

Program Studi : Ilmu Politik

Judul : Peran pemerintah Kota Bogor dalam Penyelesaian  
Konflik Perizinan GKI Yasmin Tahun 2006-2021

Pembimbing : Assoc. Prof. Dr. Drs. Ganjar Razuni, S.H.,M.Si

Konflik penolakan yang terjadi pada GKI Yasmin di Kota Bogor dipicu karena permasalahan perizinan pembangunan rumah ibadah yang diawali karena adanya penolakan dari masyarakat golongan mayoritas di sekitar pembangunan rumah ibadah. Penelitian ini memberikan apa alasan yang menjadi akar dari konflik penolakan GKI Yasmin dan bagaimana upaya Pemerintah Kota Bogor dalam dinamika penyelesaian konflik yang berlangsung selama 15 tahun.

Adapun metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini ialah kualitatif deskriptif dengan sumber data penelitian melalui data primer melalui teknik wawancara mendalam serta data sekunder sebagai data pendukung peneliti dalam memperoleh data melalui kajian pustaka seperti mengumpulkan serta membaca buku, jurnal dan artikel yang relevan dengan penelitian penulis. Teori yang digunakan dalam penelitian penulis antara lain teori konflik dan juga teori elite.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa faktor subjektivitas agama menjadi pendorong utama dalam pembentukan sikap masyarakat terhadap penolakan pembangunan gereja, dengan pandangan dan penafsiran yang eksklusif dan intoleran secara signifikan antarindividu dan kelompok. Adanya stereotip, prasangka, dan ketakutan terkait perbedaan agama memicu terjadinya penolakan penolakan, bahkan di dalam konteks kebijakan perencanaan kota yang seharusnya bersifat netral. Selain itu, adanya isu-isu terkait kepentingan politik dan kekuasaan juga turut menjadi faktor pendorong terjadinya konflik penolakan tersebut. Hal tersebut akhirnya melahirkan kebijakan mikro dari Pemerintah Kota Bogor yang dinilai condong berpihak kepada mayoritas.

**Kata Kunci:** Konflik Penolakan Rumah Ibadah, Pemerintah Daerah, Peran Elite Lokal

## **ABSTRACT**

Name : Eva Zuhrotun  
Study Program : Political Science  
Title : The Role of Local Government in The GKI Yasmin Permit Conflict 2006-2021  
Counsellor : Assoc. Prof. Dr. Drs. Ganjar Razuni, S.H.,M.Si

*The rejection conflict that occurred at GKI Yasmin in Bogor City was triggered by a problem with permits for the construction of a house of worship which began due to rejection from the majority community around the construction of a house of worship. This research provides the reasons at the root of the conflict regarding the rejection of GKI Yasmin and the efforts of the Bogor City Government in the dynamics of resolving the conflict which lasted for 15 years.*

*The research method used in this research is descriptive qualitative with research data sources through primary data through in-depth interview techniques and secondary data as supporting data for researchers in obtaining data through literature reviews such as collecting and reading books, journals and articles that are relevant to the author's research. The theories used in the author's research include conflict theory and elite theory.*

*The results of the research show that the factor of religious subjectivity is the main driver in forming people's attitudes towards the rejection of church construction. The existence of stereotypes, prejudices and fears related to religious differences triggers rejection, even in the context of urban planning policies which should be neutral. Apart from that, the existence of issues related to political interests and power is also a driving factor in the rejection conflict. This ultimately gave birth to micro policies from the Bogor City Government which were considered to be biased in favor of the Muslim majority.*

**Keywords:** *Conflict over rejection of places of worship, Local government, Role of Local Elite*

## DAFTAR ISI

PENGESAHAN SKRIPSI .....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
KATA PENGANTAR .....	iv
ABSTRAK .....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	12
BAB I PENDAHULUAN .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.1. Latar Belakang Masalah .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.2. Rumusan Masalah.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.3. Tujuan Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.4. Kegunaan Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.4.1. Kegunaan Akademis.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.4.2. Kegunaan Praktis.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5. Sistematika Tulisan.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
BAB II KAJIAN PUSTAKA .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.1. Kajian Terdahulu .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2. Kerangka Teori .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.1. Teori Konflik .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.3. Teori Elite .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.3. Kerangka Pemikiran.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
BAB III METODE PENELITIAN.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.1. Pendekatan Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.2. Jenis Data.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.3. Penentuan Informan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.4. Teknik Pengumpulan Data.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.5. Teknik Pengolahan dan Analisis Data .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.6. Lokasi dan Jadwal Penelitian.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
BAB IV GAMBARAN UMUM .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.1.1. Sejarah Kota Bogor.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

4.1.2. Gambaran Umum Kota Bogor.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.1.3. Keberagaman Umat Beragama di Kota Bogor.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>BAB V PEMBAHASAN .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
5.1. Faktor Penyebab Konflik Perizinan GKI Yasmin...	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
5.1.1. Indikasi Manipulasi Tanda Tangan Persetujuan .	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
5.1.2. Upaya Kristenisasi oleh Gereja pada Masyarakat Sekitar	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>defined.</b>	
5.1.3. Adanya Kepentingan Politik.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
5.1.4. Peraturan Diskriminatif terkait Pendirian Rumah Ibadah yang Mengancam Minoritas di Daerah .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
5.2. Upaya Penyelesaian Konflik Penolakan Pendirian GKI Yasmin.	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>not defined.</b>	
5.2.1. Pendekatan Hukum: SK Walikota Bogor vs Putusan MA..	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>not defined.</b>	
5.2.2. Mediasi dan Prakondisi .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
5.2.3. Kebijakan Relokasi .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
5.3. Pengaruh Tokoh Agama dalam Penyelesaian Konflik.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>defined.</b>	
5.4. Keberhasilan Kepala Daerah dalam Memenuhi Hak Minoritas dalam Konflik Pendirian Rumah Ibadah.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>defined.</b>	
<b>BAB VI KESIMPULAN .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Kajian Terdahulu.....	11
Tabel 3.1 Jadwal Penelitian.....	26
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan dan Agama yang Dianut di Kota Bogor 2022.....	30
Tabel 4.2 Jumlah Pendirian Rumah Ibadah di Kota Bogor 2021 .....	30



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Bagan Kerangka Pemikiran.....	20
Gambar 5.1. Surat Izin Mendirikan Bangunan (IMB).....	35
Gambar 5.2. Surat Ombudsman RI.....	38

